



Județul GIURGIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU

H O T Ă R Ă R E

privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere:

- referatul de aprobare al Primarului Municipiului Giurgiu, înregistrată la nr.119.474/29.10.2025;
- raportul de specialitate al Direcției Servicii Publice, Serviciul Monitorizare Servicii Publice înregistrat la nr.119.607/29.10.2025;
- avizul comisiei pentru administratie publică locală, juridic și de disciplină;
- avizul comisiei buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat;
- avizul comisiei de servicii publice, muncă și protecție socială;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025 privind delegarea gestiunii, prin atribuirea directă a Serviciului de iluminat public în Municipiul Giurgiu către Societatea Giurgiu Servicii Publice S.A., având ca acționar majoritar Municipiul Giurgiu;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.196 din 14.08.2025 privind aprobarea achiziționării de către Municipiul Giurgiu a unui pachet de 90 acțiuni deținute de Societatea Giurgiu Construcții Edilitare S.R.L. la Societatea Giurgiu Servicii Publice S.A.;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.220 din 11.09.2025 privind schimbarea formei juridice a Societății Giurgiu Servicii Publice S.A. în Societate cu Răspundere Limitată, având ca acționar unic Municipiul Giurgiu;
- Încheierea nr. 836116 din 17.10.2025 a Oficiului Registrului Comerțului de le lângă Tribunalul Giurgiu;
- Certificatul de înregistrare al Societății Giurgiu Servicii Publice S.R.L.;
- prevederile art. art.1 alin.(2), lit. f, art.3, alin.(1), art.8, alin.(1) și (3), lit.d, art.22, alin.(1), alin.(2), lit.a, art.23, alin.(1), lit.a, art.24, alin.(1), art.28, alin.(1), alin.(2), lit.b, alin.(2^1) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificări și completări ulterioare;
- prevederile art.1, alin.(2) și (3), art.2, alin.(1), art.5, art.8, art.10, lit.d și lit.f, art.16, alin.(1), lit.a și alin.(2), art.17, alin.(2), art.19, alin.(1) – (3), art.25, art.26, alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificări și completări ulterioare.

În temeiul art.129, alin.(2), lit.„a”, lit.„c” și lit.„d” și alin.(3), lit.„d” și art.196, alin.(1) lit.„a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.I. Se aprobă modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025, după cum urmează:

1. Titulatura Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025, se modifică și va avea următorul cuprins:

„Hotărâre privind aprobarea gestiunii directe a Serviciului de iluminat public în Municipiul Giurgiu și atribuirea acestuia către Societatea Giurgiu Servicii Publice S.R.L., având ca asociat unic Municipiul Giurgiu”.

2. Studiul de oportunitate privind gestiunea Serviciului de iluminat public în Municipiul Giurgiu prevăzut în Anexa 1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025, se modifică, se completează și se înlocuiește cu Anexa 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

3. Articolul 2 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.2. Se aprobă modalitatea de gestiune a Serviciului de iluminat public în Municipiul Giurgiu sub forma gestiunii directe”.

4. Articolul 5 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.5. Se aprobă atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii Serviciului de iluminat public în Municipiul Giurgiu către Societatea Giurgiu Servicii Publice S.R.L., având ca asociat unic Municipiul Giurgiu”.

5. Atât în cuprinsul Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.17 din 30.01.2025 cât și în anexele 1 – 4, parte integrantă a acesteia, sintagma „Societatea Giurgiu Servicii Publice S.A.” se înlocuiește cu „Societatea Giurgiu Servicii Publice S.R.L.”

Art. II. Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului – Județul Giurgiu în vederea exercitării controlului cu privire la legalitate, Primarului Municipiului Giurgiu, Direcției Servicii Publice – Serviciul Monitorizare Servicii Publice, Direcției Patrimoniu și Direcției Economice din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Giurgiu și Societății Giurgiu Servicii Publice S.R.L., pentru ducerea la îndeplinire.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Muscalu Ionel

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,**

Băiceanu Liliana

Giurgiu, 30 octombrie 2025
Nr. 272

Adoptată cu un număr de _____ voturi pentru, _____ voturi împotriva și _____ abțineri,
din totalul de _____ consilieri prezenți

STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND GESTIUNEA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL GIURGIU

CAPITOLUL I – DATE GENERALE

1.1 OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității în ceea ce privește modalitatea de gestiune a Serviciului de iluminat public pentru următoarele activități pe teritoriul U.A.T. Giurgiu :

- Iluminatul stradal-rutier;
- Iluminatul stradal- pietonal;
- Iluminatul arhitectural;
- Iluminatul ornamental;
- Iluminatul ornamental – festiv.

Întreținerea sistemului de iluminat public cuprinde întreținerea și reparația iluminatului căilor de circulație rutieră și pietonală.

Iluminatul arhitectural cuprinde întreținerea echipamentelor actuale pentru iluminatul arhitectural al unor obiective din municipiul Giurgiu .

Iluminatul ornamental / festiv cuprinde realizarea iluminatului festiv pentru sărbătorile de iarnă și asigurarea energiei electrice cu ocazia sărbătorilor și / sau evenimentelor culturale, sportive religioase etc, organizate sau sprijinite de municipiul Giurgiu. Cu ocazia acestor evenimente și sărbători va fi asigurat și personal operativ de intervenție .

1.2 SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de iluminat public, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico – socială a localităților, de cerințele serviciului de iluminat public, de evoluția acestora, precum și de folosirea tehnologiilor cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Elaborarea Studiului de Oportunitate privind gestionarea serviciului de iluminat public are drept scop:

•dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a sistemului de iluminat public din Municipiul Giurgiu, în concordanță cu programele de dezvoltare economico-socială a minicipiului, precum și a infrastructurii aferente acestuia;

•ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;

•creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;

•punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localității, precum și marcarea evenimentelor festive, a sărbătorilor legale sau religioase;

•susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;

•funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;

•transpareața, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;

•satisfacerea în condiții optime a nevoilor populației precum și a instituțiilor publice și agenților economici de pe raza administrativ – teritorială a municipiului pe care îi deservește prin serviciul de iluminat public;

•gestionarea serviciului de iluminat public local pe criterii de competitivitate și eficiență managerială ;

•îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței iluminatului public local;

•promovarea reabilitării infrastructurii aferente sistemului de iluminat public local;

•menținerea serviciului de iluminat public la indicatorii de performanță propuși.

Eficiența serviciului de iluminat public influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ – teritoriale. Calitatea iluminatului ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, descurajând săvârșirea de infracțiuni și contravenții în spațiul public .

1.3 PREZENTAREA MUNICIPIULUI GIURGIU

Municipiul Giurgiu este unitate administrativ – teritorială cu personalitate juridică.

Municipiul GIURGIU are inițiativă în ceea ce privește administrarea intereselor publice locale exercitând, în condițiile legii, autoritatea în limitele administrativ-teritoriale stabilite.

Administrația publică a municipiului Giurgiu se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit.

Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală la nivelul municipiului sunt :

- Consiliul local al municipiului Giurgiu, ca autoritate deliberativă;
- Primarul municipiului Giurgiu ca autoritate executivă, organe alese conform legii.

Consiliul local și primarul funcționează ca autorități administrative autonome și revolvă treburile publice din municipiu, în condițiile prevăzute de lege .

Primăria constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, formată din primar, viceprimar, secretar general și aparatul propriu de specialitate al primarului.

Aparatul de specialitate al primarului duce la îndeplinire hotărârile Consiliului local și dispozițiile primarului, gestionând problemele curente ale colectivității în care funcționează.

Autoritățile administrației publice locale ale municipiului Giurgiu au dreptul și capacitatea efectivă de a rezolva și gestiona în nume propriu și sub responsabilitatea lor o parte importantă a treburilor publice, în interesul colectivității locale pe care o reprezintă.

1.4 CADRUL LEGISLATIV

În prezent activitatea serviciului de iluminat public din municipiului se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare:

Legea nr. 123/ 2012 – Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificări și completări ulterioare;

Legea nr. 230/ 2006 – Legea serviciului de iluminat public cu modificări și completări ulterioare;

H.G. nr. 246/2006 – pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

Legea nr. 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ordinul nr. 77/2007 – privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;

Ordinul nr. 86/2007 – pentru aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de iluminat public;

Ordinul nr. 87/2007 – pentru aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de iluminat public.

1.5 SERVICII COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Serviciile comunitare de utilități publice (serviciile de utilități publice) sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivității locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- procesarea apelor uzate;

- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- alimentarea cu gaze naturale;
- salubritatea localităților;
- transportul public de călători;
- **Iluminatul public.**

Participanții la realizarea serviciilor de utilități publice sunt:

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: au caracter economico- social; răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică; au caracter tehnico-edilitar; au caracter permanent și regim de funcționare continuu; presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate; aria de acoperire are dimensiuni locale; sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale; sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public; modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale; sunt furnizate/prestate pe baza principiului ”beneficiarul plătește”; recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorității administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localității, de mărime și de gradul de dezvoltare a acesteia și în raport cu infrastructura tehnico- edilitară existentă.

CAPITOLUL II - SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

2.1 SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Legea nr. 230/ 2006 a serviciului de iluminat public stabilește în cuprinsul art. 8, alin. (1) o competență exclusivă a autorității administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unității administrativ – teritoriale. Totodată, în sarcina autorității publice locale, legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării

și exploatarea serviciului de iluminat public, astfel încât parametrii reali ai acestui serviciu să fie în acord cu principiile enunțate în art. 9 și art. 10 din cuprinsul Ordinului nr. 86 din 20.03.2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar ope legis să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

În conformitate cu prevederile art. 10, lit. d) din Legea 230/2006 a serviciului de iluminat public, în sarcina autorităților administrației publice locale intră adoptarea/emiterea hotărârilor/dispozițiilor, privind darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public precum și încredințarea exploatarea bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al localităților aferente serviciului, conform prevederilor legale în vigoare.

Dispozițiile art. 10 lit. d) din Legea 230/2006 sunt prevăzute în mod complementar celor de la lit. h) a aceluiași articol, unde se prevede o responsabilitate a autorității publice locale în privința gestionării contractului de delegare a gestiunii serviciului, astfel încât în ipoteza nerespectării obiectivelor stabilite prin convenția în cauză, prin regulament, caiet de sarcini sau chiar lege, autoritatea să aibă posibilitatea denunțării unilaterale. Totodată autoritatea publică care adoptă soluția delegării serviciului are obligația de a verifica respectarea permanentă a indicatorilor de performanță ai serviciului de către persoana juridică care a preluat gestiunea.

În definitiv, norma legală, respectiv Ordinul 86/2007, stabilește în art. 4, alin. (3) că în vederea asigurării criteriilor de performanță ale sistemului de iluminat așa cum au fost menționate anterior, indiferent de forma de gestiune "autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunităților locale pe care le reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările C.I.E. ”.

Gestiunea serviciului de iluminat public se poate realiza prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiune delegată ;

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptată se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local, în baza regulamentului- cadru și a caietului de sarcini-cadru al A.N.R.S.C.

Gestiunea directă - presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea,

coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

Gestiunea delegată – presupune transferul din partea autorității administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public.

2.2. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/ 2006.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale și anume :

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranța circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico- sociale a sistemului de iluminat public;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitatea și eficiența economică a infrastructurii aferente serviciului.

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unității administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Potrivit actelor normative, respectiv Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006 și Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliului local .

Diferența fundamentală care există între gestiune directă și gestiunea delegată, în cazul serviciului public, este că, dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit

responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, inclusiv în relația cu utilizatorii;

b) calitatea serviciului furnizat/prestat;

c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;

e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciul de iluminat public.

Operatorul care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciul public prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferentă acestuia, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

2.3. OPERATORUL SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii de A.N.R.S.C.

Operatorul serviciului de iluminat public are următoarele obligații :

▪ să gestioneze serviciul de iluminat pe criterii de competitivitate și eficiență economică;

▪ să respecte legislația, normele, prescripțiile și reglementările privind igiena și protecția muncii, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a sistemului de iluminat public, prevenirea și combaterea incendiilor;

▪ să asigure personal de intervenție operativă;

▪ să asigure conducerea operativă prin dispecerat;

▪ să execute în bune condiții și la termenele prevăzute a lucrărilor de reparații care vizează funcționarea economică și siguranța în exploatare;

▪ să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului;

- să asigure respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului de iluminat public stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului;
- să furnizeze autorităților administrației publice locale și A.N.R.S.C. informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public;
- să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare, privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- să asigure finanțarea pregătirii profesionale a propriilor salariați.

CAPITOLUL III – ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL GIURGIU

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul administrației publice locale a municipiului Giurgiu, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale.

Iluminatul public se referă la domeniul public sau privat al municipiului Giurgiu, existent la nivelul acelor spații aflate în proprietatea actuală sau viitoare a localității, cuprinzând în linii mari următoarele tipuri de servicii:

- iluminatul căilor de circulație (auto, zone pentru pietoni și bicicliști) ;
- iluminatul decorativ- arhitectural (pentru monumente, clădiri, fântâni) ;
- iluminatul parcurilor și al grădinilor;
- iluminatul ariilor utilitare (parcări, platforme utilitare, etc)
- iluminatul ornamental și festiv ;
- întreținerea și menținerea în stare de funcționare a sistemelor de iluminat descrise mai sus.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează :

1. garantarea permanenței în funcționare a iluminatului public prin îndeplinirea parametrilor proiectați și menținerea lor în standardele în vigoare;
2. asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
3. creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale;

4. punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localității, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;

5. optimizarea consumului de energie în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public din municipiul Giurgiu;

6. realizarea unui raport optim calitate/cost și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract, structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;

7. nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;

8. dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;

9. liberul acces la informații privind acest serviciu public;

10. transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

În momentul de față serviciul de iluminat public din Municipiul Giurgiu este realizat de către o Societate Comercială aflată în subordinea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu și are pe teritoriul său stâlpi și lămpi proprietatea Rețele Electrice Muntenia, în proporție de aproximativ 60%, iar diferența de 40% sunt stâlpi și lămpi de iluminat proprietatea municipiului Giurgiu.

Aceștia au fost montați pe B-dul București, în parcuri, pe aleile pietonale Gării și Mircea cel Bătrân, în baza proiectelor de investiții.

Situația sistemului de iluminat public al municipiului Giurgiu

Denumire		UM	Cantitate
Rețele electrice de joasă tensiune	Supraterane	km	165
	Subterane	km	21
Lungimea căilor de circulație	Totală	km	186
	Pentru care se asigură iluminat public	km	186
Total stâlpi aferenți rețelei		buc	4974
Stâlpi susținere a corpurilor de iluminat		buc	4974
Corpuri de iluminat		buc	6818
Posturi de transformare		buc	0
Puncte de aprindere		buc	84

De menționat că iluminatul public este contorizat și distribuit din punctele de aprindere, trafo.

Numărul de locuitori pentru care se prestează serviciul de iluminat public este de 62.006 persoane la data de 01 ianuarie 2024, conform datelor obținute de la Institutul Național de Statistică.

CAPITOLUL IV - ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

4.1 ASPECTE GENERALE PRIVIND GESTIUNEA SERVICIULUI

Legea nr. 230/ 2006 stabilește la art. 18, alin (1) modalitatea în care autoritatea publică locală competentă poate realiza gestiunea serviciului de iluminat public, indicând punctual liniile directoare de care trebuie să se țină cont în acțiunile desfășurate în acest domeniu:

- a) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localității;
- b) starea sistemului de iluminat public existent;
- c) posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a structurii tehnico edilitare aferente.

Pe baza informațiilor rezultate în conformitate cu elementele enunțate anterior autoritatea publică locală, va elabora indicatorii de performanță care trebuie îndepliniți de serviciul de iluminat public, stabilindu-i prin hotărâre de consiliul local, cu respectarea prevederilor regulamentului cadru al serviciului (Anexă la Ordinul nr. 86/2006 al A.N.R.S.C.). În art. 7, alin. (2) din Legea nr. 230 / 2006 se menționează expres faptul că indicatorii de performanță care vor influența evaluarea și opțiunea gestiunii serviciului trebuie să se supună cu prioritate necesităților reale ale comunităților locale, să țină cont de starea tehnică, precum și de eficiența sistemului de iluminat public existent.

O evaluare corectă a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public se supune astfel cum am subliniat anterior atât legii – care stabilește criteriile generale de evaluare – însă mai ales regulamentului propriu local al serviciului și eventual caietului de sarcini aferent.

Prevederile care trebuie avute în vedere trebuie să cuprindă informații reale privitoare la:

- nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- indicatorii de performanță a serviciului;
- condiții tehnice;
- infrastructura aferentă serviciului;
- raporturile operator – utilizator;

4.2 Gestiunea directă

Legea nr.230/2006 oferă autorității publice locale posibilitatea ca pe baza unei evaluări realizate conform celor menționate anterior să opteze pentru gestiunea directă serviciului de iluminat public sau pentru gestiunea delegată a acestui serviciu.

Conform prevederilor art. 19 din actul normativ indicat, în cazul gestiunii directe „autoritățile administrației locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființare, organizare, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public,, .

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori definiți și licențiați în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006. În cazul acestei modalități de gestiune a serviciului, autoritatea publică locală emite o hotărâre de dare în administrare a infrastructurii tehnico-edilitare, pe baza licenței eliberată de către A.N.R.S.C.

Legea nr. 230/2006 menționează, așadar faptul că în cadrul acestei modalități de gestiune, autoritatea publică locală emite doar un mandat de administrare către operatori specializați și acreditați a serviciului, astfel încât atribuțiile privitoare la finanțare, coordonare, administrare, exploatare și mentenanță revin acestuia.

Opțiunea manifestată de către autoritatea publică locală pentru gestiunea directă poate fi argumentată doar atunci când din evaluarea dimensiunii sistemului, a gradului de dezvoltare a acestuia, a particularităților economico – sociale ale localităților și implicit a posibilității autorității de finanțare ar rezulta un raport care să respecte în integralitate principii de funcționare ale serviciului stabilite prin art. 9 și art.10 din Regulamentul – cadru al serviciului de iluminat public, Anexă a Ordinului nr. 86/2007 emis de A.N.R.S.C..

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice menționează în cuprinsul art. 28, alin. (2) faptul că gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

4.3 Gestiunea delegată

Această modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public presupune transferul, printr-un contract, a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu, din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statul de societate comercială cu capital social public, privat sau mixt. Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților,

autoritatea publică locală transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Gestiunea delegată reprezintă o excepție legală de la responsabilitatea impusă autorității publice locale în privința gestionării serviciului de iluminat public, respectiv, de la obligația generală a acesteia de a satisface exigențele obiectivelor impuse de lege în acest domeniu.

Activitatea operatorului care va prelua gestiunea serviciului este reglementată de Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice care va presta serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă [art.20, alin (3) din Legea nr. 230/2006]. Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite de către Legea nr. 51/2006, iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind serviciul de iluminat public, precum și din Regulamentul- cadru aprobat prin Ordinul nr. 86/2007 al A.N.R.S.C.

În cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Potrivit prevederilor art. 29 alin. (5) din Legea 51/2006, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora.

4.4 Analiză comparativă

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului de iluminat public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile, privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv, a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art. 17, alin. (1) din Legea nr. 230/2006. Așadar, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă: gestionare, exploatare, întreținere.

Autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricăror operatori, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către

autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, așa cum reies din cuprinsul O.G. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță. Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate, privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a serviciului de iluminat public din Municipiul Giurgiu nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului public: directă sau delegată.

Ținând seama de faptul că prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Giurgiu a fost înființată Societatea Giurgiu Servicii Publice, societate cu capital integral Municipiul Giurgiu precum și faptul că prin intermediul acestei societăți a fost gestionat și până acum serviciul de Iluminat public în Municipiul Giurgiu, se consideră că acest serviciu poate fi gestionat în continuare prin intermediul acestei societăți.

Deși în cazul gestiunii directe autoritatea administrației publice locale își asumă toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, finanțarea și gestionarea serviciului de iluminat public, aceasta are și responsabilitate față de populația pe care o reprezintă.

Prin gestiunea directă a acestui serviciu, autoritatea publică locală acționează în numele și în interesul comunității locale pe care o reprezintă și răspunde față de acestea pentru modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a unității administrativ-teritoriale, precum și pentru modul în care organizează, coordonează și controlează serviciile de utilități publice.

Gestiunea directă dă posibilitatea autorității administrației publice locale să aibă control asupra realizării acestor servicii, aceasta având puterea decizională.

Existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciilor, posibilitatea unor tarife mai mici decât în cazul gestiunii delegate, neexistând profit ori accesul la fonduri europene destinate autorităților publice sunt tot atâtea motive care conduc la concluzia că gestiunea directă a serviciului de iluminat public, reprezintă soluția optimă, cel puțin deocamdată.

4.5 Concluzii

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.

Conform dispozițiilor legale în vigoare autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune, în acord cu legea, toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a serviciului.

Având în vedere faptul că Municipiul Giurgiu, prin Consiliul Local al Municipiului Giurgiu, are calitatea de asociat unic al Societății Giurgiu Servicii Publice S.R.L., acesta exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii. Ținând seama de aceste aspecte considerăm că relația dintre Municipiul Giurgiu și Societatea Giurgiu Servicii Publice S.R.L. se circumscrie pe deplin prevederilor art. 28 alin. (2¹) din Legea 51/2006.

În acord cu prevederile legale invocate și luând în considerare motivele prezentate anterior, prezentul studiu recomandă ca modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public pe raza municipiului Giurgiu să fie gestiunea directă.

DIRECȚIA SERVICIILOR PUBLICE
DIRECTOR EXECUTIV

Gina Glăvan

SERVICIUL MONITORIZARE
SERVICIILOR PUBLICE

Șef serviciu,
Laura Voiculescu

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL