



Baiceanu Liliana

Județul GIURGIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 93/27.03.2026

definitivat după expertiza te. jur. de art. f. al. 2 si 4 din 02
privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
întrunit în ședință extraordinară,

Având în vedere:

- referatul de inițiere proiect de hotărâre, întocmit de Direcția Juridică și Administrație Locală, înregistrat la nr.32.924/27.03.2026;
 - referatul de aprobare al Primarului Municipiului Giurgiu, înregistrat la nr.32.931/27.03.2026;
 - raportul de specialitate al Direcției Juridice și Administrație Locală – Serviciul Juridic, Administrație Locală și Relația cu Consiliul Local, înregistrat la nr.32.951/27.03.2026;
 - referatul Direcției Juridice și Administrație Locală înregistrat la nr. 49.185 / 14.05. 2026;
 - avizul comisiei pentru administrație publică locală, juridic și de disciplină;
 - avizul comisiei de servicii publice, muncă și protecție socială;
 - avizul comisiei de urbanism și amenajarea teritoriului, protecția mediului agricultură și turism;
 - prevederile art.10, alin.(2) și art.15, alin.(8) și art.18² ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederile art.III, pct.6 și art art.XXXIX ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;
 - prevederile art.2, lit.„g” și lit.„h” din Legea nr.31/1996 privind regimul monopolului de stat;
 - prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederile art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
 - prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare.
- În temeiul art.129, alin.(1) și alin.(14), art.139, alin.(1) și art.196, alin.(1), lit.„a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu se permite numai în condițiile prezentei hotărâri.

Art.2. Se aprobă Regulamentul pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. (1) Desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiul Giurgiu este condiționată de obținerea, în prealabil, a autorizației de funcționare anuală.

(2) Fac excepție de la restricțiile de amplasare și distanță prevăzute în Regulament locațiile/spațiile în care se desfășoară exclusiv activități de tip *loto, lozuri, extrageri numerice tradiționale pe baza de bilete tipărite, jocurilor de pariuri sportive*, pentru care Statul Român a acordat licența de organizare a jocurilor de noroc în mod exclusiv Companiei Naționale „Loteria Română” S.A..

- Această excepție este valabilă strict cu condiția ca în spațiul/locația respectivă să nu fie instalat și exploatat niciun mijloc de joc de tip slot-machine sau terminal de pariere autonom.

Art.4. Operatorii economici care la data intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026 dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc. După această dată sunt aplicabile prevederile prezentei hotărâri.

Art.5. Autorizația de funcționare anuală se aprobă prin hotărârea Consiliului Local Giurgiu, pe baza criteriilor stabilite prin regulamentul menționat la art.2, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

Art.6. (1) Cuantumul taxei locale datorată pentru obținerea autorizației de funcționare anuală, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea, este de 3.000 lei/mp/an, pentru fiecare locație/spațiu/punct de lucru, fără a s-e lua în calcul spațiile administrative, holuri, etc.

(2) Pentru anul 2026, taxa anuală se va achita proporțional cu numărul de luni aferente perioadei de valabilitate a autorizației de funcționare, inclusiv luna în care a fost eliberată autorizația.

(3) Taxa locală anuală prevăzută la alin.(1) se achită în cel mult 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare. Neplata taxei în termenul prevăzut va duce la anularea/retragerea autorizației de funcționare.

(4) Valoarea taxei poate fi modificată anual prin aplicarea coeficienților de majorare, stabiliți prin hotărârea Consiliului Local, precum și ori de câte ori se modifică legislația în domeniu.

Art.7. Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului – Județul Giurgiu în vederea exercitării controlului privind legalitatea, Primarului Municipiului Giurgiu, Direcției Juridice și Administrație Locală, Direcției Economice, Direcției Patrimoniu, Arhitectului - Șef și Serviciului Autorizarea Construcțiilor și Urbanism, Direcției Poliția Locală Giurgiu și Direcției de Impozite și Taxe Locale Giurgiu, pentru ducerea la îndeplinire, se va posta în Monitorul Oficial Local și se va publica în mass - media locală, pentru aducere la cunoștință publică.

**INIȚIATOR,
PRIMAR,**

ANGHELESCU ADRIAN - VALENTIN





CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMARIA MUNICIPIULUI GIURGIU

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

Primăria Municipiului Giurgiu este operator de date cu caracter personal

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ

NR.49.185/14.05.2026

A P R O B A T,
P R I M A R,

ADRIAN-VALENTIN ANGHELESCU

REFERAT

urmare dezbaterii publice a Proiectului de hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

Ca urmare a punerii în aplicare a dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, și în conformitate cu prevederile art.8, alin.(4) din normele de aplicare al Legii nr.52/2003, în urma dezbaterii din data de 02.04.2026 la care au participat reprezentanți din partea unor agenții economici care desfășoară activitate în domeniul jocurilor de noroc pe raza Municipiului Giurgiu și anume C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A., BET ACTIVE CONCEPT S.R.L., DMS BET LIVE S.R.L., SLOT ARENA S.R.L., SUPERBET, POWER SOFT TECH S.R.L., LUKY SEVEN GAMBLING S.R.L., ADMIRAL LEISURE S.R.L., CEMARBET S.R.L., CLUB KING S.R.L., CLUB KING GHET BET S.R.L., NOVOMATIC ROMÂNIA S.R.L., CARADUNE GAMES S.R.L., în urma discuțiilor purtate, o parte dintre participanți au avut obiecții punctuale și au făcut cu serie de propuneri și sugestii cu referire la Proiectul de hotărârea nr.93/27.03.2026 privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu, direcția inițiatoare, formulează prezentul referat prin care au fost reținute în urma propunerilor și sugestiilor primite următoarele modificări la proiectul de hotărâre și la regulamentul:

Quantumul taxei locale: taxa datorată pentru obținerea autorizației de funcționare anuală, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea, este de 3.000 lei/mp/an, pentru fiecare locație/spațiu/punct de lucru, fără a s-e lua în calcul spațiile administrative, holuri, etc..

Obiective protejate: unități de învățământ preuniversitar aflate în funcțiune conform Ministerului Educației;

Distanță de protecție: distanța măsurată în linie dreaptă, pe orizontală, de la limita cea mai apropiată a clădirii instituției protejate până la intrarea principală a locației de jocuri de noroc.

Distanța de protecție: restricția de distanță minimă de 100 m (una sută metri) măsurată în linie dreaptă, pe orizontală, de la limita cea mai apropiată a clădirii instituției protejate până la intrarea principală a locației de jocuri de noroc.

Programul de funcționare al spațiilor/locațiilor în care se desfășoară activități de jocuri de noroc este permis și în regim „NON-STOP” (24/24h).

Desfășurarea activității de jocuri de noroc în lipsa autorizației de funcționare anuală, se sancționează cu amendă cuprinsă între 1.500 lei și 2.500 lei și suspendarea activității până la intrarea în legalitate.

În baza celor prezentate mai sus, propunem modificarea Proiectului de hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu”.

modificări și modificări art. 15.

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRȚIE LOCALĂ

DIRECTOR EXECUTIV,

MAGDALENA CHILAT

SERVICIUL JURIDIC, ADMINISTRAȚIE LOCALĂ ȘI
RELAȚIA CU CONSILIUL LOCAL,
CONSILIER,

MARIAN ASAN

REGULAMENT

pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

CAPITOLUL I – DISPOZIȚII GENERALE

Art.1. (1) Regulamentul stabilește criteriile și procedura de acordare/respingere a autorizației anuale de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice, precum și condițiile și restricțiile de amplasare aplicabile pe raza U.A.T. Municipiul Giurgiu.

Autorizația de funcționare locală este distinctă de licența/autorizațiile emise de O.N.J.N., solicitantul va depune copii ale licenței și documente privind spațiul.

Prezentul regulament nu aduce atingere competențelor O.N.J.N. privind licențierea/autorizarea și controlul organizării jocurilor de noroc, ci stabilește exclusiv condițiile locale de amplasare/zonare și procedura de emitere a autorizației de funcționare locale, în condițiile O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

DEFINIREA UNOR TERMENI

Art.2. În înțelesul prezentului Regulament, următorii termeni se definesc astfel:

a) Jocuri de noroc de tip Loto Tradițional - se înțelege evenimente ce constau în extrageri de numere, de litere, bilete sau simboluri, indiferent de procedurile și caracteristicile mijloacelor utilizate pentru efectuarea extragerilor (urne, roți, cupe și alte asemenea mijloace) care se desfășoară cu sau fără prezența fizică a jucătorilor. În această categorie se includ: loteriile, inclusive cele instantanee, și orice joc de noroc care se desfășoară cu sau fără prezența fizică a jucătorilor și care constă în extrageri de numere, de litere, simboluri, formulare sau bilete, prin intermediul cărora pot fi obținute diverse câștiguri determinate de evenimente care se desfășoară cu sau fără prezența fizică a jucătorilor.

b) Locație de jocuri de noroc: spațiul în care se desfășoară activitățile în locații fizice;

c) Obiective protejate: unități de învățământ preuniversitar aflate în funcțiune conform Ministerului Educației;

d) Autorizație de funcționare locală: actul administrativ emis în baza hotărârii Consiliul Local al municipiului Giurgiu prin care se autorizează funcționarea unei locații specializate de jocuri de noroc, pe raza municipiului Giurgiu, în condițiile prezentului regulament;

e) Distanță de protecție: distanța măsurată în linie dreaptă, pe orizontală, de la limita cea mai apropiată a clădirii instituției protejate până la intrarea principală a locației de jocuri de noroc.

CAPITOLUL II REGLEMENTĂRI PRIVIND DESFĂȘURAREA ACTIVITĂȚII

Art.3. (1) Activitățile sunt permise exclusiv cu respectarea distanței de protecție față de obiectivele protejate menționate la art.2.

(2) În aplicarea art.5 din hotărâre, verificarea distanței de protecție se realizează de compartimentul de specialitate competent din cadrul Aparatului de specialitate al primarului, pe baza planurilor întocmite în sistem de coordonate Stero 70, puse la dispoziție de solicitant.

(3) În cazul existenței unor diferențe între documentele depuse de solicitant și verificarea efectuată de compartimentul de specialitate, prevalează măsurarea efectuată de reprezentanții U.A.T. Municipiul Giurgiu, consemnată în raportul de specialitate.

Art.4. (1) Se instituie restricția de distanță minimă de 100 m (una sută metri) măsurată în linie dreaptă, pe orizontală, de la limita cea mai apropiată a clădirii instituției protejate până la intrarea principală a locației de jocuri de noroc.

(2) Dovada respectării distanței se realizează pe baza planului de situație întocmit în sistem de coordonate Stereo 70, pus la dispoziție de solicitant și verificat de compartimentul de specialitate competent din cadrul aparatului de specialitate al primarului, potrivit Regulamentului local aprobat prin Anexa nr. 1.

(3) Restricțiile se aplică fără a aduce atingere interdicțiilor generale privind amplasarea în incinta/perimetrul anumitor așezăminte prevăzute de O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cumodificările și completările ulterioare.

(4) Programul de funcționare al spațiilor/locațiilor în care se desfășoară activități de jocuri de noroc este permis și în regim „NON-STOP” (24/24h).

(5) Orarul de funcționare aprobat, se afișează la intrare în unitate, în mod vizibil din exterior, cu respectarea obligatorie a acestuia.

(6) Titularii autorizației de funcționare locale pentru desfășurarea activităților jocurilor de noroc, nu pot utiliza pe raza Municipiului Giurgiu mijloace de publicitate stradală, outdoor sau mijloace de publicitate mobile pentru promovarea locațiilor autorizate sau a activităților jocurilor de noroc.

CAPITOLUL III CRITERII DE EVALUARE OBLIGATORII (pentru acordare/respingere a autorizației de funcționare)

Art.5. (1) Locația propusă se află la distanța minimă stabilită la art.4, alin.(1), unde jocurile de noroc sunt permise.

(2) Solicitantul trebuie să facă dovada existenței Licenței valabile și în termen emisă de Oficiul National al Jocurilor de Noroc.

(3) Solicitantul trebuie să facă dovada privind deținerea spațiului (act de proprietate/contract de închiriere/comodat ori alt titlu de folosință asupra spațiului) și să prezinte un extras carte funciară pentru informare, numai vechi de 30 de zile calendaristice, plan de situație (scara 1:500 sau 1:2000), releveu, plan de încadrare în zonă.

(4) Dacă spațiul propus se află într-un imobil/condominiu în care există spații locative comune, solicitantul are obligația de a prezenta acordul vecinilor limitrofi direct afectați, în situația în care programul de funcționare este NON STOP.

(5) Alte avize și autorizații obligatorii impuse de alte instituții ale statului, după caz.

CAPITOLUL IV AUTORIZARE OPERATORILOR ECONOMICI

Art.6. (1) Cererea pentru eliberarea autorizației de funcționare se depune și se înregistrează la Registratura Primăriei Municipiului Giurgiu sau se transmite prin mijloace electronice, în condițiile legii, doar însoțită, după caz, de următoarele documente – în copie:

a) Licență O.N.J.N. valabilă;

b) Certificat de înregistrare;

c) Certificat constatator emis O.N.R.C. (punct de lucru) nu mai vechi de 30 de zile calendaristice;

d) Actul care atestă forma juridică de deținere a spațiului unde este înregistrat punctul de lucru, după caz: act de proprietate, autorizație de construire, contract de concesiune, contract de comodat, contract de închiriere - înregistrat la Administrația Finanțelor Publice dacă este încheiat cu persoană fizică;

e) Extras de carte funciară de informare al imobilului / spațiului - nu mai vechi de 30 zile;

- f) Releveul ale imobilului/spațiului - (piesă desenată - schiță întocmită de persoană autorizată - scara 1:500 sau 1:2000);
 - g) Declarație pe propria răspundere privind respectarea restricțiilor și condițiilor;
 - h) Documentație pentru calculul taxei (suprafața în mp.);
 - i) Plan de situație întocmit în coordonate Stereo 70 și plan de încadrare în zonă - din care reiese dovada respectării distanței minime de 100 m.
 - j) contract de salubritate - încheiat cu societatea care asigură salubritatea în Municipiul Giurgiu;
- (2) Documentația se consideră completă la data la care solicitantul a depus toate documentele prevăzute sau completările solicitate potrivit art.7.
- (3) Reprezentanții Primăriei pot efectua (dacă consideră necesar) verificări la fața locului anterior întocmirii raportului de specialitate și promovării proiectului de hotărâre pentru eliberarea autorizației de funcționare.
- (4) Autorizația poate fi suspendată sau retrasă, dacă:
- a) operatorul pierde licența O.N.J.N.;
 - b) se constată încălcări grave ale legislației;
 - c) apar coduri de comportament neconforme (tolerarea minorilor, nefuncționarea aparatelor fiscalizate, etc.);
 - d) se înregistrează nereguli repetate în urma controalelor;
 - e) cazuri de încălcare repetată a liniștii și ordinii publice, constatate de către organele abilitate prin lege.

Art.7. (1) Compartimentele de specialitate, din cadrul aparatului de specialitate al primarului, desemnate cu gestionarea procedurii de autorizare, verifică, anterior întocmirii raportului de specialitate și promovării proiectului de hotărâre, conformitatea documentației depuse, precum și îndeplinirea condițiilor eliminatorii prevăzute de prezentul regulament.

(2) Dacă se constată lipsuri, neclarități ori neconcordanțe ale documentației, compartimentul de specialitate (desemnat) solicită operatorului economic completarea solicitării cu documentele lipsă. Până la completarea dosarului, procedura de analiză pe fond nu continuă și nu se înaintează documentația spre aprobare Consiliului Local.

Art.8. După finalizarea verificării prealabile potrivit art.7, compartimentul de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului, desemnat cu gestionarea procedurii de autorizare, întocmește referatul de inițiere al proiectului de hotărâre, cu propunere motivată de admitere sau respingere a cererii, cuprinzând cel puțin, constatări de fapt, verificarea documentației depuse și evaluarea îndeplinirii criteriilor prevăzute de prezentul regulament. În funcție de obiectul verificărilor, compartimentul de specialitate poate solicita puncte de vedere/confirmări de la alte structuri competente din cadrul aparatului de specialitate al primarului ori de la autorități/instituții competente, după caz.

Art.9. (1) Autorizația de funcționare anuală se acordă prin hotărârea Consiliului Local Giurgiu și are valabilitate de 1 (un) an, cu condiția valabilității licenței de organizare a jocurilor de noroc emisă de către O.N.J.N..

(2) Autorizația anuală produce efecte juridice de la data achitării integrale a taxei în termen de maximum 30 de zile de la data comunicării hotărârii Consiliului Local de acordare.

(3) În lipsa achitării taxei în termenul prevăzut la alin.(2), hotărârea Consiliului Local Giurgiu de acordare nu produce efecte juridice, iar solicitantul nu poate desfășura activitatea pentru care s-a solicitat autorizația.

(4) Respingerea cererii se dispune prin hotărârea Consiliului Local Giurgiu.

(5) Hotărârile prevăzute la alin.(1) și alin.(4) se adoptă în baza aceleiași documentații depuse de solicitant, în baza raportului de specialitate cu propunere motivată de admitere sau respingerea cererii.

CAPITOLUL V TAXA LOCALĂ ANUALĂ PENTRU AUTORIZAȚIA DE FUNCȚIONARE

Art.10. (1) Pentru autorizația de funcționare anuală se datorează taxa stabilită de către Consiliul Local, pentru fiecare locație autorizată, care se achita integral la bugetul local al unității administrative teritoriale, în condițiile legii.

(2) Taxa se achită în termen de maximum 30 de zile de la data comunicării hotărârii Consiliului Local de acordare, conform art.9, alin.(2).

(3) Dovada achitării taxei se transmite compartimentului de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului, desemnat cu gestionarea procedurii de autorizare, în termen de 5 zile lucrătoare de la efectuarea plății, prin depunere la Registratură sau prin mijloace electronice, în condițiile legii.

CAPITOLUL VI REVOCAREA AUTORIZAȚIEI DE FUNCȚIONARE

Art.11. (1) Revocarea autorizației de funcționare anuală se dispune prin hotărârea Consiliului Local Giurgiu, în condițiile prezentului Regulament, pentru autorizațiile care produc efecte juridice potrivit art.9, alin.(2).

(2) Prin grija Primarului Municipiului Giurgiu, propunerea de revocare este întocmită și înaintată Consiliului Local Giurgiu, după notificarea prealabilă a titularului, în condițiile alin.(3), în oricare dintre următoarele situații:

a) se constată că, la obținerea autorizației, au fost furnizate date ori înscrisuri eronante sau au fost omise informații esențiale;

b) se constată pierderea/neîndeplinirea unei condiții care a stat la baza autorizării (inclusiv a condiției de distanță), ca urmare a modificării situației de fapt;

c) se constată încălcări grave sau repetate ale condițiilor prevăzute în autorizație ori ale obligațiilor stabilite prin prezentul Regulament.

(3) Anterior înaintării propunerii de revocare către Consiliul Local, titularul este notificat de primar și, se acordă un termen de 10 zile lucrătoare pentru formularea unui punct de vedere și/sau prezentarea de documente justificative și, după caz, pentru remedierea situației constatate, atunci când aceasta este posibilă.

(4) În cazul prevăzut la alin.(2), lit.„b”, primarul poate stabili, motivat, o perioadă de conformare de maximum 30 de zile calendaristice, atunci când natura situației permite remedierea și aceasta nu contravine interesului public local.

(5) Hotărârea Consiliul Local Giurgiu privind revocarea se comunică titularului prin grija Secretarului General a Municipiului Giurgiu sau a compartimentului desemnat.

(6) În situația anulării/retragerii autorizației de funcționare taxa anuală achitată nu se restituie.

Art.12. (1) Autorizația de funcționare anuală se acordă pentru o perioadă determinată, potrivit art.9, alin.(1), fără posibilitatea prelungirii.

(2) Desfășurarea activității după expirarea valabilității autorizației este permisă numai în baza unei noi autorizații anuale, obținută în urma reluării procedurii de autorizare, prin depunerea unei noi cereri.

(3) Cererea pentru obținerea unei noi autorizații de funcționare anuale poate fi depusă cu cel mult 90 de zile și cel mai târziu cu 45 de zile înainte de data expirării autorizației aflate în vigoare.

(4) În cazul în care solicitantul declară pe propria răspundere că nu au intervenit modificări cu privire la condițiile care au stat la baza autorizării (inclusiv condiția de distanță), la datele de identificare și la documentele depuse anterior, iar documentele anexate sunt încă valabile, compartimentul de specialitate poate solicita depunerea numai a documentelor actualizate, după caz.

(5) Dispozițiile prezentului regulament privind acordarea/respingerea autorizației de funcționare anuale se aplică în mod corespunzător.

(6) Depunerea cererii cu nerespectarea termenului prevăzut la alin.(3) nu împiedică înregistrarea acesteia, însă solicitantul/agentul economic își asumă riscul că procedura de verificare și adoptare a hotărârii Consiliului Local să nu poată fi finalizată înainte de expirarea autorizației de funcționare anuale aflate în vigoare, în această situație, după expirarea autorizației, activitatea poate fi desfășurată numai în baza unei noi autorizații de funcționare anuale.

CAPITOLUL VII SANCTIUNI

Art.13. (1) Constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate infracțiuni potrivit legii penale, următoarele fapte:

a) Desfășurarea activității de jocuri de noroc în lipsa autorizației de funcționare anuală, se sancționează cu amendă cuprinsă între 1.500 lei și 2.500 lei și suspendarea activității până la intrarea în legalitate.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor revine agenților constatori, polițiști locali din cadrul Direcției Poliției Locale a Municipiului Giurgiu.

(3) Contravenienții beneficiază de posibilitatea achitării a jumătate din minim în termen de 15 zile de la comunicarea Procesului-verbal de contravenție.

(4) Împotriva Procesului-verbal de contravenție precum și a altor măsuri dispuse, se poate depune plângere la Judecătoria Giurgiu, în termen de 15 zile de la comunicare, aplicându-se în acest sens prevederile O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

(5) Dispozițiile prezentului articol se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Art.14. (1) Amenzile se achită, prin mijloace de plată online, prin instituții de credit autorizate sau la casierile Direcției de Impozite și Taxe Locale a Municipiului Giurgiu, ori ale altor instituții publice abilitate să administreze veniturile bugetelor locale, indiferent de localitatea pe a cărei rază aceasta funcționează, în contul RO30TREZ32121A350102XXXX.

(2) O copie de pe chitanță / ordin de plată se predă de către contravenient agentului constator, sau se trimite prin poștă sau electronic prin e-mail, instituției din care face parte.

CAPITOLUL VIII OBLIGAȚIILE OPERATORILOR ECONOMICI

Art.15. Operatorii economici care desfășoară activități în domeniul jocurilor de noroc sunt obligați să:

- să mențină valabilă licența O.N.J.N.;
- să nu modifice amplasamentul aparatelor fără notificarea Primăriei Municipiului Giurgiu;
- să afișeze permanent autorizația de funcționare într-un loc vizibil;
- să păstreze curățenia și ordinea în zona adiacentă spațiului/locației/unității/punctului de lucru;
- să asigure supraveghere video (după caz) conform O.N.J.N.;
- să instruiască personalul privind respectarea legislației și protecția minorilor;
- să raporteze orice incident grav autorităților;
- să asigure liniștea și ordinea publică atât în interiorul spațiului/locației/unității cât și pe suprafața de teren aferentă din fața spațiului/punctului de lucru în care se desfășoară activitatea.

CAPITOLUL IX DISPOZIȚII FINALE

Art.16. Toate taxele/amenzile fiind surse de venituri la bugetul local, în conformitate cu dispozițiile Codului Fiscal, actualizat, și ale Codului de procedură Fiscală, actualizat, sunt încasate și urmărite în vederea recuperării lor în cazul neplății corespunzătoare, de către Direcția de Impozite și Taxe Locale a Municipiului Giurgiu.

Art.17. (1) Modelul cererii tip pentru eliberare autorizație de funcționare, a declarației pe propria răspundere privind protecția minorilor și prevenirea dependenței de jocurile de noroc și al autorizației de funcționare, se elaborează de către compartimentul de resort cu competență în domeniu din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Giurgiu.

(2) Formularele tip (cerere și declarației pe propria răspundere privind protecția minorilor și prevenirea dependenței de jocurile de noroc) vor fi aduse la cunoștință publică prin afișare, pe site-ul instituției.

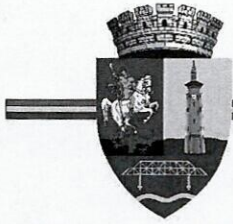
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRȚIE LOCALĂ

DIRECTOR EXECUTIV,

MAGDALENA CHILAT

SERVICIUL JURIDIC, ADMINISTRAȚIE LOCALĂ ȘI
RELAȚIA CU CONSILIUL LOCAL,
CONSILIER,

MARIANA SAN



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMARIA MUNICIPIULUI GIURGIU

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

Primăria Municipiului Giurgiu este operator de date cu caracter personal

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ

NR.32.924/27.03.2026

A P R O B A T,
P R I M A R,

ADRIAN-VALENTIN ANGHELESCU

PROPUNERE ÎNȚIERE PROIECT DE HOTĂRARE

Domnule Primar,

Având în vedere referatul nr.26.341/11.03.2026, întocmit de către Secretarul General al Municipiului cu privire la necesitatea aprobării prin hotărârea a Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu, înaintat Direcției Juridice și Administrație Locală cu adresa nr.29.763/19.03.2026 și faptul că în Municipiul Giurgiu funcționează, în prezent, săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, care desfășoară activități de jocuri de noroc în baza licenței și autorizației de exploatare, eliberate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului National al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații din partea autorităților publice locale, precum și prin raportare la articolul III, pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ teritoriale, prin care a fost introdus art.18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, ce conferă consiliilor locale puterea de a decide, prin hotărâre, dacă pe raza unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc, reiese necesitatea aprobării prin hotărârea a Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare desășurarea activităților de jocuri de noroc.

Inițiativa privind reglementarea la nivel local este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr.7/2026 permite adoptarea unor reglementării la nivel local.

Temeiul legal al proiectului de hotărâre îl constituie:

Prevederile art.120, alin.(1) și art.121, alin.(1), alin.(2) din Constituția României, republicată, prevederile art.3, paragraful 2 din Legea nr.199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985, prevederile art.7, alin.(2) din Legea nr.287/2009 Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.III, pct.6 și art.XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru

modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, prevederile art.2, lit.,„g” și lit.,„h” din Legea nr.31/1996 privind regimul monopolului de stat, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., cu modificările și completările ulterioare, legislația privind protecția consumatorilor și protecția minorilor, Hotărârea Guvernului nr.111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și alte ordonanțe, ordine și reglementări emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc.

Principalele argumente de oportunitate menționate în contextul reglementărilor actuale:

Aport semnificativ la bugetul de stat cât și bugetul local: Industria jocurilor de noroc este o sursă importantă de venituri bugetare prin taxele de licențiere, taxele de autorizare și impozitele pe veniturile operatorilor.

Crearea de locuri de muncă: Sectorul generează locuri de muncă directe (personal din sălile de joc) și indirecte, contribuind la reducerea șomajului în anumite zone.

Reglementare și control (vs. piața neagră): Desfășurarea legală și organizată a jocurilor de noroc permite statului să monitorizeze activitatea, să impună reguli de protecție a minorilor și să combată evaziunea fiscală, comparativ cu o piață neagră nereglementată.

Echilibrul între libertatea economică și protecția socială: Actele normative (recente) încearcă să găsească un echilibru între dreptul operatorilor de a desfășura o afacere legală și necesitatea de a proteja jucătorii, de exemplu prin măsuri de limitare a accesului pentru minori sau persoane dependente.

În baza celor prezentate mai sus, propunem inițierea unui proiect de hotărâre cu următoarea titulatură „Proiect de hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu” și supunerea spre dezbateră și aprobarea în ședința Consiliului Local.

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRȚIE LOCALĂ

DIRECTOR EXECUTIV,

MAGDALENA CHILAT

SERVICIUL JURIDIC, ADMINISTRAȚIE LOCALĂ ȘI
RELAȚIA CU CONSILIUL LOCAL,
CONSILIER,

MARTIN ASAN

RAPORT DE SPECIALITATE

Proiect de hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

I. Temeiul de fapt:

Prin referatul de aprobare nr.32.931/27.03.2026, Primarul Municipiului Giurgiu a inițiat „Proiectul de hotărâre cu privire la stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu”, în vederea dezbaterii și aprobării sale în ședința Consiliului Local al Municipiului Giurgiu.

II. Temeiul de drept:

Conform art.136, alin.(8), lit.,„b” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Juridică și Administrație Locală, a analizat și elaborat prezentul raport, în termenul prevăzut de lege.

III. Argumente de oportunitate:

Principalele argumente de oportunitate menționate în contextul reglementărilor actuale:

Aport semnificativ la bugetul de stat cât și bugetul local: Industria jocurilor de noroc este o sursă importantă de venituri bugetare prin taxele de licențiere, taxele de autorizare și impozitele pe veniturile operatorilor.

Crearea de locuri de muncă: Sectorul generează locuri de muncă directe (personal din sălile de joc) și indirecte, contribuind la reducerea șomajului în contextul economic și social actual.

Reglementare și control (vs. piața neagră): Desfășurarea legală și organizată a jocurilor de noroc permite statului să monitorizeze activitatea, să impună reguli de protecție a minorilor și să combată evaziunea fiscală, comparativ cu o piață neagră nereglementată.

Echilibrul între libertatea economică și protecția socială: Actele normative (recente) încearcă să găsească un echilibru între dreptul operatorilor de a desfășura o afacere legală și necesitatea de a proteja jucătorii, de exemplu prin măsuri de limitare a accesului pentru minori sau persoane dependente.

Prin articolul III, pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ teritoriale, s-a introdus art.18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, ce conferă consiliilor locale puterea de a decide, prin hotărâre, dacă pe raza unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa privind reglementarea la nivel local este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr.7/2026 permite adoptarea unor reglementării la nivel local.

Proiectul de hotărâre are ca obiect principal stabilirea condițiilor de organizare și desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Giurgiu.

În prezent operatorii care desfășoară activități de jocuri de noroc dețin licență și autorizație de exploatare, eliberate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații din partea autorităților publice locale.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/24.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, a completat Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/24.06.2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările completările ulterioare, prevede că Consiliile Locale pot să decidă dacă pe teritoriului unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

În cazul în care consiliul local decide că pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărârea consiliului local:

- criteriile care trebuie îndeplinite pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul unității administrativ-teritoriale;
- cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața exprimată în metrii pătrați a spațiului în care se desfășoară activitatea.

Având în vedere modificările legislative este necesar să se supună spre analiză și aprobare, Consiliului Local, un proiect de hotărâre cu privire la stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Giurgiu, cu respectarea aplicării prevederilor art.8, alin.(2) din Codul Administrativ, aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 și ale Legii nr.53/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

IV. Reglementări legale incidente:

Proiectul de hotărâre are ca temei special de drept prevederile art.123 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.120, alin.(1) și art. 121, alin.(1), alin.(2) din Constituția României, republicată, prevederile art.3, paragraful 2 din Legea nr.199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985, prevederile art.7, alin.(2) din Legea nr.287/2009 Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.III, pct.6 și art.XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, prevederile art.2, lit.,,g” și lit.,,h” din Legea

nr.31/1996 privind regimul monopolului de stat, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., cu modificările și completările ulterioare, legislația privind protecția consumatorilor și protecția minorilor, Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articolul XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/2026, publicată în Monitorul Oficial nr.146/25.02.2026, Hotărârea Guvernului nr.111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărâii Guvernului nr.298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărâii Guvernului nr.870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 și pentru abrogarea Hotărâii Guvernului nr.870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, Ordonanțe, ordine și reglementări emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc.

V. Concluzii și propuneri:

Proiectul de hotărâre întrunește condițiile legale și de oportunitate, drept pentru care propunem dezbaterea și aprobarea sa în ședința Consiliului Local.

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRȚIE LOCALĂ

DIRECTOR EXECUTIV,

MAGDALENA CHILAT

*SERVICIUL JURIDIC, ADMINISTRAȚIE LOCALĂ ȘI
RELAȚIA CU CONSILIUL LOCAL,
CONSILIER.*

MARIN ZIȘCĂ



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMARIA MUNICIPIULUI GIURGIU

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

Primăria Municipiului Giurgiu este operator de date cu caracter personal

Nr. 29763 / 19.03. 2026

Către,

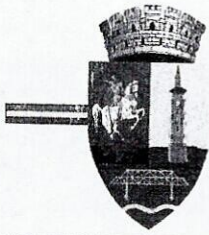
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ

Vă înaintez alăturat Informarea nr. 12543/04.02.2026 prezentată domnului primar, privind necesitatea aprobării prin hotărâre a Consiliului local a Regulamentului pentru eliberarea autorizațiilor de funcționare necesare desfășurării activităților de jocuri de noroc, pe raza Municipiului Giurgiu.

Urmează ca în conformitate cu dispozițiile art.136 din O.U.G 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări să procedați la întocmirea instrumentelor de prezentare și motivare, a proiectului proiectului de hotărâre privind posibilitatea/interdicția desfășurării de activități de jocuri de noroc pe teritoriul municipiului Giurgiu, respectiv a Regulamentului prevăzut la art.18¹ al. 3 din O.U.G 77/2009 cu modificările și completările ulterioare, care se aprobă prin hotărâre a Consiliului local în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a O.U.G 7/2026, potrivit art. LII ,al. 2 din OUG 7/2026.


SECRETAR GENERAL,

u



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMARIA MUNICIPIULUI GIURGIU

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

Primăria Municipiului Giurgiu este operator de date cu caracter personal

Nr. 2634 / 11.03.2026

p. **PRIMAR,**
Adrian ANGHELESCU
VICEPRIMAR,
Marian DAMIAN

REFERAT

privind necesitatea aprobării prin hotărâre a Consiliului local
a Regulamentului pentru eliberarea autorizațiilor de funcționare
necesare desfășurării activităților de jocuri de noroc, pe raza Municipiului Giurgiu

În conformitate cu **prevederile art.18[^]1 din O.U.G 77/2009** privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc , astfel cum a fost *modificată de art.III punctul 6 din O.U.G 7/2026* :

(1) -"Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc."

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de *obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.*

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) **Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:**

- a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;
- b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

Potrivit art. LII ,al. 2 din OUG 7/2026 , **Regulamentul prevăzut la art.18^1 al. 3** din O.U.G 77/2009 cu modificările și completările ulterioare , **se aprobă prin hotărâre a Consiliului local în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.**(O.U.G 7/2026 în vigoare din 25.02.2026) .

Ținând seama de faptul că respectivul Regulament intră sub incidența dispozițiilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, rep. cu modificări și completări, fiind necesară respectarea termenelor și etapelor stabilite de aceasta, se impune demararea demersurilor pentru adoptarea de către consiliul local a hotărârii sus-menționate.

Având în vedere că potrivit art.136 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, elaborarea proiectelor de hotărâri se face de către inițiator cu sprijinul compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, *iar nominalizarea compartimentelor de resort se face de către primar împreună cu secretarul general*, iar până la această dată nici un compartiment nu a înaintat niciun document pentru inițierea unui astfel de proiect de hotărâre, **vă rog să procedați la nominalizarea compartimentelor de resort care să întocmească documentația necesară** (notă de fundamentare, referat de aprobare , proiect de hotărâre, raport de specialitate), astfel încât să fie respectate termenele legale pentru adoptarea Regulamentului.


SECRETAR GENERAL,

Liliana BAICEANU

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

În Municipiul Giurgiu funcționează, în prezent, săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, care desfășoară activități de jocuri de noroc în baza licenței și autorizației de exploatare, eliberate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului National al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații din partea autorităților publice locale.

Principalele argumente de oportunitate menționate în contextul reglementărilor actuale:

Aport semnificativ la bugetul de stat cât și bugetul local: Industria jocurilor de noroc este o sursă importantă de venituri bugetare prin taxele de licențiere, taxele de autorizare și impozitele pe veniturile operatorilor.

Crearea de locuri de muncă: Sectorul generează locuri de muncă directe (personal din sălile de joc) și indirecte, contribuind la reducerea șomajului în anumite zone.

Reglementare și control (vs. piața neagră): Desfășurarea legală și organizată a jocurilor de noroc permite statului să monitorizeze activitatea, să impună reguli de protecție a minorilor și să combată evaziunea fiscală, comparativ cu o piață neagră nereglementată.

Echilibrul între libertatea economică și protecția socială: Actele normative (recente) încearcă să găsească un echilibru între dreptul operatorilor de a desfășura o afacere legală și necesitatea de a proteja jucătorii, de exemplu prin măsuri de limitare a accesului pentru minori sau persoane dependente.

Prin articolul III, pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ teritoriale, s-a introdus art.18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, ce conferă consiliilor locale puterea de a decide, prin hotărâre, dacă pe raza unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa privind reglementarea la nivel local este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr.7/2026 permite adoptarea unor reglementării la nivel local.

Temeiul legal al proiectului de hotărâre îl constituie:

Prevederile art.120, alin.(1) și art.121, alin.(1), alin.(2) din Constituția României, republicată, prevederile art.3, paragraful 2 din Legea nr.199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985, prevederile art.7, alin.(2) din Legea nr.287/2009 Codul Civil, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.III, pct.6 și art.XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, prevederile art.2, lit.,„g” și lit.,„h” din Legea nr.31/1996 privind regimul monopolului de stat, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., cu modificările și completările ulterioare, legislația privind protecția consumatorilor și protecția minorilor, Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr.111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și alte ordonanțe, ordine și reglementări emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc.

În baza celor prezentate mai sus, este necesară aprobarea unei hotărâri prin care să fie stabilite condițiile de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ - teritorială a Municipiului Giurgiu, (cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A.), în forma propusă și apreciez că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, drept pentru care inițiez proiectul de hotărâre cu următoarea titulatură:

„Proiect de hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu”

Direcția Juridică și Administrație Locală, va întocmi raportul de specialitate și va redacta proiectul de hotărâre pe care le va susține în fața comisiei pentru administrație publică locală, juridic și de disciplină, comisiei de servicii publice, muncă și protecție socială și comisiei de urbanism și amenajarea teritoriului, protecției mediului, agricultură și turism și în fața Consiliului Local pentru aprobare.

P R I M A R,

ADRIAN - VALENTIN ANGHESCU



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMARIA MUNICIPIULUI GIURGIU

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Serviciul Juridic, Administrație Locală și
Relația cu Consiliul Local
nr. 32969/27.03.2026

Către,
DIRECȚIA PROGRAME EUROPENE
Compartiment Proiecte de Mediu

În conformitate cu prevederile art. 7 Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, vă comunicăm în vederea transmiterii către mass-media locală pentru aducerea la cunoștință publică:

”Proiect de Hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu”

Menționăm că proiectul a fost afișat pe site-ul instituției în data de 27.03.2026.

Întocmit,
Consilier,
Rodica SUDAUDICĂ



**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GIURGIU**

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Serviciul Juridic, Administrație Locală și
Relația cu Consiliul Local
nr. 32966 / 27.03.2026

Către,
DIRECȚIA TEHNICĂ
Compartiment Relații Publice

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, vă comunicăm spre afișare pe site-ul instituției la adresa <https://primariagiurgiu.ro/monitorul-oficial-local/transparența-decizionala/anunturi-publice/>, anunțul public nr. 32964/27.03.2026.

Întocmit,
Rodica Șumudică



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMARIA MUNICIPIULUI GIURGIU

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Serviciul Juridic, Administrație Locală și
Relația cu Consiliul Local
nr. 32964/27.03.2026

ANUNȚ PUBLIC,

Astăzi, 27.03.2026, Primăria Municipiului Giurgiu anunță deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului următorului act normativ: **„Hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu”**

Obiectul principal al hotărârii îl constituie **stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu.**

Documentația aferentă proiectului de act normativ include:

- raport de specialitate;
- referat de inițiere;
- referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus;
- proiect de hotărâre nr. 93/27.03.2026.

Documentația poate fi consultată:

• pe pagina de internet a instituției, la <https://primariagiurgiu.ro/monitorul-oficial-local/hotararile-autoritatii-deliberative/proiecte-de-hotarari-ale-consiliului-local/proiecte-hcl-cu-caracter-normativ>;

• la sediul instituției din b-dul București, nr. 49-51;
• proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la registratura instituției.

Propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus procedurii de transparență decizională se pot depune până la data de **07.04.2026**, astfel:

[] ca mesaj în format electronic pe adresa de e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro;

[] prin poștă, pe adresa b-dul București, nr. 49-51;

[] la sediul instituției, la Registratură, la adresa b-dul București, nr. 49-51, luni-joi între orele 08⁰⁰-16³⁰, vineri 08⁰⁰-14⁰⁰.

Materialele transmise vor purta mențiunea **„Propuneri pentru hotărârea privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu”**.

Nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris va fi justificată în scris. Pentru cei interesați există și posibilitatea organizării unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, în cazul în care acest lucru este *cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate sau instituție publică* până la data de 07.04.2026.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la datele de contact din antet, persoană de contact Saltelechi Giorgiana – persoana responsabilă pentru relația cu societatea civilă, Direcția Programe Europene, Compartiment Proiecte de Mediu.

Întocmit,
Consilier
Șumudică Rodica



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
PRIMARIA MUNICIPIULUI GIURGIU

B-dul București, nr. 49 - 51,
tel: 004 0246.211.627; 215.631
mobil: 004 0372.735.333

cod poștal 080044
fax: 004 0246.215.405
e-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

Primăria Municipiului Giurgiu este operator de date cu caracter personal

NR. 32977/27.03.2026

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL,
LILIANA BAICEANU

PROCES – VERBAL

Astăzi, 27 Martie 2026, s-a afișat la sediul Primăriei Municipiului Giurgiu din B-dul București, nr. 49-51, Județul Giurgiu „ANUNȚUL PUBLIC”, înregistrat la Primăria Municipiului Giurgiu cu nr. **32964/27.03.2026** prin care Primăria Municipiului Giurgiu, anunță publicul interesat despre inițierea proiectului de „*Hotărâre nr. 93/27.03.2026 privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu*”

În „ANUNȚUL PUBLIC” s-au menționat următoarele:

- proiectul de act normativ împreună cu documentația și anexele aferente pot fi consultate pe site-ul Primăriei Municipiului Giurgiu la următorul link : <https://primariagiurgiu.ro/monitorul-oficial-local/hotararile-autoritatii-deliberative/proiecte-de-hotarari-ale-consiliului-local/proiecte-hcl-cu-caracter-normativ/2026-proiecte-hcl-cu-caracter-normativ/>
- se pot trimite în scris, propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice pe adresa de e.mail: primarie@primariagiurgiu.ro, la persoana responsabilă pentru relația cu societatea civilă, doamna Saltechi Giorgiana – Compartiment Proiecte de Mediu.

Totodată anunțul a fost înaintat Direcției Tehnice - Compartiment Relații Publice cu adresa nr. **32966/27.03.2026**, în vederea afișării pe site-ul Primăriei Municipiului Giurgiu <https://primariagiurgiu.ro/monitorul-oficial-local/transparenta-decizionala/anunturi-publice/>, și înaintat Direcției Programe Europene cu adresa nr. **32969/27.03.2026**, pentru a fi publicat și în mass-media locală.

Drept pentru care am încheiat prezentul proces-verbal într-un exemplar.

Întocmit,
Consilier,
Rodica ȘU. ICĂ

Primăria municipiului Giurgiu
Direcția Programe Europene
Compartiment Mass-Media
Nr. 36677 /08.04.2026

Către,

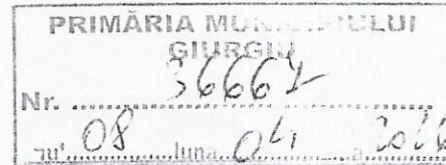
**DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
COMPARTIMENTUL ADMINISTRAȚIE LOCALĂ ȘI RELAȚIA CU CONSILIUL
LOCAL**

Referitor la *Proiectul de hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Giurgiu*, pus în dezbatere publică pe site-ul Primăriei municipiului Giurgiu pentru respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 republicată, privind transparența decizională în administrația publică, vă facem cunoscut că până la data de 07 aprilie 2026 au fost transmise 9 propuneri/sugestii/opinii cu valoare de recomandare.

Compartiment Mass-Media
Giorgiana Saltelechi

Observatii ADMIRAL nr 354/07.04.2026 Proiect HCL activitate de jocuri de noroc - GIURGIU

Expeditor Ramona Iordaniu <riordaniu@admiralromania.ro>
Destinatar primarie@primariagiurgiu.ro <primarie@primariagiurgiu.ro>
Data 2026-04-07 15:58



GIURGIU_Observatii ADMIRAL ref Proiect HCL interzicere_nr 354_07 04 2026.pdf (~4,1 MO)

Bună ziua,

Vă transmitem atașat Propunerile formulate de ADMIRAL LEISURE S.R.L. pentru hotărârea privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu, supus procedurii de transparență decizională.

Vă rugăm să confirmați primirea prezentului e-mail.

Cu stimă,
Ramona IORDANIU

Ramona Iordaniu
Head of Legal Department



NOVOMATIC GROUP
Novo Investment RO S.R.L.
Calea Bucurestilor 275-177
RO-075100 Otopeni, Ilfov
Romania, Europe
Tel: +40 374 159 141
Mobile: +40 730 098 099
E-mail: riordaniu@admiralromania.ro

www.admiralnet.ro
www.novomaticromania.ro
www.admiralromania.ro
www.betmaster.ro

FOLLOW US ON



Please consider the environment before printing this email.

CONFIDENTIALITY NOTICE

This E-mail is intended only to be read or used by the addressee. The information contained in this E-mail message may be confidential information. If you are not the intended recipient, any use, interference with, distribution, disclosure or copying of this material is unauthorized and prohibited. Confidentiality attached to this communication is not waived or lost by reason of the mistaken delivery to you. If you have received this message in error, please delete it and notify us by return E-mail or telephone NOVOMATIC GROUP Romania +40374159000. Any E-mail attachment may contain software viruses which could damage your own computer system. Whilst reasonable precaution has been taken to minimize this risk, we cannot accept liability for any damage which you sustain as a result of software viruses. You should therefore carry out your own virus checks before opening any attachments.

Novo Investment RO S.R.L., RO-075100 Otopeni, Ilfov, J2010002157237, RO17963839

Nr. de înregistrare 354 / 07.04.2026

Către: Primăria Municipiului Giurgiu
Adresa: primarie@primariagiurgiu.ro
De la: Admiral Leisure S.R.L.
Ref. la: Propuneri pentru hotărârea privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

Subscrisa, ADMIRAL LEISURE S.R.L., cu sediul social în Otopeni, Calea Bucureștilor nr. 275-277, et. 1, cam. 5-7, jud. Ilfov, înmatriculată la O.R.C.M.B. sub nr. J2017004225232 și având CUI: RO 38078686, reprezentată legal prin dl. Valentin-Adrian GEORGESCU, în calitate de administrator (denumită în continuare „Admiral Leisure”),

Având în vedere Anunțul din 27.03.2026, în cadrul procesului de consultare publică, vă transmitem prin prezenta, unele observații și propuneri redactate în scopul eficientizării, clarificării și corectei aplicări a reglementărilor în materia jocurilor de noroc.

În același timp însă, ne vedem nevoiți să ne manifestăm îngrijorarea serioasă față de conținutul actual al proiectului de regulament, întrucât o serie de prevederi ale acestuia, în forma propusă, sunt de natură să afecteze în mod substanțial activitatea operatorilor autorizați și să conducă, în mod indirect, la o veritabilă interdicție de desfășurare a acestei activități pe raza Municipiului Giurgiu.

Considerăm că o asemenea variantă nu poate fi avută în vedere ca finalitate a intervenției normative, fiind necesară identificarea unui just echilibru între obiectivul legitim al autorității de a reglementa activitatea de jocuri de noroc și condițiile de funcționare, și necesitatea menținerii unui cadru predictibil și rezonabil pentru desfășurarea unei activități economice licite, autorizate și supuse unui control strict la nivel național și local.

În acest context și în spirit constructiv, formulăm în continuare o serie de propuneri, sugestii și observații cu valoare de recomandare, având ca scop identificarea unor soluții echilibrate, care să permită atingerea obiectivelor legitime ale autorității locale fără a produce efecte disproporționate asupra operatorilor autorizați.

1. COMPETENȚA AUTORITĂȚII LOCALE (art. 2 și 15 din Regulament)

În ceea ce privește sfera de reglementare avută în vedere prin proiectul de hotărâre, considerăm necesară o clarificare a limitelor competenței autorității administrației publice locale în materia jocurilor de noroc.

1 | Page



Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc este calificată de legiuitor ca fiind un monopol de stat, reglementat unitar prin OUG nr. 77/2009 și normele metodologice aprobate prin HG nr. 111/2016, cadrul normativ fiind gestionat la nivel central prin intermediul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

În acest context, apreciem că intervenția autorităților locale trebuie să se limiteze la prerogativele expres prevăzute de lege, respectiv cele introduse prin OUG nr. 7/2026, fără a extinde sau modifica, prin acte administrative locale, condițiile de organizare și desfășurare a activității stabilite la nivel național.

Or, anumite prevederi ale proiectului – în special cele cuprinse la art. 2 și art. 15 din Regulament – depășesc acest cadru, prin instituirea unor condiții suplimentare sau restrictive care exced competenței autorității locale și interferă cu regimul juridic unitar stabilit prin legislația primară.

Astfel, în ceea ce privește modificarea amplasamentului echipamentelor de joc, obligația de notificare aparține exclusiv ONJN, în conformitate cu legislația specifică domeniului. Instituirea unei obligații similare în sarcina operatorilor față de autoritatea locală nu se justifică și creează o dublare a unor proceduri deja reglementate.

De asemenea, instruirea personalului privind respectarea legislației și protecția minorilor reprezintă o obligație deja stabilită prin cadrul normativ în vigoare, fiind parte din condițiile de autorizare și control la nivel național.

În ceea ce privește menținerea liniștii și ordinii publice în zona adiacentă locației, apreciem că această obligație depășește sfera de responsabilitate a operatorului, în condițiile în care atribuțiile privind ordinea publică în spațiul exterior aparțin autorităților competente. Activitatea operatorului se desfășoară într-un perimetru delimitat, iar personalul nu are nici atribuții legale și nici posibilitatea efectivă de a interveni în afara acestuia.

În acest context, considerăm necesară revizuirea acestor prevederi, în sensul corelării cu reglementările existente și al limitării obligațiilor la cele care intră în mod real în sfera de competență a operatorului.

2. TAXA LOCALĂ

În ceea ce privește cuantumul taxei locale prevăzute la art. 6 alin. (1) din Hotărâre, respectiv 800 euro/mp/an, apreciem că acesta este unul excesiv, prin raportare atât la nivelul taxelor locale aplicabile altor activități economice, cât și la realitățile economice ale activității desfășurate. Acest aspect este însă amplificat de prevederile art. 6 alin. (4), care permit modificarea anuală a taxei sau ori de câte ori intervine o modificare legislativă, fără a exista o garanție de stabilitate nici măcar pe durata autorizației acordate.

În aceste condiții, operatorii se confruntă cu un dublu nivel de incertitudine: pe de o parte, un cost inițial semnificativ, iar pe de altă parte, imposibilitatea de a anticipa evoluția acestuia pe parcursul desfășurării activității.



Activitatea de exploatare a jocurilor de noroc este, din perspectiva regimului juridic, o activitate economică de divertisment, comparabilă din punct de vedere funcțional cu alte activități comerciale reglementate (cafenele, baruri, restaurante etc.), pentru care taxele locale sunt stabilite la niveluri mult mai reduse.

În aceste condiții, cuantumul propus al taxei apare ca fiind vădit disproporționat, transformând un instrument fiscal într-un instrument de eliminare indirectă a operatorilor din piață.

În aceste condiții, considerăm că este necesară o raportare la un tratament fiscal echilibrat, care să nu genereze o sarcină disproporționată în raport cu alte activități economice similare.

Raportat la nivelul obligațiilor fiscale deja existente, în cazul societății noastre, la nivelul întregii activități, cuantumumul cumulat al obligațiilor către bugetul de stat – incluzând taxa de viciu, contribuție joc responsabil, contribuție fond cultural, taxele de autorizare a exploatării și costurile aferente licențierii – depășesc 8.000.000 euro anual, la care se adaugă costuri operaționale semnificative, precum salarii, servicii conexe, utilități, chirii și alte cheltuieli necesare desfășurării activității în condiții conforme.

Dorim să subliniem că operatorii licențiați contribuie deja, potrivit legislației naționale, la finanțarea programelor de joc responsabil și prevenire a dependenței prin plata unei contribuții în cuantum de 1500 euro/slot-machine/an, coordonate la nivel național de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc.

În plus, operatorii licențiați contribuie în mod direct la finanțarea programelor de prevenire a dependenței prin plata unei contribuții la Asociația Joc Responsabil. Aceste contribuții au ca finalitate directă finanțarea activităților desfășurate de Asociația Joc Responsabil, care oferă servicii specializate de consiliere, prevenție și suport pentru persoanele afectate de comportamente de joc problematic. Activitatea acestei entități este una funcțională și activă la nivel național, fiind deja integrată în arhitectura de protecție a jucătorilor.

Totodată, considerăm că nivelul taxei locale ar trebui să reflecte nu doar obiectivele urmărite, ci și realitatea economică a activității și nivelul contribuțiilor deja suportate de operatori, astfel încât reglementarea să rămână una echilibrată și aplicabilă în practică astfel încât să nu afecteze sustenabilitatea activității licențiate.

Propunem așadar reconsiderarea nivelului taxei locale pentru eliberarea autorizației de funcționare, în sensul stabilirii unui cuantum de 10-20 euro/mp/an, nivel pe care îl apreciem ca fiind rezonabil, sustenabil și compatibil atât cu realitățile economice ale domeniului, cât și cu obiectivele legitime urmărite de autoritatea locală și raportat la taxele percepute la momentul actual de Municipiul Giurgiu, precum și stabilirea acesteia în mod fix pe durata valabilității autorizației de funcționare, pentru a permite o minimă predictibilitate în desfășurarea activității.

3. DURATA AUTORIZAȚIEI – LIPSA DE PREDICTIBILITATE

În ceea ce privește durata autorizației de funcționare, stabilită la un an (art. 9 din Regulament), apreciem că aceasta nu oferă un cadru suficient de predictibil pentru desfășurarea activității.



În practică, activitatea presupune investiții consistente în amenajarea și dotarea spațiilor, precum și asumarea unor obligații contractuale pe termen mediu, în special în ceea ce privește contractele de închiriere. În aceste condiții, o autorizare acordată pe o perioadă de doar un an nu oferă un grad suficient de predictibilitate pentru planificarea și recuperarea acestor investiții.

Considerăm că o perioadă de autorizare de minimum 3 ani ar asigura un echilibru rezonabil între necesitatea controlului exercitat de autoritatea locală și nevoia operatorilor de a-și desfășura activitatea într-un cadru stabil și predictibil.

4. RESTRICȚIILE DE PROXIMITATE

Regimul restricțiilor de amplasament instituit prin art. 2 lit. c), art. 3 și art. 4 din Regulament ridică o serie de dificultăți atât din perspectiva întinderii sale, cât și a modului concret în care urmează să fie aplicat.

Lista obiectivelor considerate „protejate” este una foarte largă, acoperind nu doar unități de învățământ sau lăcașuri de cult, ci și instituții culturale, medicale, sociale sau spații de recreere. Într-un oraș de dimensiuni medii, o astfel de abordare are ca efect suprapunerea aproape integrală a acestor zone, ceea ce face extrem de dificilă identificarea unor locații care să îndeplinească toate condițiile impuse.

Din această perspectivă, problema nu este doar existența unei distanțe minime, ci modul în care aceasta funcționează în raport cu numărul și distribuția obiectivelor vizate. Rezultatul este unul care, în practică, restrânge sever opțiunile reale de amplasare, fără a ține cont de particularitățile fiecărei locații.

Considerăm că o reglementare eficientă trebuie să se bazeze pe criterii obiective, clare și predictibile, care să permită aplicarea uniformă și să evite situațiile în care activitatea devine, în fapt, imposibil de autorizat.

Un element care considerăm că merită luat în considerare este modul în care legislația națională reglementează funcționarea sălilor de jocuri de noroc. Operatorii care exploatează slot-machine în locații dedicate sunt obligați să respecte reguli stricte privind vizibilitatea activității din exterior, inclusiv obligația de a acoperi suprafețele vitrate astfel încât activitatea desfășurată în interior să nu fie vizibilă din spațiul public. De asemenea, accesul minorilor în sălile de jocuri de noroc este interzis prin lege, iar operatorii au obligația de a verifica identitatea persoanelor care intră în locație. În aceste condiții, activitatea desfășurată în sălile specializate este, în mod obiectiv, una izolată vizual și controlată din punct de vedere al accesului. În consecință, simpla prezență fizică a sălilor de joc nu poate fi tratată automat ca echivalent al unui risc de captare a publicului vulnerabil.

În susținerea aceluiași argument, apreciem relevantă și o scurtă paralelă cu modul în care legiuitorul național a reglementat, în alte materii, protecția unor obiective sensibile. Astfel, spre exemplu, în cuprinsul Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, deși sunt instituite restricții în considerarea unor locații precum unitățile de învățământ, unitățile sanitare ori alte obiective de

interes public, legiuitorul nu a consacrat zone de protecție determinate prin stabilirea unor distanțe geografice fixe, ci a avut în vedere perimetrele proprii ale acestor incinte, precum și zonele de acces aferente, reglementând într-o manieră flexibilă și adecvată scopului urmărit.

Un alt aspect care merită analizat ține de modul de măsurare a distanței. Utilizarea sistemului Stereo 70 presupune calcule tehnice care nu sunt la îndemâna operatorilor și care nu pot fi verificate cu ușurință în mod independent. Prin comparație, instrumentele bazate pe sistemul WGS84 (precum cele integrate în Google Maps) permit determinarea rapidă și transparentă a distanțelor, fiind deja utilizate în practică pe scară largă.

În plus, procedura de validare a amplasamentului ridică semne de întrebare din perspectiva momentului în care operatorul poate avea certitudine asupra conformității. În lipsa unui răspuns clar într-un termen determinat, decizia de a închiria un spațiu trebuie luată în condiții de incertitudine. Dacă ulterior se constată că locația nu corespunde cerințelor, contractul trebuie încetat, iar eventualele costuri sau oportunități pierdute rămân în sarcina operatorului.

Această situație este cu atât mai sensibilă cu cât nu toate contractele comerciale permit perioade de grație suficiente pentru parcurgerea procedurii administrative, ceea ce poate conduce la presiuni suplimentare și costuri neprevăzute.

În acest context, considerăm utilă introducerea unui mecanism simplu și rapid prin care autoritatea să poată confirma, într-un termen clar, dacă un amplasament îndeplinește condițiile de distanță, precum și utilizarea unor metode de măsurare accesibile și ușor verificabile.

Prin raportare la această abordare normativă, apreciem că instituirea, prin regulamentul supus dezbaterii publice, a unei zone de protecție rigide, determinate exclusiv printr-un criteriu geometric și fără posibilitatea unor excepții justificate, apare ca fiind excesiv de restrictivă și insuficient adaptată realităților urbanistice concrete. În consecință, considerăm că o reglementare echilibrată ar trebui să urmărească realizarea unui just raport între necesitatea protejării interesului public și asigurarea condițiilor rezonabile pentru desfășurarea unei activități economice licite, prin utilizarea unor criterii flexibile și a unor mecanisme de evaluare punctuală.

5. CONSIDERAȚII PRIVIND ECHILIBRUL REGLEMENTĂRII DIN PERSPECTIVA FISCALĂ, CONCURENȚIALĂ ȘI A FUNCȚIONĂRII PIEȚEI

Reiterăm că măsurile propuse ar putea ridica anumite întrebări și din perspectiva echilibrului dintre interesul public urmărit și drepturile operatorilor economici care desfășoară activități licite în acest domeniu. Din această perspectivă, considerăm utilă o analiză atentă a modului în care aceste măsuri se raportează la principiile constituționale privind libertatea economică și protecția dreptului de proprietate, principii care se aplică nu doar persoanelor fizice, ci și persoanelor juridice. Curtea Constituțională a subliniat în mod constant acest aspect, arătând că exigențele unor drepturi și libertăți fundamentale – precum dreptul de proprietate privată sau libertatea economică – sunt aplicabile și persoanelor juridice, în măsura în care prin intermediul acestora cetățenii își exercită drepturile constituționale.



De asemenea, într-o economie de piață, cadrul de reglementare ar trebui să permită funcționarea unui mediu concurențial echilibrat. Din această perspectivă, apreciem că interzicerea desfășurării activității de jocuri de noroc în mediul fizic (retail) poate conduce, în mod efectiv, la eliminarea selectivă a unei activități economice licite din piața locală, în timp ce alte activități economice de divertisment sau servicii continuă să funcționeze în condiții semnificativ mai permissive. În aceste condiții, considerăm utilă o analiză a modului în care reglementarea poate asigura un just echilibru între obiectivele urmărite și menținerea unui cadru concurențial echitabil la nivel local.

Totodată, trebuie avut în vedere că restrângerea exercițiului unor drepturi sau libertăți economice este posibilă potrivit art. 53 din Constituție, însă doar în anumite condiții: măsura trebuie să fie necesară într-o societate democratică, proporțională cu situația care a determinat-o, aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a afecta însăși existența dreptului sau libertății respective.

Înțelegem că obiectivul urmărit de inițiator – limitarea efectelor negative ale dependenței de jocuri de noroc și protejarea anumitor categorii vulnerabile – este unul legitim și important. Cu toate acestea, considerăm că este esențial ca măsurile adoptate să fie calibrate astfel încât să atingă acest scop fără a produce efecte colaterale nedorite asupra funcționării pieței licențiate.

Totodată, apreciem că instituirea unor limitări excesiv de restrictive nu conduce, în mod necesar, la reducerea fenomenului pe care autoritatea urmărește să îl reglementeze. Practica altor jurisdicții și analiza evoluției pieței arată că, în astfel de situații, cererea tinde să se deplaseze către zona neautorizată a pieței, unde activitățile se desfășoară în afara cadrului legal și fără garanțiile impuse operatorilor licențiați. **În aceste condiții, există riscul extinderii pieței ilegale a jocurilor de noroc, în care lipsesc mecanismele esențiale de protecție a jucătorilor – verificarea identității, limitarea accesului minorilor, instrumentele de autoexcludere, monitorizarea tranzacțiilor ș.a.m.d. fiind totodată asociate riscuri semnificative de evaziune fiscală și de utilizare a acestor activități în scopuri de spălare a banilor.**

Totodată, datele recente din piața europeană (studiu Yield Sec 2025) indică faptul că o proporție semnificativă a activității din domeniu se desfășoară deja în afara cadrului reglementat, **estimările arătând că aproximativ 71% din fluxurile financiare din sectorul jocurilor de noroc online sunt asociate zonei ilegale, cu venituri estimate la peste 80 miliarde euro și pierderi fiscale de aproximativ 20 miliarde euro anual.** În aceste condiții, restrângerea suplimentară a pieței licențiate riscă să amplifice acest fenomen, în detrimentul obiectivelor de control și protecție urmărite de autorități. În mod similar, rapoartele UNODC evidențiază legătura dintre jocurile de noroc ilegale și forme de criminalitate organizată și fraudă cibernetică, inclusiv dezvoltarea unor rețele transnaționale care operează în afara cadrului legal și a mecanismelor de protecție .

Aceste concluzii sunt susținute și de analize recente din piața internațională, care indică faptul că o parte semnificativă a veniturilor din jocuri de noroc online este captată de operatori neautorizați, în detrimentul pieței licențiate și al mecanismelor de control.

În acest context, apreciem că menținerea unei piețe licențiate funcționale și monitorizabile reprezintă nu doar o opțiune economică, ci și un instrument esențial de politică publică, în măsură să asigure protecția efectivă a jucătorilor și controlul fenomenului.

În ceea ce privește relația dintre mediul fizic și cel online, considerăm important de subliniat că **orice restricție aplicată predominant operatorilor din retail va avea ca efect reorientarea jucătorilor către mediul online**, care este mult mai accesibil și disponibil. În prezent, accesul la platformele online de jocuri de noroc este facilitat de faptul că telefonul mobil a devenit, în mod real, o extensie a utilizatorului, iar procesul de creare a unui cont de jucător se poate realiza rapid, în baza unor proceduri simplificate.

Din perspectiva practicii curente, înregistrarea unui cont online se face, de regulă, pe baza documentului de identitate, fără a exista mecanisme tehnice de verificare în timp real a faptului că persoana care creează contul este și titularul actului de identitate (e.g. recunoașterea facială). De asemenea, există posibilitatea creării de conturi multiple, de aceeași persoană, ceea ce poate îngreuna monitorizarea comportamentului de joc la nivel individual.

Prin comparație, în mediul retail, identificarea jucătorului se realizează fizic, la fața locului, iar verificarea identității presupune o interacțiune directă, ceea ce reduce semnificativ riscul de utilizare a unor identități care nu aparțin persoanei prezente. Totodată, în situația în care, în urma verificării, se constată că persoana este autoexclusă, accesul în locație și, implicit, la joc nu este permis, în considerarea obligațiilor legale ale operatorului, a căror nerespectare poate avea drept consecință pierderea licenței de organizare a jocurilor de noroc.

Potrivit datelor publice comunicate de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, volumul sumelor jucate în mediul online este considerabil mai ridicat, fiind estimat la aproximativ 11,5 miliarde lei, în timp ce activitatea de tip slot-machine generează aproximativ 5,8 miliarde lei.

În acest context, apreciem că o eventuală interdicție a activității desfășurate în mediul retail nu ar conduce la reducerea fenomenului, ci ar determina, în mod previzibil, transferul cererii către mediul online unde accesul este mai facil, iar controlul direct nu există, motiv pentru care se impune o analiză mai amplă a impactului pe care măsurile propuse îl pot avea asupra comportamentului jucătorilor.

În mod particular, segmentul de vârstă 18–21 de ani este unul dintre cele mai expuse în mediul online, fiind caracterizat printr-un grad ridicat de familiaritate cu tehnologia și o accesibilitate crescută la platformele digitale. În acest sens, considerăm că discuția privind protecția acestei categorii vulnerabile ar putea include, în mod util, și o reflecție asupra unor măsuri de limitare a expunerii în mediul online, instrumente discutate și puse în aplicare la nivel internațional.

În acest context, apreciem că măsura propusă nu mai operează ca o simplă condiție administrativă de desfășurare a activității, ci echivalează, în mod efectiv, cu eliminarea acesteia din piața locală, cu impact direct asupra fezabilității economice și asupra capacității operatorilor de a-și recupera investițiile realizate. În aceste condiții, considerăm utilă



o analiză suplimentară a modului în care prevederile propuse pot fi recalibrate astfel încât să asigure un echilibru între protecția interesului public și menținerea unui cadru economic predictibil pentru activitățile autorizate.

O astfel de măsură, prin caracterul său general și absolut, este susceptibilă de a fi calificată ca o restrângere excesivă a libertății economice și a dreptului de proprietate, în sensul art. 53 din Constituție, cu atât mai mult cu cât activitatea în discuție este una licită, autorizată și strict reglementată la nivel național.

În aceste condiții, în ipoteza adoptării unei asemenea reglementări, operatorii economici afectați ar avea deschisă calea formulării unor acțiuni în contencios administrativ, în vederea anulării actului administrativ, precum și a reparării prejudiciilor suferite. Aceste prejudicii pot include, în mod concret:

- investițiile realizate în spațiile comerciale și neamortizate;
- costurile aferente amenajării și dotării locațiilor;
- daunele generate de încetarea anticipată a contractelor de închiriere;
- pierderile economice rezultate din întreruperea activității.

Din această perspectivă, apreciem că este oportună o evaluare atentă a impactului juridic și bugetar al unei asemenea măsuri, inclusiv sub aspectul potențialelor obligații de despăgubire care ar putea reveni autorității publice.

Subliniem că prezenta observație nu are caracter conflictual, ci reflectă necesitatea unei analize prudente și fundamentate, în vederea evitării unor consecințe juridice și economice semnificative, atât pentru mediul privat, cât și pentru bugetul public local.

În final, dorim să vă mulțumim pentru atenția acordată prezentei propuneri și pentru analiza de care suntem convingși că aceasta va beneficia în cadrul procesului decizional. Ne exprimăm încrederea că observațiile, sugestiile și recomandările formulate vor fi avute în vedere la definitivarea Regulamentului, în vederea conturării unei forme finale echilibrate, capabile să asigure un just raport între interesele legitime avute în vedere de autoritatea locală și cele ale operatorilor autorizați. Sperăm totodată ca reglementarea ce va fi adoptată să permită, în continuare, desfășurarea activității într-un cadru adecvat, dar care să rămână, în mod real, posibil și funcțional pentru toți actorii implicați. Rămânem deschiși dialogului și colaborării în vederea identificării celor mai potrivite soluții.

Cu deosebită considerație,

Admiral Leisure S.R.L.

Reprezentată legal prin:

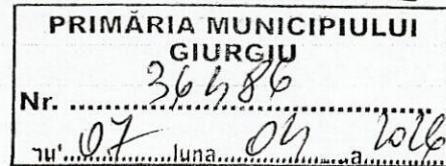
S.C. ADMIRAL LEISURE S.R.L.

Valentin Adrian GEORGESCU J 23 / 4225 / 2017



Punct de vedere privind Proiectul de Hotărâre nr. 93/27.03.2026

Expeditor Alexandru Sirbu <alexandru.sirbu@getsbet.ro>
Destinatar Primarie@primariagiurgiu.ro <Primarie@primariagiurgiu.ro>
Copie (CC) Legal <legal@getsbet.ro>, Madalina Constantin <madalina.constantin@getsbet.ro>, George Naudu <george.naudu@getsbet.ro>
Data 2026-04-07 12:45



Lista_Agentii_final.xlsx (~33 KO) 2025.04.06_Adresa Primaria Giurgiu (003).pdf (~473 KO)

Bună ziua,

Numele meu este Sîrbu Alexandru Ionuț, din partea companiei Cemarbet Srl, companie care desfășoară activitatea de pariuri sportive și slot machine, în orașul dumneavoastră, în 6 puncte de lucru.

Atașat, vă rog să regăsiți adresa care conține punctul nostru de vedere însoțit de cifrele reale pe care le realizăm lunar în aceste puncte de lucru.

O mica precizare aș mai avea de făcut, faptul ca la finalul acestei luni vom închide 2 puncte de lucru, pe motiv de neprofitabilitate.

Pentru informații suplimentare sau detalii, vă stau la dispoziție.

Cu considerație,

Sîrbu Alexandru Ionuț
Director de Probus

The information contained in this communication is intended solely for the use of the individual or entity to whom it is addressed and others authorized to receive it. It may contain confidential or legally protected information. If you are not the intended recipient, you are hereby notified that any disclosure, copying, distribution, or any action taken in reliance on the contents of this information is strictly prohibited and may be unlawful. If you have received this communication in error, please notify us immediately by responding to this email and then delete it from your system. Get's Bet Group is not liable for the proper and complete transmission of the information contained in this communication nor for any delay in its receipt.

Alexandru Sîrbu
Manager De Probus
0 734 000 148
www.getsbet.ro
online • retail • terminal

Către: **Primăria Municipiului Giurgiu**
Consiliul Local al Municipiului Giurgiu

Referitor la: Proiectul de Hotărâre nr. 93/27.03.2026 privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu („PHCL 93/2026”)
Ordonanța de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale (“OUG 7/2026”)

7 aprilie 2026

Subscrisa, **CEMARBET SRL**, o societate cu răspundere limitată având sediul social în Bulevardul Pipera nr. 1/l, construcția C2, biroul nr. 11, compartiment 32, etaj 5, Orașul Voluntari, Județul Ilfov, România, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J2020005088234, având cod unic de înregistrare 34959276 și identificator unic la nivel european (EUID): ROONRC.J2020005088234 (“Societatea”, “Subscrisa”), reprezentată de Cristian Ștefan Roman, în calitate de administrator,

Având în vedere că Primăria Municipiului Giurgiu a inițiat procedura de transparență decizională privind Proiectul de Hotărâre nr. 93/27.03.2026 privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu („PHCL 93/2026”), cu termen de depunere a propunerilor până la data de 07.04.2026,

vă transmitem prezentele

PROPUNERI ȘI OBSERVAȚII

formulate în temeiul art. 7 alin. (5) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată

I. PREZENTAREA SUBCRISEI. IMPACTUL ECONOMIC AL ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE PE RAZA MUNICIPIULUI GIURGIU

- 1.1 Cu titlu preliminar, menționăm că Societatea are un istoric îndelungat în industria jocurilor de noroc, bazat pe respectarea riguroasă a normelor legale și de conformitate. Societatea deține licența de organizare a jocurilor de noroc **tip pariuri în cotă fixă** serie L1253796F000495, precum și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc pariuri în cotă fixă, ambele emise de Comitetul de Supraveghere din cadrul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc (“ONJN”);
- 1.2 La data de **25 februarie 2026** a intrat în vigoare **OUG 7/2026**, prin care s-a modificat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (“OUG

77/2009”), în sensul în care Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

- 1.3 Pe raza Municipiului Giurgiu, Societatea își desfășoară activitatea în **6 (șase) agenții de pariuri**, reprezentate de locuri de muncă pentru **19 (nouăsprezece) angajați**, cetățeni ai comunității locale, în cadrul cărora am înregistrat următoarele Profituri nete în decursul ultimelor 3 luni (Ianuarie 2026-Martie 2026):

Denumire Agentie	PROFIT NET				Medie_Profit_Net
	Ianuarie 2026	Februarie 2026	Martie 2026	Grand Total	
Giurgiu Policlinica	(11,631)	12,913	9,925	11,207	3,736
Giurgiu Bl 6/2S GR	24,110	24,752	35,309	84,171	28,057
BTM Giurgiu Nicolae Balcescu	(36,812)	(11,869)	7,477	(41,203)	(13,734)
BTM Giurgiu Tineretului	(408)	(26,659)	(26,486)	(53,553)	(17,851)
BTM Giurgiu CFR 38/335	10,122	13,428	15,247	38,797	12,932
BTM Giurgiu B-dul 1907	4,358	21,459	45,683	71,500	23,833
Grand Total	(10,260)	34,024	87,156	110,919	36,973

- 1.4 Analiza datelor financiare aferente primelor 3 luni ale anului 2026 evidențiază o profitabilitate redusă a activității desfășurate prin cele 6 (șase) agenții, după cum urmează:

- profit net cumulată (ianuarie–martie 2026): **110.919 Lei (~22.184 Euro)**
- profit mediu lunar (total 6 agenții): **36.973 Lei (~7.395 Euro)**

- 1.5 Structura acestui rezultat este relevantă din 2 perspective pe de o parte 2 (două) agenții operează în pierdere, înregistrând un deficit net cumulată de 94.756 Lei, iar celelalte 4 (patru) agenții generează profit, însă la un nivel redus, Prin extrapolare la nivel anual, rezultă un profit total estimat de ~88.735 Euro/an pentru întreaga activitate.

- 1.6 În paralel cu nivelul redus al profitabilității, activitatea generează deja **costuri operaționale semnificative și contribuții constante în economia locală** (Municipiul Giurgiu). Astfel, se înregistrează Costuri lunare recurente în cuantum de ~25.225 Euro, compuse din:

- chirii achitate către proprietari locali: **~7.400 Euro/lună**
- salarii achitate angajaților: **~14.850 Euro/lună**
- utilități: **~2.975 Euro/lună**

- 1.7 În acest context, raportul dintre profit și costuri relevă faptul că Profitul net generat la nivelul celor 6 agenții, de aproximativ 7.395 Euro/lună, este disproporționat de mic în raport cu volumul costurilor operaționale, fiind integral absorbit de obligațiile curente (costuri fixe, taxe specifice etc.), motiv pentru care activitatea funcționează cu o marjă extrem de redusă, fără capacitate reală de a susține costuri suplimentare.

În final menționăm că activitatea generează un profit net modest, de aproximativ 7.395 Euro/lună pentru toate cele 6 agenții cumulate, profit care este în întregime absorbit de taxa ONJN, salariile și costurile fixe de operare, adăugarea unei taxe locale suplimentare de 800 Euro/mp/an, care ar totaliza ~252.960 Euro/an (de aproape 3 ori profitul anual total al activității de ~88.735 Euro), nu ar genera venituri bugetare, ci ar genera închiderea imediată a locațiilor, cu tot ce presupune: disponibilizări, rezilierea contractelor de închiriere, pierderea taxelor locale curente.

II. TAXA LOCALĂ DE 800 EURO/MP/AN PROPUȘĂ PRIN ART. 6 DIN PHCL 93/2026: CARACTER PROHIBITIV ȘI DISPROPORȚIONALITATE VĂDITĂ

- 2.1. Cu privire la cuantumul taxei locale de **800 Euro/mp/an** propus prin art. 6 din PHCL 93/2026 este **vădit disproporționat** și produce, prin cumulare cu obligațiile financiare prevăzute de legislația specială, un efect de **interzicere indirectă** a activității, contrar scopului OUG nr. 7/2026, care a urmărit *reglementarea*, iar nu *prohibiția* activității.
- 2.2. Aplicată cumulativ cu obligațiile financiare deja instituite prin legislația specială, taxa produce un efect economic devastator. În acest sens, amintim că Subscrisa suportă deja, la nivel național, următoarele obligații financiare principale (conform OUG nr. 77/2009 cu modificările aduse prin Legea nr. 141/2025) constând în **taxa de autorizare în cuantum de 25% din veniturile din jocuri de noroc**, dar nu mai puțin de 240.000 Euro/an, vărsată direct către bugetul de stat, **taxa de joc responsabil, fond de garanție ONJM, taxă de viciu**, salarii, contribuții sociale, impozit pe venit reținut la sursă pentru toți angajații, impozit clădiri, teren, salubritate etc.).
- 2.3. Totodată, din calculele realizate reiese că și în ipoteza unor suprafețe minime ale unor spații comerciale, orice cuantum în jurul valorii de 800 Euro/mp/an este structural incompatibil cu situația financiară documentată mai jos:
- 2.4. În concret, **taxa locală propusă de 800 Euro/mp/an aplicată celor 6 agenții (suprafață totală de 310 mp)** generează o obligație anuală de **1.264.800 Lei (~252.960 Euro)**, în timp ce profitul net anual total al activității, extrapolat din primele 3 luni ale anului 2026, este de doar 443.677 Lei (~88.735 Euro). Pe cale de consecință. **Rezultă că taxa propusă depășește de aproximativ 2,9 ori profitul total anual al activității.**

Denumire Agentie	Medie_Profit_Net	Suprafata	Taxa_Autorizatie_functiunare	Rezultat_dupa_Taxa
Giurgiu Policlinica	3,736	40	163,200	(9,864)
Giurgiu Bl 6/2S GR	28,057	110	448,800	(9,343)
BTM Giurgiu Nicolae Balcescu	(13,734)	40	163,200	(27,334)
BTM Giurgiu Tineretului	(17,851)	40	163,200	(31,451)
BTM Giurgiu CFR 38/335	12,932	40	163,200	(668)
BTM Giurgiu B-dul 1907	23,833	40	163,200	10,233
Grand Total	36,973		1,264,800	(68,427)

- 2.5. Subliniem totodată că, potrivit datelor Institutului Național de Statistică, salariul mediu net în Județul Giurgiu este printre cele mai mici din țară. Disponibilizarea a 19 angajați cu contracte de muncă are, în acest context, un impact social disproporționat față de alte județe.

Pe cale de consecință, considerăm că adoptarea PHCL 93/2026 în forma propusă ar determina **încetarea imediată a tuturor acestor fluxuri financiare**, iar efectul concret pentru cele **19 persoane disponibilizate, 6 contracte de închiriere reziliate, reducerea imediată a veniturilor bugetare locale** provenind din taxele și impozitele curente ale Societății. Mai mult, subliniem că acești angajați nu doar că își vor pierde locul de muncă, însă în contextul economic actual al Municipiului Giurgiu, reangajarea rapidă în activități similare este puțin probabilă, fapt care va duce la creșterea ratei șomajului local.

III. EFECTELE NEGATIVE REALE ALE PHCL 93/2026 ÎN FORMA PROPUȘĂ:

- 3.1. În forma actuală, nivelul taxei propuse (aprox. 252.960 Euro/an) este semnificativ superior capacității economice a activității, depășind de aproximativ 3 ori profitul anual estimat (~88.735 Euro/an). În acest context, este de avut în vedere că, în lipsa unui nivel de taxare sustenabil, există posibilitatea rezonabilă ca operatorii economici să nu mai poată accesa acest tip de autorizație.
- 3.2. Prin urmare, veniturile bugetare estimate din această taxă ar putea să nu se materializeze, iar, în același timp, UAT Giurgiu ar putea înregistra o diminuare a veniturilor curente provenite din taxele și impozitele locale achitate în prezent de societate (impozit pe clădiri, impozit pe teren, taxe aferente funcționării).
- 3.3. Totodată, considerăm că măsura va conduce la încetarea raporturilor de muncă pentru un număr semnificativ de angajați (13–19 persoane, rezidenți ai Municipiului Giurgiu), generând un impact social direct. În contextul pieței muncii locale, reangajarea acestora la un nivel salarial comparabil este improbabilă pe termen scurt, ceea ce va determina creșterea presiunii asupra bugetului de stat (prin plata indemnizațiilor de șomaj) și reducerea consumului la nivel local.
- 3.4. De asemenea, închiderea agențiilor va determina rezilierea contractelor de închiriere pentru cele 6 spații comerciale utilizate, ceea ce va conduce la pierderea veniturilor pentru proprietarii locali (estimate la aproximativ 7.400 Euro/lună cumulată). În contextul pieței imobiliare din Municipiul Giurgiu, identificarea unor noi chiriași este incertă și dificilă.

În final, vă menționăm că cererea pentru servicii de pariuri cel mai probabil nu va dispărea prin eliminarea operatorilor din retail, ci dimpotrivă, aceasta se va reloca către platforme online neautorizate sau către circuitul informal, unde lipsesc mecanismele de protecție a consumatorilor (inclusiv a minorilor), instrumentele de control și contribuțiile fiscale. Experiența altor state europene confirmă că măsurile restrictive disproporționate conduc la extinderea pieței negre, nu la eliminarea fenomenului.

IV. DISTANȚA MINIMĂ DE 200 M PREVĂZUTĂ LA ART. 4 DIN PHCL 93/2026: EFECT DE INTERDICȚIE TOTALĂ DISIMULATĂ

- 4.1. Subscrisa se opune și condiției privind distanța minimă de 200 m prevăzute la art. 4 alin. (1) din PHCL 93/2026. Această cerință produce, în mod concret, efectul unui **interdicții totale disimulate**, întrucât **niciuna dintre cele 6 (șase) agenții de pariuri ale Subscrisei de pe raza Municipiului Giurgiu nu îndeplinește această condiție**, fapt ce ar conduce la închiderea tuturor acestora, cu toate consecințele descrise în secțiunile anterioare.
- 4.2. Sub aspect juridic, această cerință depășește cadrul de competență atribuit consiliilor locale prin OUG nr. 7/2026. Legiuitorul delegat a conferit autorităților locale dreptul de a decide dacă se desfășoară activități de jocuri de noroc pe raza UAT, nu și dreptul de a institui distanțe de protecție și cerințe tehnice suplimentare de amplasare, care sunt deja reglementate exhaustiv de OUG nr. 77/2009 și de normele ONJN. O dublă reglementare a amplasamentului, o dată prin normele ONJN, o dată prin regulamentul local, fapt ce are caracter discriminatoriu față de operatorii land-based, întrucât operatorii online nu sunt supuși nici unei restricții de amplasament.

Prin urmare, ne opunem cerinței de distanță de 200 m sau, în subsidiar, recalibrarea acesteia la un nivel proporțional, cu aplicare exclusivă față de locațiile nou-înființate, și nu retroactiv față de locațiile cu activitate continuă deja autorizată de ONJN.

V. ORARUL DE FUNCȚIONARE PREVĂZUT LA ART. 4 ALIN. (4)-(5) DIN PHCL 93/2026: DEPĂȘIREA COMPETENȚEI DELEGATE ȘI EFECT ECONOMIC DISPROPORȚIONAT

- 5.1. Subscrisa se opune și restricției de orar prevăzute la art. 4 alin. (4)-(5) din PHCL 93/2026, prin care se interzice funcționarea locațiilor de jocuri de noroc în afara intervalului 08.00 – 24.00 și se interzice expres regimul NON-STOP (24/24h). Aceste restricții depășesc cadrul de competență prevăzut de OUG nr. 7/2026 și produc un efect economic disproporționat.
- 5.2. OUG nr. 7/2026 abilitează consiliile locale să decidă dacă se pot desfășura activități de jocuri de noroc și să stabilească zone permise — nu și să impună un program de funcționare. Orarul de funcționare al locațiilor de jocuri de noroc este reglementat la nivel național prin normele ONJN, care reprezintă cadrul unitar și specializat al acestei activități. Introducerea unui orar mai restrictiv prin regulament local, în absența unei baze legale exprese în OUG nr. 7/2026, depășește competența delegată a Consiliului Local și contravine principiului legalității actelor administrative (art. 5 alin. 1 din Codul administrativ).
- 5.3. Din perspectivă economică, intervalul orar nocturn reprezintă o parte semnificativă din veniturile operaționale ale agențiilor de pariuri, în special pentru evenimentele sportive serale și nocturne (meciuri de fotbal europene, competiții din fusuri orare diferite). Eliminarea acestui interval produce un impact direct și cuantificabil asupra cifrei de afaceri a Subscrisei, agravând situația financiară deja deficitară documentată la Secțiunea I.
- 5.4. Subliniem totodată caracterul discriminatoriu al măsurii: alte activități economice care funcționează în regim NON-STOP pe raza Municipiului Giurgiu — stații de alimentare cu combustibil, farmacii de gardă, unități de alimentație publică cu program prelungit — nu sunt supuse unor restricții echivalente de orar, deși pot prezenta, la rândul lor, riscuri sociale specifice. Tratatul juridic diferențiat, fără o justificare obiectivă și proporțională, constituie o încălcare a principiului egalității de tratament prevăzut de art. 16 din Constituția României.

În concluzie, ne opunem restricției de orar și a interdicției regimului NON-STOP din PHCL 93/2026 sau, în subsidiar, aducerea acestora în conformitate cu programul de funcționare stabilit prin normele ONJN aplicabile, cu aplicare nediscriminatorie față de toate activitățile economice cu profil similar.

VI. PROPUNERI CONCRETE CARE ECHILIBREAZĂ INTERESELE COMUNITĂȚII CU EXERCITAREA ACTIVITĂȚII DE JOCURI DE NOROC:

Față de cele expuse, în loc de o abordare de tip interzicere indirectă, propunem Consiliului Local adoptarea unui cadru echilibrat constând în implementarea unor contribuții voluntare apte să permită Consiliului Local să demonstreze o preocupare reală pentru sănătatea socială a comunității, fără a elimina însă locurile de muncă sau veniturile bugetare locale aferente cum ar fi:

1. Recalibrarea taxei locale la un nivel proporțional cu realitatea economică
2. Protocol de contribuție la programe sociale locale constând în (i) finanțarea parțială a unor programe de consiliere privind jocul responsabil la nivelul comunității locale, (ii)

sponsorizarea unor activități sportive sau culturale locale, în special pentru tineri, ca alternativă la activitățile cu risc de dependență etc.

Pentru aceste considerente, solicităm respectuos Consiliului Local al Municipiului Giurgiu să reanalizeze PHCL 93/2026, în special cuantumul taxei locale prevăzute la art. 6, prin prisma efectelor economice și sociale concrete pe care le va produce asupra comunității locale constând în venituri bugetare locale efective, locuri de muncă păstrate, activitate reglementată în detrimentul de perturbării economiei locale și creșterii șomajului.

Cu deosebită considerație,

CEMARBET SRL

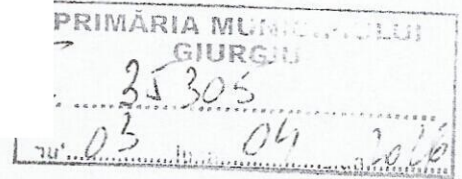
Prin administrator


Denumire Agentie	Suprafata	PROFIT NET			Grand Total
		ian.26	feb.26	mar.26	
Giurgiu Policlinica	40	-11.631	12.913	9.925	11.207
Giurgiu BI 6/2S GR	110	24.110	24.752	35.309	84.171
BTM Giurgiu Nicolae Balcescu	40	-36.812	-11.869	7.477	-41.203
BTM Giurgiu Tineretului	40	-408	-26.659	-26.486	-53.553
BTM Giurgiu CFR 38/335	40	10.122	13.428	15.247	38.797
BTM Giurgiu B-dul 1907	40	4.358	21.459	45.683	71.500
		-10.260	34.024	87.156	110.919

Taxa_Autorizatie_func tionare	Medie_Profit_Net	Rezultat_dupa_Taxa
163.200	3.736	-9.864
448.800	28.057	-9.343
163.200	-13.734	-27.334
163.200	-17.851	-31.451
163.200	12.932	-668
163.200	23.833	10.233
1.264.800	36.973	-68.427

Re: SOLICITARE DMS BET LIVE SRL

Expeditor Basa George <george.basa@dms.ro>
Destinatar primarie@primariagiurgiu.ro <primarie@primariagiurgiu.ro>
Copie (CC) DMS Juridic <grup_juridic@dms.ro>
Data 2026-04-02 17:30



 Memoriu 2 - PHCL Mun. Giurgiu activitate jocuri de noroc.pdf (~163 KO)

Bună ziua,

Anexat transmitem un memoriu cu amendamente la proiectul de hotărâre privind condițiile de obținere a autorizației de funcționare.

Cu stimă / Best regards

George Basa
CONSILIER JURIDIC
Departament Juridic

Mobile:

E-mail: george.basa@dms.ro

NOTA CONFIDENTIALITATE:

Informațiile din acest mesaj sunt confidențiale și pot fi protejate prin lege. Prezentul mesaj este transmis în atenția exclusivă a destinatarului, accesul oricarei alte persoane fiind interzis. În situația în care nu sunteți destinatarul acestui mesaj, orice dezvăluire, copiere, distribuire a sa, precum și orice acțiune sau inacțiune decisă în baza sa este interzisă și poate încălca legea. Dacă ați primit acest mesaj din cauza unei erori, vă rugăm să anunțați imediat expeditorul și să ștergeți mesajul din sistemul dumneavoastră.

CONFIDENTIALITY NOTICE:

The information contained in this e-mail communication is confidential and solely intended for the person to whom it is addressed. If someone other than the intended recipient should receive or come into possession of this e-mail communication, he/she will not be entitled to read, disseminate, disclose or duplicate it. If you are not the intended recipient, you are requested to notify the sender and to destroy the original e-mail communication.

From: primarie@primariagiurgiu.ro <primarie@primariagiurgiu.ro>
Sent: Thursday, March 5, 2026 10:06 AM
To: Basa George <george.basa@dms.ro>
Subject: Re: SOLICITARE DMS BET LIVE SRL

DMS BET LIVE SRL

București, Bd. Basarabiei, nr. 124 – 126, lot 1, parter, ap. 2, sector 2

Nr. Reg. Comerțului: J2018017083408 | CUI: 40226342

Domiciliu procesual ales: Brașov, str. Carpaților nr. 60

CĂTRE,

Primăria Municipiului Giurgiu

Bulevardul București, Nr. 49 - 51, Municipiul Giurgiu, Județul Giurgiu

În atenția domnului Primar Adrian-Valentin Anghelescu

E-mail: primarie@primariagiurgiu.ro

Subscrisa, **DMS BET LIVE SRL**, cu sediul social în București, Bd. Basarabiei, nr. 124 – 126, lot 1, parter, ap. 2, SECTOR 2, cu domiciliul ales în mun. Brașov, str. Carpaților nr. 60, cu număr de înregistrare în Registrul Comerțului J2018017083408, având CUI: 40226342, reprezentată prin administrator Iancu Natalia, cont bancar: RO31BACX0000001855547000 deschis la UniCredit Bank, deținătoare a Licenței de organizare a jocurilor de noroc nr. *L1193361F000983* emisă de Comitetul de Supraveghere al O.N.J.N., prin prezenta formulăm următorul:

MEMORIU

privind proiectul de hotărâre nr. 93 / 27.03.2026 privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Giurgiu

În cadrul procedurii de consultare publică privind proiectul de hotărâre referitor la organizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu, vă transmitem prezentul memoriu prin care solicităm revizuirea modului de stabilire a taxei aferente acestor activități.

Forma actuală a proiectului prevede calcularea taxei în funcție de suprafața spațiului în care se desfășoară activitatea, fără a distinge între suprafața efectiv utilizată pentru activitatea de joc și spațiile auxiliare. O asemenea formulare este imprecisă și deschide calea unor interpretări arbitrare, cu consecința includerii în baza de calcul a unor suprafețe care nu au nicio legătură directă cu activitatea de joc (precum grupuri sanitare, spații tehnice, anexe sau zone de circulație).

Considerăm că o astfel de abordare este nejustificată și contravine principiilor de proporționalitate și echitate fiscală, în măsura în care taxa ajunge să fie raportată la spații care nu generează venit și nu sunt utilizate în mod direct pentru desfășurarea activității reglementate.

În aceste condiții, solicităm în mod expres ca prevederile regulamentului să fie clarificate și completate în sensul stabilirii fără echivoc a faptului că taxa se calculează exclusiv în raport cu suprafața efectiv utilizată pentru activitatea de joc, respectiv zona destinată amplasării echipamentelor de joc și accesului direct al clienților la acestea, cu excluderea tuturor spațiilor auxiliare.

Lipsa unei asemenea clarificări va conduce inevitabil la aplicări neunitare și la sarcini fiscale disproporționate pentru operatorii economici, aspect care poate genera inclusiv litigii.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că este necesară corectarea acestei prevederi înainte de adoptarea hotărârii, pentru a asigura un cadru legal clar, predictibil și echitabil.

Cu stimă,
DMS BET LIVE SRL
Reprezentant legal: Iancu Natalia
Funcția: administrator

**Loteria
Română**



Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205
mail@loto.ro

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A.
SUCURSALA ZONALĂ BUCUREȘTI
Nr. 3332 / 01-04.2026

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GIURGIU
Nr. 2026 / 35202
anul 2026 luna 04 ziua 02

**Către:
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GIURGIU**

**În atenția Domnului Primar Adrian Anghelescu
și a Consiliului Local al Municipiului Giurgiu**

**Subiect: Solicitare privind menținerea și autorizarea activității
jocurilor loto, tratarea distinctă a videoloteriei și exceptare de la
taxare.**

**Stimate Domnule Primar,
Stimați membri ai Consiliului Local,**

Compania Națională „Loteria Română” S.A. (CNLR), operator economic cu capital integral de stat, vă adresează prezenta solicitare privind menținerea și autorizarea activității agențiilor loto pe raza UAT Giurgiu, precum și acordarea unui tratament distinct activității de videoloterie și exceptarea de la taxare a jocurilor loto.

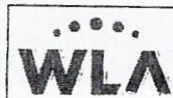
1. Statut juridic și reglementare

CNLR funcționează sub autoritatea statului și este reglementată în principal de O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc precum și de HG nr. 870/2009 – Normele metodologice de aplicare.

Potrivit art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, CNLR exercită dreptul exclusiv de organizare și exploatare a jocurilor de tip loto, licența și autorizația fiind acordate prin efectul legii, cu respectarea obligațiilor fiscale.

Acest regim nu a fost modificat de reglementările recente (inclusiv O.U.G. nr. 7/2026), motiv pentru care orice reglementare locală trebuie interpretată în concordanță cu cadrul legal național, fără a aduce atingere exercitării unui drept exclusiv stabilit prin lege.

CNLR deține certificarea „Responsible Gaming” acordată de European Lotteries, care atestă respectarea standardelor internaționale privind protecția jucătorilor și promovarea jocului responsabil.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SOSD-LM9-21110



**Loteria
Română**



Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, Bucuresti, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205
mail@loto.ro

2. Statutul juridic al videoloteriei

Conform HG nr. 870/2009, videoloteria este definită astfel:

Art. 2 lit. j):

„videoloteria reprezintă un sistem de joc de tip loterie desfășurat prin terminale electronice interconectate la un sistem informatic central”.

Art. 71 alin. (1) lit. d):

videoloteria este inclusă în categoria jocurilor loto.

Interpretare juridică:

videoloteria este joc de tip loto, nu joc de cazinou;

terminalul este doar interfață, rezultatul fiind determinat central;

diferența fundamentală:

slot-machine = mijloc de joc (autonom)

videoloterie = sistem de joc (centralizat, tip loto)

În consecință, videoloteria face parte integrantă din monopolul de stat asupra jocurilor loto, fiind organizată exclusiv de CNLR.

3. Activitatea CNLR la nivelul județului Giurgiu:

- 8 agenții mandatare și 6 agenții proprii care funcționează în spații proprietatea CNLR
- 20 angajați
 încasări totale 2025: **13.076.602 lei**
- 5 agenții proprii și 1 agenție mandatare care desfășoară activitate de videoloterie;
- încasări videoloterie 2025: **8.347.410 lei.**

Activitatea generează:

-contribuții constante la bugetul local (impozit pe clădiri aprox.18.000 lei/an) dar și la bugetul de stat,

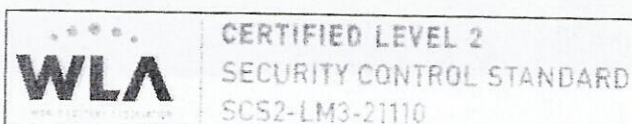
-Impozit din venitul pe salarii 10.500 lei lunar

- locuri de muncă stabile;

-venituri direcționate către domenii publice (cultură, educație, sport).

De asemenea:

- este implementat un sistem de verificare a persoanelor autoexcluse, indezirabile și a minorilor.
- Programul de lucru cu publicul este luni,marti vineri 8,00-20,00,miercuri-joi 8,00-18,00,sambata 8,00-16,00, duminica 9-17,00 .
- programul este restrâns pe perioada de libere aproximativ 6 luni /an programul de funcționare fiind luni marti inchis iar restul zilelor 9:00–17:00.



**Loteria
Română**



Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205
mail@loto.ro

4. Impactul măsurilor propuse la nivel local

Suspendarea activității sau aplicarea unei taxări excesive (ex. 800 €/mp/an) ar conduce la următoarele consecințe:

- diminuarea veniturilor bugetare;
- închiderea unor agenții;
- pierderea locurilor de muncă;
- afectarea partenerilor contractuali;
- reducerea contribuțiilor la bugetul local.

5. Solicități

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să țineți cont de următoarele:

- reanalizarea prevederilor regulamentului local aplicabil pentru produsele de extrageri loto, loz și videoloterie;
- recunoașterea caracterului de joc loto al videoloteriei și tratarea distinctă față de alte jocuri de noroc; în plus ținând cont și de programul restrâns, de respectarea ordinii și liniștii publice precum și de faptul că nu au fost raportate incidente în agențiile loto, sau în proximitatea acestora, vă rugăm să aveți în vedere exceptarea de la aplicarea distanței minime pentru activitatea de videoloterie.
- acordarea autorizațiilor necesare pentru menținerea agențiilor existente;
- exceptarea de la taxare a activităților loto, având în vedere statutul de monopol de stat și impactul economic.

6. Precizare juridică privind respectarea cadrului legal

În măsura în care reglementările locale nu vor ține cont de cele expuse anterior și vor conduce la restrângerea sau limitarea exercitării dreptului exclusiv al CNLR privind organizarea jocurilor de tip loto, apreciem că vor fi încălcate dispozițiile legale în vigoare, respectiv cadrul instituit prin O.U.G. nr. 77/2009 și actele subsecvente.

În această situație, ne rezervăm dreptul de a formula demersurile legale necesare pentru protejarea drepturilor conferite de lege, inclusiv acționarea în justiție a actelor administrative nelegale.

Vă mulțumim pentru deschiderea și sprijinul acordat unei activități cu impact economic și social relevant pentru comunitatea locală.

Cu deosebită considerație,

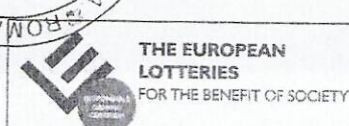
Compania Națională „Loteria Română” S.A.

Andrei Cristian Tudorache

Manager de zonă – Sucursala Zonală București / PLJ Giurgiu



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110



PUNCT DE VEDERE AL ORGANIZATORULUI DE JOCURI DE NOROC

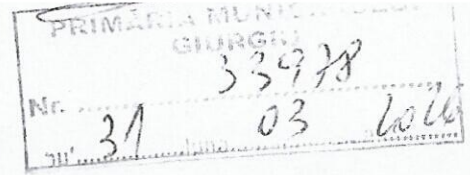
Expeditor Yahoo! <cosmin.teodorescu@yahoo.com>
Destinatar primarie@primariagiurgiu.ro <primarie@primariagiurgiu.ro>
Data 2026-03-31 12:11

 PUNCT DE VEDERE AL ORGANIZATORULUI DE JOCURI DE NOROC.pdf (~1,7 MO)

Buna ziua,

Va rog gasiti atasat punctul de vedere.

Va rog confirmati primirea prezentului mail.



PUNCT DE VEDERE AL ORGANIZATORULUI DE JOCURI DE NOROC privind menținerea activităților de jocuri de noroc pe raza localității

Subscrisa POWER SOFT TECH SRL, în calitate de organizator licențiat de jocuri de noroc, formulăm prezentul în legătură cu noua reglementare prin care consiliul local decide dacă aceste activități pot funcționa pe raza localității.

Prezentul este formulat în cadrul dezbaterilor privind oportunitatea menținerii sau restricționării activităților de jocuri de noroc la nivelul unității administrativ-teritoriale, având ca scop oferirea unei perspective din partea unui operator licențiat, raportat la efectele reale ale unei eventuale interdicții.

În acest cadru, este important să fie avută în vedere natura reală a fenomenului jocurilor de noroc și modul în care acesta funcționează în practică.

Realitatea este următoarea: jocurile de noroc au existat dintotdeauna și nu pot fi eliminate printr-o simplă interdicție. Atunci când sunt interzise, ele nu dispar, ci se mută în zona ilegală.

O interdicție totală nu oprește jucătorul, ci îl împinge către activități desfășurate în afara cadrului legal, unde nu mai există control și nu mai există protecție pentru jucător. În acest context, aceste activități ilegale favorizează în mod direct infraționalitatea, întrucât sumele nu mai sunt fiscalizate și pot alimenta alte activități ilicite. În schimb, în sistemul legal activitatea se desfășoară controlat și transparent.

Un exemplu elocvent este următorul: după interzicerea jocurilor tip slot-machine în localitățile sub 15.000 de locuitori, acestea au reapărut în mod ilegal, fenomenul fiind foarte greu de stopat. Această situație este confirmată inclusiv prin comunicările publice ale Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și ale președintelui acestei instituții, Vlad Cristian Soare, care au semnalat în mod constant dificultățile în combaterea jocurilor desfășurate în afara cadrului legal în aceste localități.

În sistemul legal, jucătorul beneficiază de mecanisme reale și verificabile de protecție. Funcționează mecanismul de autoexcludere, prin care persoana care consideră că are o problemă formulează o cerere și nu mai este primită în mod efectiv în sala de jocuri fizică. Accesul minorilor este strict interzis în sălile de jocuri de noroc, verificarea realizându-se la intrare prin controlul actelor de identitate. Activitatea se desfășoară în condiții controlate, inclusiv sub aspectul prevenirii spălării banilor, prin verificarea și monitorizarea tranzacțiilor. Aparatele de joc sunt verificate tehnic și metrologic, inclusiv în ceea ce privește procentele de câștig, astfel încât jocul să fie corect și

controlat. Câștigurile sunt garantate și trebuie plătite de organizator. În plus, întreaga activitate este supusă controlului ONJN și al poliției economice.

Un element important îl reprezintă diferența dintre jocul desfășurat în spații fizice și cel online. În cazul locațiilor fizice, există un control direct asupra accesului, prin verificarea identității la intrare. În mediul online, verificările se limitează la proceduri informatice, existând situații în care accesul minorilor nu poate fi prevenit în mod efectiv. Din această perspectivă, jocul desfășurat în spații fizice este mai ușor de verificat și controlat.

Protecția jucătorilor nu este doar un principiu, ci este susținută financiar printr-o contribuție obligatorie prevăzută de lege, denumită în practică taxă pentru joc responsabil. Pentru fiecare aparat tip slot-machine autorizat se achită 500 de euro anual, iar în condițiile în care în România există aproximativ 60.000 de astfel de aparate, rezultă un nivel al contribuțiilor colectate de aproximativ 30.000.000 de euro anual, mecanism introdus în urmă cu aproximativ trei ani. Aceste fonduri sunt destinate finanțării programelor de prevenire și combatere a dependenței, precum și protecției jucătorilor. În lipsa activității legale, aceste contribuții nu mai sunt colectate.

Un alt efect relevant este cel fiscal. O parte semnificativă a sumelor utilizate de jucători provine din activități economice desfășurate în zona gri sau nefiscalizată, iar participarea acestora la jocuri de noroc legale determină impozitarea acestor sume și încasarea de taxe de către statul român. În afara cadrului legal, aceste venituri nu mai ajung la bugetul de stat.

Domeniul jocurilor de noroc din România este un monopol de stat din perspectiva reglementării, autorizării și supravegherii activității, statul exercitând un control exclusiv prin intermediul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Acest caracter de monopol de stat presupune, în mod direct, controlul efectiv al statului asupra modului de desfășurare a activității, asupra operatorilor și asupra fluxurilor financiare generate. Menținerea activității în zona legală permite exercitarea acestui monopol de stat, fiscalizarea veniturilor și protecția jucătorilor, în timp ce deplasarea activității în zona ilegală conduce la pierderea posibilității reale de exercitare a acestuia.

Impactul economic al unei interdicții totale este direct și imediat. Se pierd locuri de muncă din săli, dar și din activitățile conexe, precum distribuția de băuturi (inclusiv bere), servicii de curățenie, pază și alte servicii suport necesare funcționării acestor locații.

În paralel, autoritatea locală pierde venituri importante din impozitarea spațiilor închiriate pentru aceste activități, spații cu suprafețe mari și chirii ridicate, precum și

din impozitul aferent reclamelor și mijloacelor de publicitate utilizate, toate acestea generând în mod direct venituri consistente la bugetul local.

În concluzie, alternativa reală nu este între existența sau inexistența jocurilor de noroc, ci între o activitate desfășurată legal, controlat și supravegheat și o activitate mutată în zona ilegală, lipsită de orice formă de control sau protecție.

PROPUNERI PENTRU MENȚINEREA ACTIVITĂȚII

În vederea desfășurării activității în mod optim, în condiții controlate și cu impact redus asupra comunității, propunem următoarele:

Activitatea se va desfășura în locațiile actuale, cu păstrarea acestora într-o formă care să nu deranjeze vizual spațiul public, prin interzicerea reclamelor și a oricăror elemente publicitare de pe fațadă, precum și prin eliminarea din denumirea comercială a termenilor precum „jocuri”, „games”, „bet”, „bonus”, „jackpot” sau a altor expresii similare care fac trimitere directă la activitatea de jocuri de noroc.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că este greșită soluția relocării sălilor de jocuri în centre comerciale sau mall-uri, având în vedere că aceste spații concentrează un flux ridicat de persoane, preponderent părinți și copii minori care petrec timp îndelungat în aceste locații. În aceste condiții, expunerea minorilor la contactul direct cu sălile de jocuri ar fi semnificativ mai mare. În schimb, menținerea locațiilor actuale, de tip stradal, în condițiile eliminării complete a elementelor de publicitate, asigură o protecție efectivă.

Se interzic reclamele și orice elemente publicitare de pe fațadă, precum și publicitatea realizată prin panotaj stradal (panouri publicitare), utilizată în special pentru promovarea jocurilor de noroc online, măsură justificată atât prin reducerea disconfortului social, cât și prin protecția minorilor.

În același scop de protecție al minorilor, măsura de distanțare față de unitățile de învățământ preuniversitar își pierde utilitatea practică în situația îndepărtării complete a elementelor de publicitate de pe fațade și în lipsa oricărei forme de expunere vizuală.

Totodată, se introduce o taxă locală anuală în cuantum de 1.000 lei/mp/an pentru aceste spații.

În aceste condiții, menținerea activității în cadrul legal, însoțită de măsuri concrete de reglementare la nivel local, reprezintă soluția echilibrată care permite atât protecția reală a jucătorilor, cât și păstrarea controlului asupra fenomenului și a veniturilor generate la bugetul local.

POWER SOFT TECH SRL

prin reprezentant legal

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI
2016 34525
04 zilă 01

Domnule Primar,

Subsemnatul, Stăica Gheorghe,

de
depin Auxat numărul 11/2016, Anexa S. P.
Tech SRL referindu-se la activitatea pecuniară
urcătoare pe raza localității.

01042026

Domnului primar al Municipiului Sîrb,

PUNCT DE VEDERE AL ORGANIZATORULUI DE JOCURI DE NOROC privind menținerea activităților de jocuri de noroc pe raza localității

Subscrisa POWER SOFT TECH SRL, în calitate de organizator licențiat de jocuri de noroc, formulăm prezentul în legătură cu noua reglementare prin care consiliul local decide dacă aceste activități pot funcționa pe raza localității.

Prezentul este formulat în cadrul dezbaterilor privind oportunitatea menținerii sau restricționării activităților de jocuri de noroc la nivelul unității administrativ-teritoriale, având ca scop oferirea unei perspective din partea unui operator licențiat, raportat la efectele reale ale unei eventuale interdicții.

În acest cadru, este important să fie avută în vedere natura reală a fenomenului jocurilor de noroc și modul în care acesta funcționează în practică.

Realitatea este următoarea: jocurile de noroc au existat dintotdeauna și nu pot fi eliminate printr-o simplă interdicție. Atunci când sunt interzise, ele nu dispar, ci se mută în zona ilegală.

O interdicție totală nu oprește jucătorul, ci îl împinge către activități desfășurate în afara cadrului legal, unde nu mai există control și nu mai există protecție pentru jucător. În acest context, aceste activități ilegale favorizează în mod direct infracționalitatea, întrucât sumele nu mai sunt fiscalizate și pot alimenta alte activități ilicite. În schimb, în sistemul legal activitatea se desfășoară controlat și transparent.

Un exemplu elocvent este următorul: după interzicerea jocurilor tip slot-machine în localitățile sub 15.000 de locuitori, acestea au reapărut în mod ilegal, fenomenul fiind foarte greu de stopat. Această situație este confirmată inclusiv prin comunicările publice ale Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și ale președintelui acestei instituții, Vlad Cristian Soare, care au semnalat în mod constant dificultățile în combaterea jocurilor desfășurate în afara cadrului legal în aceste localități.

În sistemul legal, jucătorul beneficiază de mecanisme reale și verificabile de protecție. Funcționează mecanismul de autoexcludere, prin care persoana care consideră că are o problemă formulează o cerere și nu mai este primită în mod efectiv în sala de jocuri fizică. Accesul minorilor este strict interzis în sălile de jocuri de noroc, verificarea realizându-se la intrare prin controlul actelor de identitate. Activitatea se desfășoară în condiții controlate, inclusiv sub aspectul prevenirii spălării banilor, prin verificarea și monitorizarea tranzacțiilor. Aparatele de joc sunt verificate tehnic și metrologic, inclusiv în ceea ce privește procentele de câștig, astfel încât jocul să fie corect și

controlat. Câștigurile sunt garantate și trebuie plătite de organizator. În plus, întreaga activitate este supusă controlului ONJN și al poliției economice.

Un element important îl reprezintă diferența dintre jocul desfășurat în spații fizice și cel online. În cazul locațiilor fizice, există un control direct asupra accesului, prin verificarea identității la intrare. În mediul online, verificările se limitează la proceduri informatice, existând situații în care accesul minorilor nu poate fi prevenit în mod efectiv. Din această perspectivă, jocul desfășurat în spații fizice este mai ușor de verificat și controlat.

Protecția jucătorilor nu este doar un principiu, ci este susținută financiar printr-o contribuție obligatorie prevăzută de lege, denumită în practică taxă pentru joc responsabil. Pentru fiecare aparat tip slot-machine autorizat se achită 500 de euro anual, iar în condițiile în care în România există aproximativ 60.000 de astfel de aparate, rezultă un nivel al contribuțiilor colectate de aproximativ 30.000.000 de euro anual, mecanism introdus în urmă cu aproximativ trei ani. Aceste fonduri sunt destinate finanțării programelor de prevenire și combatere a dependenței, precum și protecției jucătorilor. În lipsa activității legale, aceste contribuții nu mai sunt colectate.

Un alt efect relevant este cel fiscal. O parte semnificativă a sumelor utilizate de jucători provine din activități economice desfășurate în zona gri sau nefiscalizată, iar participarea acestora la jocuri de noroc legale determină impozitarea acestor sume și încasarea de taxe de către statul român. În afara cadrului legal, aceste venituri nu mai ajung la bugetul de stat.

Domeniul jocurilor de noroc din România este un monopol de stat din perspectiva reglementării, autorizării și supravegherii activității, statul exercitând un control exclusiv prin intermediul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Acest caracter de monopol de stat presupune, în mod direct, controlul efectiv al statului asupra modului de desfășurare a activității, asupra operatorilor și asupra fluxurilor financiare generate. Menținerea activității în zona legală permite exercitarea acestui monopol de stat, fiscalizarea veniturilor și protecția jucătorilor, în timp ce deplasarea activității în zona ilegală conduce la pierderea posibilității reale de exercitare a acestuia.

Impactul economic al unei interdicții totale este direct și imediat. Se pierd locuri de muncă din săli, dar și din activitățile conexe, precum distribuția de băuturi (inclusiv bere), servicii de curățenie, pază și alte servicii suport necesare funcționării acestor locații.

În paralel, autoritatea locală pierde venituri importante din impozitarea spațiilor închiriate pentru aceste activități, spații cu suprafețe mari și chirii ridicate, precum și

din impozitul aferent reclamelor și mijloacelor de publicitate utilizate, toate acestea generând în mod direct venituri consistente la bugetul local.

În concluzie, alternativa reală nu este între existența sau inexistența jocurilor de noroc, ci între o activitate desfășurată legal, controlat și supravegheat și o activitate mutată în zona ilegală, lipsită de orice formă de control sau protecție.

PROPUNERI PENTRU MENȚINEREA ACTIVITĂȚII

În vederea desfășurării activității în mod optim, în condiții controlate și cu impact redus asupra comunității, propunem următoarele:

Activitatea se va desfășura în locațiile actuale, cu păstrarea acestora într-o formă care să nu deranjeze vizual spațiul public, prin interzicerea reclamelor și a oricărui elemente publicitare de pe fațadă, precum și prin eliminarea din denumirea comercială a termenilor precum „jocuri”, „games”, „bet”, „bonus”, „jackpot” sau a altor expresii similare care fac trimitere directă la activitatea de jocuri de noroc.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că este greșită soluția relocării sălilor de jocuri în centre comerciale sau mall-uri, având în vedere că aceste spații concentrează un flux ridicat de persoane, preponderent părinți și copii minori care petrec timp îndelungat în aceste locații. În aceste condiții, expunerea minorilor la contactul direct cu sălile de jocuri ar fi semnificativ mai mare. În schimb, menținerea locațiilor actuale de tip stradal, în condițiile eliminării complete a elementelor de publicitate, asigură o protecție efectivă.

Se interzic reclamele și orice elemente publicitare de pe fațadă, precum și publicitatea realizată prin panotaj stradal (panouri publicitare), utilizată în special pentru promovarea jocurilor de noroc online, măsură justificată atât prin reducerea disconfortului social, cât și prin protecția minorilor.


În același scop de protecție al minorilor, măsura de distanțare față de unitățile de învățământ preuniversitar își pierde utilitatea practică în situația îndepărtării complete a elementelor de publicitate de pe fațade și în lipsa oricărei forme de expunere vizuală.

Totodată, se introduce o taxă locală anuală în cuantum de 1.000 lei/mp/an pentru aceste spații.

În aceste condiții, menținerea activității în cadrul legal, însoțită de măsuri concrete de reglementare la nivel local, reprezintă soluția echilibrată care permite atât protecția reală a jucătorilor, cât și păstrarea controlului asupra fenomenului și a veniturilor generate la bugetul local.

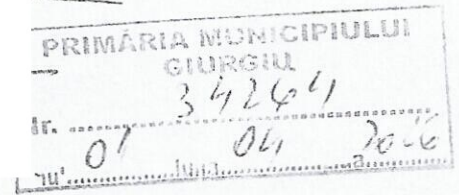
POWER SOFT TECH SRL

prin reprezentant legal



Recomandări la Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza UAT Giurgiu

Expeditor Barbuta Doinita <barbuta.doinita@feg.eu>
Destinatar primarie@primariagiurgiu.ro <primarie@primariagiurgiu.ro>
Copie (CC) Popa Adriana <popa.adriana@feg.eu>
Data 2026-03-31 13:52



Recomandări la Proiectul de hotărâre Giurgiu.pdf (~537 KO)

Buna ziua,

Subsemnata, Barbuta Doinita, reprezentant zonal al Bet Active Concept SRL si Slot Arena SRL, vă transmit în atașament recomandările formulate cu privire la Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza UAT Giurgiu.

Menționez că, aceste propuneri au ca scop sprijinirea procesului decizional și asigurarea unui cadru coerent și eficient de reglementare la nivel local.

În cazul în care considerați oportun, am transmis disponibilitatea de a participa la discuții sau consultări cu reprezentanții Primăriei Giurgiu, pentru detalierea aspectelor prezentate, pe data de 02.04.2026.

Vă mulțumesc pentru atenție și rămân la dispoziția dumneavoastră pentru informații suplimentare.

Cu stima și respect,

Doinita Barbuta

Area Sales Manager

Mobile: +40759220195

E-mail: barbuta.doinita@feg.eu

FORTUNA ENTERTAINMENT GROUP

Bucharest, District 5, Building TN Offices 2, 165 Splauul Unirii, null Bucuresti Sectorul 5

www.feg.eu





Recomandări la Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza UAT Giurgiu

Subscrisele, **BET ACTIVE CONCEPT S.R.L.**, cod unic de înregistrare 34223171 și **SLOT ARENA S.R.L.**, cod unic de înregistrare 36545823, în calitate de organizatori de jocuri de noroc licențiați de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc ("ONJN"), prin prezenta vă expunem observațiile și sugestiile noastre în legătură cu Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza UAT Giurgiu ("Proiectul"), astfel cum acesta a fost supus dezbaterii publice.

Subscrisele fac parte din Fortuna Entertainment Group, cel mai mare operator de pariuri și jocuri de noroc din Europa Centrală și de Est, cu peste 36 de ani de experiență, excelând la nivel internațional în diversificarea și îmbunătățirea serviciilor sale și a experienței clienților săi atât în ceea ce privește jocurile de noroc online, cât și în cazul locațiilor fizice din toată țara, fiind un angajator stabil și corect pentru cei peste 1600 de angajați.

La nivelul UAT Giurgiu, Subscrisele au calitatea de angajator pentru peste 6 angajați. De asemenea, începând cu anul 2026, potrivit legii, impozitul pe venit aferent punctelor de lucru înregistrate ca plătitor de salarii și de venituri asimilate salariilor (care au cel puțin 1 angajat) se va distribui integral la bugetele locale ale UAT-urilor unde se desfășoară efectiv activitatea respectivelor puncte de lucru. Suma distribuită la bugetele locale din județul din mecanismul sus menționat ar putea ajunge la 36,726.00 lei la nivel de lună, având în vedere un nivel de activitate similar cu cel realizat în prezent.

Întelegem pe deplin necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc (inclusiv de către autoritățile locale) și vă asigurăm că Subscrisele au demonstrat o capacitate ridicată de conformare pentru organizarea acestor operațiuni în condiții legale, cu respectarea (i) normelor de ordine și liniște publică, (ii) prevederilor aplicabile în materie de auto-excludere și protecție a consumatorilor, (iii) prevederilor aplicabile în materie de prevenire a accesului minorilor în punctele de lucru și (iv) participarea responsabilă la jocuri de noroc.

Am sesizat că Proiectul supus dezbaterii publice propune interzicerea oricărui tipuri de jocuri de noroc în locații fizice, cu excepția jocurilor loto organizate de Compania Națională Loteria Română.

Deținem la nivelul grupului nostru de companii acreditarea G4 în domeniul jocului responsabil (Global Gambling Guidance Group), fiind unul dintre cele mai înalte standarde pentru protecția jucătorilor.



Protecția consumatorilor (mai ales a celor vulnerabili) reprezintă un principiu fundamental pentru orice comunitate și putem înțelege că un astfel de obiectiv poate cristaliza tendința de a interzice toate locațiile de jocuri de noroc.

Cu toate acestea, apreciem că, în forma actuală, Proiectul nu conduce la atingerea acestui obiectiv legitim, ci ar muta, într-o manieră covârșitoare, cererea de jocuri de noroc către operatorii nelicențiați (în special platforme online care operează ilegal în România).

Anticipăm astfel că s-ar ajunge tocmai la situația pe care Proiectul își propune să o evite, respectiv nu s-ar asigura nivelul de protecție necesar consumatorilor din comunitatea dumneavoastră.

Drept urmare, vă propunem respectuos să luați în considerare modificarea Proiectului în sensul permiterii jocurilor de noroc în locații fizice, sub condiția obținerii autorizației locale, emisă în baza următoarele criterii principale:

1. Limitarea distanței

Propunem o zonă de excludere pietonală pentru locațiile specializate pentru jocuri de noroc (de ex. 100 metri) față de licee și unități de învățământ superior, stabilită de consiliul local.

2. Taxare locală

Propunem stabilirea unei taxe locale pentru obținerea autorizației locale, aliniată la realitățile economice, care ar contribui semnificativ la bugetele locale.

O taxă locală **fezabilă economic, aliniată la practicile unității administrative teritoriale pentru acte sau fapte juridice similare**, ce ar genera venituri la bugetul local doar din partea Subscriselor. O asemenea taxă s-ar adăuga la veniturile deja aduse de Subscrisele în comunitatea locală prin plata chiriilor locațiilor și plata serviciilor antrenate la nivel local (curățenie, pază, aprovizionare etc.).

3. Abordare publicitară conservatoare

Propunem ajustarea fațadelor locațiilor de jocuri de noroc în sensul unei abordări publicitare neutre/conservatoare.

În același spirit al dialogului constructiv și transparent, considerăm necesar să menționăm și faptul că, în măsura în care Proiectul este adoptat în forma actuală, există un risc foarte ridicat ca hotărârea Consiliului Local să fie anulată (și deopotrivă suspendată în regim de urgență) de o instanță judecătorească deoarece:



- Ordonanța de Urgență nr. 7/2026 nu permite crearea unei excepții de la interdicția de funcționare doar pentru jocurile de noroc organizate de Loteria Română;
- Mai mult, o astfel de exceptare ar contrazice inclusiv regimul strict reglementat de Legea concurenței nr. 21/1996;
- Crearea unei excepții pentru Loteria Română ar însemna că această entitate va putea să ofere în continuare nu doar jocuri tradiționale de loterie (e.g. loz în plic, loto 6/49), ci **inclusiv mijloace slot-machine** de videoloterie (deoarece și aceste echipamente sunt operate de Loteria Română conform art. 10 alin. (1) lit. e) pct. (iii) din Ordonanța de Urgență nr. 77/2009).

În încheiere, ne manifestăm convingerea că veți lua în considerare propunerile de mai sus și reiterăm că Subscrisele își doresc să rămână un partener de încredere pentru autoritățile locale și să respecte toate reglementările aplicabile domeniului jocurilor de noroc.

Rămânem disponibili pentru orice informații sau clarificări suplimentare și suntem deschiși să participăm la orice dezbateră sau consultare publică pe această temă.

Cu stimă,

BET ACTIVE CONCEPT S.R.L.
Barbuta Doinita

SLOT ARENA S.R.L.
Barbuta Doinita

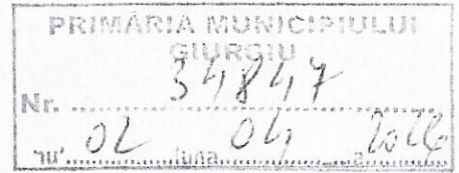
Calitatea vieții cetățenilor români grav afectată de industria jocurilor de noroc

Expeditor Asociația Aripa <18aripa@gmail.com>
Destinatar <primarie@primariagiurgiu.ro>
Data 2026-04-01 16:49

Nr. 3405/01.04.2026

Rog confirmare primire.

Către primarul primăriei municipiului Giurgiu, domnul Adrian Anghelescu,



Ong-ul Aripa 18 cu sediul în municipiul Cluj-Napoca, cu CIF 48501944, prin reprezentant legal Daniel Mitrea în calitate de președinte, vă adresează această scrisoare din partea organizației non-guvernamentale Aripa 18, care își asumă un rol activ în lupta împotriva efectelor nocive ale jocurilor de noroc, un fenomen ce provoacă distrugerii profunde în viețile oamenilor, familiilor și copiilor din comunitatea noastră, care afectează calitatea vieții clujenilor și tuturor românilor.

Este revoltător cât de mult a fost permisă dezvoltarea acestei industrii care aduce suferință și dezechilibru, subminând valorile fundamentale ale unei societăți sănătoase. Deși drepturile cetățenilor sunt garantate de Constituția României, realitatea ne arată că aceștia sunt lipsiți de protecție în fața acestui flagel.

Impactul jocurilor de noroc este vizibil și devastator, iar intervenția autorităților – atât la nivel local, cât și național – este, din păcate, extrem de limitată sau inexistentă.

Există însă exemple clare de bune practici în Europa, care demonstrează că fenomenul poate fi combătut eficient prin voință politică și măsuri curajoase:

Norvegia a eliminat păcănelele din spațiile publice în 2007 și a introdus un sistem de identificare electronică obligatorie, care limitează sumele și timpul petrecut la jocuri. Industria este controlată exclusiv de stat.

Suedia a implementat un registru național, Spelpaus, unde cetățenii se pot autoexclue din toate formele de jocuri de noroc. Operatorii care nu respectă restricțiile impuse riscă sancțiuni severe.

Italia a interzis complet publicitatea la jocuri de noroc prin Decretul Demnității, protejând astfel populația de promovarea agresivă a acestora.

Marea Britanie a redus limita de pariere la doar 2 lire sterline pe anumite jocuri electronice și impune controale de bonitate financiară pentru jucătorii cu comportamente riscante.

Franța menține o listă națională de auto-interdicție și controlează strict activitatea online prin Autoritatea Națională a Jocurilor (ANJ).

Precum și alte țări europene, dar nu numai.

Toate aceste țări au pus în centrul politicilor lor protecția individului și a familiei.

Vă întrebăm, domnule primar:

Ați luat în considerare măsuri concrete pentru combaterea acestui fenomen la nivelul municipiului Giurgiu?

Există inițiative de sprijin sau reabilitare pentru persoanele afectate?

ONG-ul Aripa 18 își exprimă dorința fermă de a colabora cu autoritățile locale în următoarele direcții:

- prevenirea dependenței tuturor categoriilor de vârstă și sociale;
- sprijinirea celor deja afectați;

Privind spre viitor, nu ne dorim să vedem o societate românească slăbită, în care familia – celula de bază a comunității – este afectată iremediabil. Când un părinte își pierde controlul din cauza dependenței, întreaga familie suferă. Copiii cresc în suferință, cu traume adânci, iar aceste răni nu se vindecă ușor.

O societate sănătoasă începe cu o familie sănătoasă.

Vă aducem la cunoștință faptul că Ong-ul Aripa 18 a dat în judecată în luna mai a anului 2025 Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc ONJN care se află sub coordonarea Ministerului Finanțelor și al Guvernului României, deoarece nu au respectat baza de autoexcludere din O. U. G.-ul nr. 82/2023, prin care și-au bătut joc de proprii lor jucători, dar și de familiile acestora, prin felul în care i-au tratat;

- un alt lucru esențial este că presa de-a lungul timpului a relatat despre întâmplări nefericite ale acestor jucători dependenți care au ajuns până la sinucidere; divorțuri în familii, pierderea afacerilor, pierderea credibilității în societate;
- am cerut Corpului de Control al primului ministru în anul 2025 controale în municipiul Cluj-Napoca, unde nu se respecta Legea în vigoare.

Vă solicităm, domnule primar, să tratați cu responsabilitate, seriozitate și celeritate această problemă. Suntem gata să fim parteneri activi în lupta pentru protejarea comunității noastre.

Ps, a fost o eroare materială, legat de acel municipiu, în e-mailul trimis din 06 martie 2026 cu numărul de înregistrare 3258, mai ales că era adresat primarului municipiului Giurgiu, în persoana lui Adrian Anghelescu.

În așteptarea răspunsului dumneavoastră,

Cu respect și pentru respect,

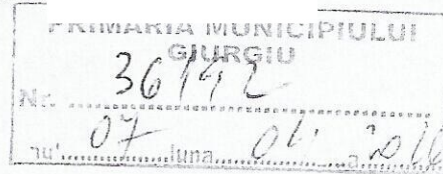
Daniel Mitrea

Președinte ARIPA 18

+ DanielMitrea@gmail.com

Propuneri pentru hotărârea privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

Expeditor Lucky Seven Gambling <office.luckysseven@gmail.com>
Destinatar <primarie@primariagiurgiu.ro>
Data 2026-04-06 19:50



Propuneri privind reglementarea jocurilor de noroc in Mun.GIURGIU.pdf (~116 KO)

Stimate Domnule Primar,

Subsemnata, **Pintrijel Ana Maria**, în calitate de administrator al societății **Lucky Seven Gambling SRL**, operator economic licențiat în domeniul jocurilor de noroc care își desfășoară activitatea pe raza Municipiului Giurgiu, vă transmit prin prezenta propunerile și opiniile noastre referitoare la Proiectul de Hotărâre privind stabilirea condițiilor de organizare și desfășurare a activităților de jocuri de noroc în locații fizice și aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu aflat în consultare publică.

Vă rugăm să regăsiți atașat mai jos propunerea noastră, cu speranța că aceasta va fi analizată și integrată în forma finală a Hotărârii de Consiliu Local.

Vă stăm la dispoziție pentru eventuale clarificări suplimentare.

Cu stimă,

Pintrijel Ana Maria Administrator, Lucky Seven Gambling SRL

SC LUCKY SEVEN GAMBLING SRL

Sediul social : Baia Mare, Str. Sanatatii nr.3, Maramures

CUI : 29731300, J2012000118245

Tara de origine ROMANIA

Telefon : 0748.163.705

E-mail: office.luckyseven@gmail.com

Licenta nr. Decizie nr.728/26.04.2017 **valabila pana la** 30.04.2027

Nr. 1032/06.04.2026

Către: Primaria Municipiului Giurgiu

În atenția: Domnului Primar și a Consiliului Local al Municipiului Giurgiu

Referitor la: Proiectul de Hotărâre privind reglementarea activitatii de jocuri de noroc in Municipiul Giurgiu

Subscrisa **SC LUCKY SEVEN GAMBLING SRL**, cu sediul social in Baia Mare, Str. Sanatatii, nr.3, Jud. Maramures, reprezentata legal de administrator Pintrijel Ana Maria, în calitate de operator economic în municipiul Giurgiu, supunem spre analiza urmatoarele propuneri si opinii **privind reglementarea amplasării și funcționării sălilor de jocuri de noroc fizice pe raza Municipiului Giurgiu.**

Propuneri si opinii la Proiectul de Hotarare nr.93/27.03.2026

1. Propunem modificarea Art.6, alin. (1) din Proiectul de Hotarare nr.93/27.03.2026, respectiv reducerea cuantumului taxei locale datorata pentru obtinerea autorizatiei de functionare anuala de la 800 euro/mp/an la 1000 lei/mp/an.

O taxă prohibitivă de 800 euro/mp va genera un efect contrar celui scontat: închiderea imediată a tuturor locațiilor autorizate. Acest lucru va priva bugetul Municipiului Giurgiu de veniturile considerabile, rezultând într-o pierdere netă de resurse financiare pentru comunitate. Propunem un prag sustenabil de 1.000 lei/mp/an, care să asigure colectarea eficientă a veniturilor fără a distruge sectorul de business local.

Propuneri si opinii la Regulamentul pentru emiterea autorizatiei de functionare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

1. Cu referire la Art.2, litera c) din Regulamentul pentru emiterea autorizatiei de functionare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu formulam urmatoarele opinii si recomandari:

a) Lista vasta a obiectivelor protejate prevazute la Art.2, litera c), coroborată cu distanța de 200m, echivalează cu o interdicție totala de funcționare a locatiilor de jocuri de noroc în Municipiul Giurgiu. Această măsură duce la suprapunerea acestor arii de protecție si elimină orice spațiu comercial viabil din oraș

b) Eliminarea locațiilor existente prin impunerea acestei distanțe față de o listă excesivă de obiective va

genera un impact negativ imediat asupra bugetului local. Diminuarea încasărilor din taxe specifice și pierderea locurilor de muncă nu sunt justificate de un beneficiu social măsurabil, având în vedere că publicul acestor instituții (ex: muzee, cinematografe, centre de zi etc) nu coincide cu segmentul de risc vizat de legislația jocurilor de noroc.

c) **Recomandam reevaluarea listei obiectivelor protejate și limitarea protecției exclusiv la unitățile de învățământ (școli, licee, universități)**, acestea fiind singurele categorii unde protecția minorilor și a tinerilor justifică o barieră de distanță. Includerea unitatilor de sănătate sau a instituțiilor de asistență socială excede scopul protecției sociale și aduce atingere nejustificată mediului de afaceri local.

d) Totodată, semnalăm caracterul **extrem de vag** al sintagmei „**structurile/încăperile aferente acestora**”. Această formulare este lipsită de previzibilitate juridică și lasă loc unor interpretări subiective. În lipsa unei definiții stricte, orice spațiu auxiliar (precum un depozit de carte al unei biblioteci, o magazie tehnică sau un birou administrativ situat la distanță de sediul principal) ar putea fi utilizat ca punct de referință pentru blocarea arbitrară a unei locații de jocuri de noroc.

2. Recomandam reformularea Art.4, alin. (1) din Regulamentul pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu în sensul înlocuirii măsurătorii 'în linie dreaptă, pe orizontală, de la limita parcelei' și micșorarea distanței de la 200 metri la 100 metri cu: "măsurarea distanței de 100 m pe cel mai scurt traseu pietonal, măsurat între pragul intrării principale a sălii de jocuri și pragul intrării principale a obiectivelor protejate."

Argumente privind propunerea de la punctul 2

a) Măsurarea în linie dreaptă este o metodă abstractă care nu ține cont de configurația urbană reală (garduri, clădiri intermediare, zone inaccesibile). Protecția socială urmărită de legiuitor vizează parcursul efectiv al cetățeanului. Un minor sau o persoană vulnerabilă nu se deplasează 'în linie dreaptă' prin ziduri, ci urmează trotuarele și trecerile de pietoni. Prin urmare, doar distanța pietonală este relevantă pentru a evalua expunerea reală.

b) Utilizarea '*limitei parcelei*' ca punct de reper este o abordare imprecisă și adesea disproporționată. Parcelele pot avea dimensiuni considerabile, iar activitatea propriu-zisă se poate desfășura la sute de metri distanță de limita terenului într-o clădire vastă.

c) Metoda '*în linie dreaptă*' poate duce la situații absurde în care două imobile sunt considerate vecine deși sunt separate de bariere fizice insurmontabile (ex: o linie de cale ferată, un canal sau un bloc masiv), iar traseul pietonal real între ele depășește cu mult pragul de distanță impus. Impunerea restricției în astfel de cazuri nu servește scopului de protecție socială, ci doar limitează nejustificat activitatea economică.

d) Municipiul Giurgiu prezintă o densitate ridicată a obiectivelor menționate la Art. 2. Aplicarea unei raze de 200m în jurul fiecărui astfel de punct generează o suprapunere a zonelor de restricție care elimină, practic, posibilitatea funcționării oricăreia locații de jocuri de noroc. Considerăm că pragul de 100 m este rezonabil și suficient pentru a elimina proximitatea imediată și pentru a descuraja accesul

impulsiv, oferind în același timp operatorilor economici posibilitatea de a-și menține investițiile.

O distanță de 200m ar forța închiderea majorității locațiilor actuale din Giurgiu, ducând la pierderea imediată a locurilor de muncă și a veniturilor colectate la bugetul local prin taxe și impozite. Reducerea la **100 m** permite supraviețuirea sectorului de business, menținând totodată un filtru de distanțare socială adecvat față de obiectivele protejate.

3. Propunem eliminarea alin. (4) și alin (5) al Art.4 din Regulamentul pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu, menținând posibilitatea funcționării în regim permanent (24/24h) a locațiilor autorizate pentru jocuri de noroc.

Argumente privind propunerea de la pct.3

a) Funcționarea în regim NON-STOP necesită organizarea activității în cel puțin 4 schimburi de personal. Restricționarea programului la intervalul 08:00 – 24:00 ar duce inevitabil la **desființarea schimburilor de noapte**, rezultând în concedieri considerabile la nivel local. Menținerea programului permanent garantează păstrarea unui număr semnificativ de locuri de muncă și stabilitatea veniturilor pentru sute de angajați și familiile acestora din Municipiul Giurgiu

b) Limitarea programului fizic nu elimină dorința de joc în intervalul nocturn, ci doar determină utilizatorii să migreze către platformele de jocuri de noroc online și transferă activitatea într-un mediu unde controlul interacțiunii umane directe (pentru prevenirea adicției) este mult mai redus

c) Sectorul jocurilor de noroc este o formă de divertisment pentru adulți, iar aceștia ar trebui să aibă dreptul de a-și alege momentul de relaxare în funcție de propriul program de lucru sau de viață. O limitare a programului de funcționare este o măsură excesivă care aduce atingere libertății economice a operatorului, care plătește taxe de autorizare fixe indiferent de durata programului de funcționare.

Vă mulțumim pentru analiza acestei propuneri și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice clarificări suplimentare.

Cu respect,

SC Lucky Seven Gambling SRL

Administrator: Pintrijel Ana Maria

SC LUCKY SEVEN GAMBLING SRL

Sediul social : Baia Mare, Str. Sanatatii nr.3, Maramures

CUI : 29731300, J2012000118245

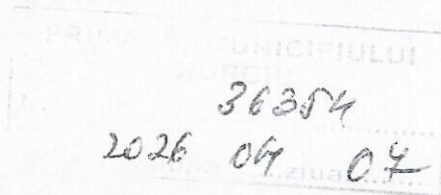
Tara de origine ROMANIA

Telefon : 0748.163.705

E-mail: office.luckyseven@gmail.com

Licenta nr. Decizie nr.728/26.04.2017 valabila pana la 30.04.2027

Nr. 1032/06.04.2026



Către: Primaria Municipiului Giurgiu

În atenția: Domnului Primar și a Consiliului Local al Municipiului Giurgiu

Referitor la: Proiectul de Hotărâre privind reglementarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Giurgiu

Subscrisa SC LUCKY SEVEN GAMBLING SRL, cu sediul social în Baia Mare, Str. Sanatatii, nr.3, Jud. Maramures, reprezentata legal de administrator Pintrijel Ana Maria, în calitate de operator economic în municipiul Giurgiu, supunem spre analiza urmatoarele propuneri si opinii privind reglementarea amplasării și funcționării sălilor de jocuri de noroc fizice pe raza Municipiului Giurgiu.

Propuneri si opinii la Proiectul de Hotarare nr.93/27.03.2026

1. Propunem modificarea Art.6, alin. (1) din Proiectul de Hotarare nr.93/27.03.2026, respectiv reducerea cuantumului taxei locale datorata pentru obtinerea autorizatiei de functionare anuala de la 800 euro/mp/an la 1000 lei/mp/an.

O taxă prohibitivă de 800 euro/mp va genera un efect contrar celui scontat: închiderea imediată a tuturor locațiilor autorizate. Acest lucru va priva bugetul Municipiului Giurgiu de veniturile considerabile, rezultând într-o pierdere netă de resurse financiare pentru comunitate. Propunem un prag sustenabil de 1.000 lei/mp/an, care să asigure colectarea eficientă a veniturilor fără a distruge sectorul de business local.

Propuneri si opinii la Regulamentul pentru emiterea autorizatiei de functionare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu

1. Cu referire la Art.2, litera c) din Regulamentul pentru emiterea autorizatiei de functionare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu formulam urmatoarele opinii si recomandari:

a) Lista vasta a obiectivelor protejate prevazute la Art.2, litera c), coroborata cu distanta de 200m, echivaleaza cu o interdictie totala de functionare a locatiilor de jocuri de noroc în Municipiul Giurgiu. Această măsură duce la suprapunerea acestor arii de protecție și elimină orice spațiu comercial viabil din oraș

b) Eliminarea locațiilor existente prin impunerea acestei distanțe față de o listă excesivă de obiective va

genera un impact negativ imediat asupra bugetului local. Diminuarea încasărilor din taxe specifice și pierderea locurilor de muncă nu sunt justificate de un beneficiu social măsurabil, având în vedere că publicul acestor instituții (ex: muzee, cinematografe, centre de zi etc) nu coincide cu segmentul de risc vizat de legislația jocurilor de noroc.

c) **Recomandam reevaluarea listei obiectivelor protejate și limitarea protecției exclusiv la unitățile de învățământ (școli, licee, universități), acestea fiind singurele categorii unde protecția minorilor și a tinerilor justifică o barieră de distanță.** Includerea unităților de sănătate sau a instituțiilor de asistență socială excede scopul protecției sociale și aduce atingere nejustificată mediului de afaceri local.

d) Totodată, semnalăm caracterul **extrem de vag** al sintagmei „**structurile/încăperile aferente acestora**”. Această formulare este lipsită de previzibilitate juridică și lasă loc unor interpretări subiective. În lipsa unei definiții stricte, orice spațiu auxiliar (precum un depozit de carte al unei biblioteci, o magazie tehnică sau un birou administrativ situat la distanță de sediul principal) ar putea fi utilizat ca punct de referință pentru blocarea arbitrară a unei locații de jocuri de noroc.

2. Recomandam reformularea Art.4, alin. (1) din Regulamentul pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu în sensul înlocuirii măsurătorii 'în linie dreaptă, pe orizontală, de la limita parcelei' și micșorarea distanței de la 200 metri la 100 metri cu: "măsurarea distanței de 100 m pe cel mai scurt traseu pietonal, măsurat între pragul intrării principale a sălii de jocuri și pragul intrării principale a obiectivelor protejate."

Argumente privind propunerea de la punctul 2

a) Măsurarea în linie dreaptă este o metodă abstractă care nu ține cont de configurația urbană reală (garduri, clădiri intermediare, zone inaccesibile). Protecția socială urmărită de legiuitor vizează parcursul efectiv al cetățeanului. Un minor sau o persoană vulnerabilă nu se deplasează 'în linie dreaptă' prin ziduri, ci urmează trotuarele și trecerile de pietoni. Prin urmare, doar distanța pietonală este relevantă pentru a evalua expunerea reală.

b) Utilizarea 'limitei parcelei' ca punct de reper este o abordare imprecisă și adesea disproporționată. Parcelele pot avea dimensiuni considerabile, iar activitatea propriu-zisă se poate desfășura la sute de metri distanță de limita terenului într-o clădire vastă.

c) Metoda 'în linie dreaptă' poate duce la situații absurde în care două imobile sunt considerate vecine deși sunt separate de bariere fizice insurmontabile (ex: o linie de cale ferată, un canal sau un bloc masiv), iar traseul pietonal real între ele depășește cu mult pragul de distanță impus. Impunerea restricției în astfel de cazuri nu servește scopului de protecție socială, ci doar limitează nejustificat activitatea economică.

d) Municipiul Giurgiu prezintă o densitate ridicată a obiectivelor menționate la Art. 2. Aplicarea unei raze de 200m în jurul fiecărui astfel de punct generează o suprapunere a zonelor de restricție care elimină, practic, posibilitatea funcționării oricărei locații de jocuri de noroc. Considerăm că pragul de 100 m este rezonabil și suficient pentru a elimina proximitatea imediată și pentru a descuraja accesul

impulsiv, oferind în același timp operatorilor economici posibilitatea de a-și menține investițiile.

O distanță de 200m ar forța închiderea majorității locațiilor actuale din Giurgiu, ducând la pierderea imediată a locurilor de muncă și a veniturilor colectate la bugetul local prin taxe și impozite. Reducerea la 100 m permite supraviețuirea sectorului de business, menținând totodată un filtru de distanțare socială adecvat față de obiectivele protejate.

3. Propunem eliminarea alin. (4) și alin (5) al Art.4 din Regulamentul pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Giurgiu, menținând posibilitatea funcționării în regim permanent (24/24h) a locațiilor autorizate pentru jocuri de noroc.

Argumente privind propunerea de la pct.3

a) Funcționarea în regim NON-STOP necesită organizarea activității în cel puțin 4 schimburi de personal. Restricționarea programului la intervalul 08:00 – 24:00 ar duce inevitabil la **desființarea schimburilor de noapte**, rezultând în concedieri considerabile la nivel local. Menținerea programului permanent garantează păsurarea unui număr semnificativ de locuri de muncă și stabilitatea veniturilor pentru sute de angajați și familiile acestora din Municipiul Giurgiu

b) Limitarea programului fizic nu elimină dorința de joc în intervalul nocturn, ci doar determină utilizatorii să migreze către platformele de jocuri de noroc online și transferă activitatea într-un mediu unde controlul interacțiunii umane directe (pentru prevenirea adicției) este mult mai redus

c) Sectorul jocurilor de noroc este o formă de divertisment pentru adulți, iar aceștia ar trebui să aibă dreptul de a-și alege momentul de relaxare în funcție de propriul program de lucru sau de viață. O limitare a programului de funcționare este o măsură excesivă care aduce atingere libertății economice a operatorului, care plătește taxe de autorizare fixe indiferent de durata programului de funcționare.

Vă mulțumim pentru analiza acestei propuneri și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice clarificări suplimentare.

Cu respect,

SC Lucky Seven Gambling SRL

Administrator: Pintrijel Ana Maria