

ROMÂNIA



Județul GIURGIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU

H O T Ă R Ă R E

privind aprobarea Planului anual de dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
Întrunit în ședință extraordinară,

Având în vedere:

- referatul de aprobare al Primarului Municipiului Giurgiu, înregistrat la nr.95.456/11.10.2024;
- raportul de specialitate al Direcției de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu, înregistrat la nr.10.418/11.10.2024;
- avizul comisiei pentru administrație publică locală, juridic și de disciplină;
- avizul comisiei de servicii publice, muncă și protecție socială;
- procesul – verbal de control nr.8597/23.05.2024 al Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Socială Giurgiu;
- procesul - verbal nr.1/03.10.2024 al ședinței Structurii Comunitare Consultative;
- avizul nr.10129/03.10.2024 al Structurii Comunitare Consultative;
- prevederile art.14 din Legea nr.156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art.129, alin.(7), art.139, alin.(1) și art.196, alin.(1), lit.,a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1. Se aprobă Planului anual de dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie, prevăzut în Anexă parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului – Județul Giurgiu în vederea exercitării controlului legalității, Primarului Municipiului Giurgiu și Direcției de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu pentru ducerea la îndeplinire.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Muscalu Ionel

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,**

Băiceanu Liliana

Giurgiu, 15 octombrie 2024
Nr. 278

Adoptată cu un număr de 14 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri,
din totalul de 14 consilieri prezenți

PLANUL ANUAL
DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR DE PREVENIRE A
SEPARĂRII COPILULUI DE FAMILIE
2024

I. Generalități

Scopul principal al planului de dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie este de a menține copiii într-un mediu familial sigur și stabil, prevenind separarea acestora de părinți sau tutori legali atunci când aceasta nu este în interesul superior al copilului.

Acest plan urmărește să ofere sprijinul necesar familiilor aflate în situații de risc, astfel încât să fie evitate situațiile care ar putea duce la separarea copilului de familie, cum ar fi neglijența, abuzul, sărăcia etremă sau conflictele familiale grave.

Planul de dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie, întocmit de Direcția de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu are ca scop principal protejarea interesului superior al copilului, asigurând că acesta se dezvoltă într-un mediu familial sănătos și armonios, prevenirea instituționalizării copiilor oferind alternative de sprijin și intervenții timpurii pentru a menține copilul în familie sau într-un mediu apropiat de cel familial, promovarea și implementarea unor măsuri de intervenție rapidă și eficientă pentru familiile aflate în dificultate, prin colaborarea dintre instituțiile publice și partenerii locali (ONG-uri, școli, servicii medicale)

În esență, scopul planului este de a preveni separarea copilului de familie ori de câte ori este posibil și de a asigura un mediu sigur, stabil și sprijinitor pentru dezvoltarea optimă a acestuia.

Documentul a fost elaborat conform prevederilor legale în vigoare și anume:

- Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 28 din Legea Asistenței Sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Secțiunea a 5-a - Măsuri pentru situații de dificultate și pentru prevenirea sau reducerea riscului de saracie și excluziune socială din capitolul II din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;
- Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.154/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 440/2022;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.217/2006 privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România, cu modificările și completările ulterioare;
- Programul de Guvernare 2021-2024, capitolele: Politica de coeziune și programele operaționale, Modernizarea sistemului de asistență socială;
- Legea nr.100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- Regulamentul-cadru de Organizare și Funcționare a Direcției de Asistență Socială organizată în subordinea Consiliilor Locale ale Municipiilor și orașelor aprobat prin Hotărârea Guvernului

nr.797/2019, cu modificările și completările ulterioare - Anexa 2;

- Ordinul Ministrului Muncii și Justiției nr.1086/2018 privind aprobarea modelului-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Județean/Consiliul Local/ Consiliului General al Municipiului București.
- Ordinul Comun al Ministrului Muncii și Solidarității Sociale și al Ministrului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse nr. 1.040/6.296/2024 pentru aprobarea modelului-cadru al planului de dezvoltare a serviciilor sociale.

II. Principiile aplicabile planului de dezvoltare a serviciilor sociale

- a) acordarea serviciilor sociale: asigurarea, fără niciun fel de discriminare, a unor servicii sociale eficiente, accesibile, comprehensive, sustenabile, centrate pe nevoile individuale ale beneficiarului;
- b) relația dintre furnizori și beneficiarii acestora: utilizarea de mijloace de informare și comunicare corecte, transparente și accesibile, asigurarea confidențialității și securității datelor și informațiilor personale, utilizarea mecanismelor de prevenție și combatere a riscului de abuz fizic, psihologic sau financiar asupra beneficiarului;
- c) participarea beneficiarilor: implicarea activă a beneficiarilor și a familiilor acestora în planificarea, acordarea și evaluarea serviciilor sociale;
- d) relația dintre furnizori și autoritățile administrației publice, partenerii sociali și alți reprezentanți ai societății civile de la nivelul comunității: coordonarea eficientă dintre sectorul public și privat, încurajarea parteneriatelor pentru asigurarea sustenabilității și continuității serviciilor sociale, promovarea dezvoltării serviciilor sociale de proximitate/comunitare și a integrării acestora cu serviciile de sănătate, educație și alte servicii de interes general;
- e) dezvoltarea resurselor umane implicate în acordarea serviciilor sociale și îmbunătățirea condițiilor de muncă: recrutarea de personal calificat și asigurarea formării continue a acestuia, implicarea voluntarilor, asigurarea condițiilor de lucru adecvate și a echipamentelor specifice activităților derulate, asigurarea sănătății și securității la locul de muncă.

III. Obiective ale planului de dezvoltare a serviciilor sociale, programe, măsuri și indicatori

Obiectivul general 1 – Garantarea drepturilor copiilor aflați în situații de vulnerabilitate

Obiective strategice

- 1.1. Asigurarea bunăstării vieții copiilor într-un mediu familial sănătos și funcțional
- 1.2. Asigurarea unui sistem public de asistență socială și servicii sociale funcționale
- 1.3. Îmbunătățirea accesului tuturor copiilor la educație în condiții egale și nediscriminatorii
- 1.4. Îmbunătățirea accesului copiilor și familiilor acestora la servicii de sănătate de calitate
- 1.5. Promovarea accesului copiilor la activități recreative și petrecerea timpului liber

1.6. Creșterea capacității beneficiarilor de a accesa și utiliza serviciile comunitare integrate destinate copilului și familiei

1.7. Dezvoltarea și implementarea unui sistem local de evaluare și monitorizare a respectării drepturilor copilului

1.8. Protecția copilului cu handicap

1.9. Incluziunea socială a copiilor dezavantajați de etnie romă, prin asigurarea accesului la educație, sănătate, servicii sociale în condiții de egalitate de șanse și nediscriminare

1.10. Asigurarea serviciilor de suport adecvat copiilor cu părinți plecați la muncă în străinătate.

În cadrul Direcției de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu, măsurile de asistență socială se realizează cu prioritate în favoarea persoanelor și familiilor aflate în dificultate sau susceptibile a deveni social-dependente, în special copii rămași acasă în urma plecării părinților la muncă în străinătate, deoarece sunt lipsiți de afecțiunea și supravegherea acestora, fiind expuși mai multor riscuri (abandon școlar, autoizolare, apariția unor tulburări emoționale sau comportamentale).

Mai mult de atât, lipsa ambilor părinți sau a reprezentanților legali determină limitarea accesului copiilor la serviciile de sănătate și educaționale, la protecție juridică sau la beneficii sociale, iar Direcția de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu joacă un rol important în facilitarea accesului la aceste măsuri .

Pentru a veni în sprijinul acestor copii vulnerabili, Direcția de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu poate desfășura o serie de activități și programe adaptate nevoilor lor specifice precum

- Consiliere individuală și de grup – oferirea de servicii de consiliere psihologică pentru copiii afectați de absența părinților, fie prin consiliere individuală, fie prin sesiuni de grup
 - Programe de dezvoltare emoțională – organizarea de ateliere sau activități pentru dezvoltarea emoțională și psihosocială a copiilor, pentru a-i ajuta să gestioneze sentimentele de abandon și de anxietate
 - Parteneriate cu școlile – colaborarea cu unitățile de învățământ pentru a monitoriza evoluția școlară a copiilor și pentru a preveni abandonul școlar sau scăderea performanțelor.
 - Suport pentru tatori sau bunici – organizarea de sesiuni de informare și consiliere pentru persoanele care au grijă de copiii cu părinți plecați, precum bunicii sau alte rude, pentru a-i ajuta să gestioneze corect responsabilitățile.
 - Acces la beneficii sociale – facilitarea accesului la alocații sau alte forme de sprijin financiar pentru copiii cu părinți plecați la muncă în străinătate
 - Vizite la domiciliu – realizarea de vizite periodice la domiciliu pentru a evalua condițiile de viață ale copiilor și pentru a se asigura că aceștia primesc sprijinul necesar
 - Planuri individualizate – elaborarea unor planuri personalizate pentru copiii identificați cu probleme grave (abandon școlar, izolare socială, abuz etc.) și implicarea specialiștilor pentru a găsi soluții adecvate
- Aceste activități contribuie la protejarea și sprijinirea copiilor vulnerabili, prevenind izolarea socială și problemele emoționale care pot apărea în lipsa părinților. Scopul este acela de a asigura o dezvoltare armonioasă a copiilor, în condiții de siguranță și sprijin adecvat.

Obiectivul general 2 – Prevenirea separării copilului de familie și menținerea acestuia într-un mediu familial sigur

Obiective strategice

2.1 Identificarea timpurie a familiilor la risc – monitorizarea activă și identificarea rapidă a familiilor vulnerabile (sărăcie, abuz, neglijență, dependențe, boli psihice etc.) pentru a preveni agravarea situației

2.2 Reducerea factorilor de risc – intervenții menite să reducă factorii care duc la separarea copilului de familie, prin sprijin psihologic, material și educațional

2.3 Suport pentru părinți – dezvoltarea de programe care să ofere părinților instruire, educație parentală și suport emoțional pentru a-și îndeplini eficient responsabilitățile parentale.

2.4 Crearea unor mecanisme de intervenție rapidă- implementarea de echipe de intervenție care să răspundă rapid în cazurile de abuz, neglijență sau alte probleme familiale grave, înainte ca separarea să devină inevitabilă.

2.5 Îmbunătățirea accesului la serviciile sociale – asigurarea că toate familiile, indiferent de mediul social sau economic, au acces la servicii sociale de calitate, inclusiv consiliere psihologică, suport financiar și educațional.

2.6 Extinderea rețelei de servicii sociale – crearea și diversificarea serviciilor locale de prevenție și suport, astfel încât să acopere toate regiunile și comunitățile vulnerabile

2.7 Supravegherea continuă a familiilor vulnerabile – monitorizarea activă a cazurilor ca fiind identificate ca fiind la risc, prin vizite regulate și evaluări periodice pentru a ajusta intervențiile necesare

2.8. Promovarea plasamentului familial: în situațiile în care copilul nu poate rămâne în familia naturală din motive de siguranță, dezvoltarea unor soluții alternative, precum plasamentul la rude apropiate sau în familii substitutive, pentru a evita instituționalizarea.

2.9 Crearea de planuri personalizate de intervenție – dezvoltarea unor planuri de intervenție individualizate pentru fiecare familie în funcție de nevoile și situația specifică.

2.10 Dezvoltarea parteneriatelor locale – colaborarea cu ONG-uri, biserici, școli și alte instituții comunitare pentru a crea o rețea de sprijin în jurul familiei și copilului

2.11 Sensibilizarea și educarea comunității – organizarea de campanii de informare și conștientizare cu privire la importanța sprijinului familial și a drepturilor copilului

2.12 Instruirea personalului din domeniul social – asigurarea că lucrătorii sociali, psihologii și consilierii sunt bine pregătiți și au competențe necesare pentru a interveni eficient în prevenirea separării copilului de familie.

Aceste obiective vizează crearea unui sistem eficient de protecție a copilului, bazat pe prevenție și sprijin continuu, astfel încât separarea să fie evitată ori de câte ori este posibil, iar copilul să poată crește într-un mediu sigur și sănătos alături de familie.

IV. Resurse pentru implementarea planului de dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie:

Pentru implementarea eficientă a unui plan de dezvoltare a serviciilor sociale, în special în prevenirea separării copilului de familie, este esențial să existe resurse adecvate care să sprijine atât dezvoltarea serviciilor, cât și implementarea lor în mod eficient.

Aceste resurse pot fi împărțite în mai multe categorii:

4.1. Resurse umane

- a) **Lucrători social calificați** - Personal bine pregătit, cum ar fi asistenții sociali, psihologii, consilieri - este esențial pentru evaluarea nevoilor familiilor și pentru oferirea de sprijin specializat
- b) **Formarea continuă pentru personal** – Programe de formare și perfecționare pentru angajații din sectorul social, pentru a le dezvolta competențele în prevenirea separării copilului de familie
- c) **Voluntari și mediatori** -- implicarea voluntarilor și a mediatorilor sanitari pentru activități de sprijin emoțional și educațional

4.2. Resurse financiare

- a) **Finanțare guvernamentală** – alocarea de fonduri guvernamentale suficiente pentru susținerea programelor de prevenire a separării copilului de familie, inclusiv pentru salariile personalului, achiziția de echipamente și derularea activităților
- b) **Fonduri europene și internaționale** – accesarea fondurilor structurale și de coeziune europene sau a altor granturi internaționale destinate susținerii serviciilor sociale și protecției copilului
- c) **Buget alocat de autoritățile locale** – alocarea de resurse din bugetele locale pentru dezvoltarea serviciilor de asistență socială la nivel comunitar
- d) **Parteneriate public-private** – colaborarea cu sectorul privat pentru finanțarea unor programe specifice de sprijin pentru familii și copii vulnerabili

4.3. Resurse juridice

- a) **Cadru legislativ solid** – legislație clară și adecvată care să susțină prevenirea separării copilului de familie, precum și accesul rapid la servicii sociale
- b) **Acces la consiliere juridică** – resurse pentru oferirea de servicii juridice gratuite sau la costuri reduse pentru familiile aflate în situații de risc, pentru a le proteja drepturile și pentru a facilita accesul la sprijin social
- c) **Colaborare cu sistemul de justiție** – implicarea instanțelor și a instituțiilor juridice în prevenirea separării copilului de familie și promovarea soluțiilor **atermative**

4.4. Resurse educaționale și informaționale

- a) **Campanii de informare publică** – organizarea de campanii de sensibilizare și informare a publicului cu privire la drepturile copilului, importanța familiei și serviciile disponibile pentru prevenirea separării copilului de familie
- b) **Materiale educative** – crearea de materiale educaționale pentru părinți, tatori și comunitate cu privire la îngrijirea și educarea copilului, inclusiv ghiduri de bună practică
- c) **Platforme online** – dezvoltarea de platforme și resurse online care să faciliteze accesul familiilor la informații și suport specializat, inclusiv consiliere virtuală

4.5. Sisteme de monitorizare și evaluare

- a) Instrumente de evaluare a impactului – dezvoltarea de metodologii și instrumente pentru a măsura eficacitatea serviciilor sociale și a intervențiilor precum și pentru a ajusta strategiile de prevenire pe baza rezultatelor obținute
- b) Sisteme de management al cazurilor – implementarea unor sisteme digitale de gestionare și monitorizare a cazurilor de copii aflați în risc de separare, pentru o urmărire eficientă a intervențiilor și rezultatelor (Observatorul Copilului)

4.6. Resurse comunitare

- a) Implicarea liderilor locali – mobilizarea liderilor locali, inclusiv din biserici, școli și alte instituții, pentru a oferi sprijin și a facilita accesul la serviciile sociale
- b) Voluntariat și inițiative comunitare – încurajarea voluntariatului la nivel comunitar pentru sprijinirea familiilor vulnerabile, organizarea de activități pentru copii și crearea unui sentiment de solidaritate socială

4.7. Resurse partenieriale și colaborative

- a) **Parteneriate instituționale** – colaborarea între diferite instituții, cum ar fi școli, spitale, poliție, ONG-uri și autorități locale pentru a crea o rețea de sprijin eficientă.
- b) **Implicarea ONG-urilor** – ONG-urile pot furniza resurse suplimentare, inclusiv programe educaționale, sprijin psihologic și asistență materială, complementare serviciilor sociale publice.
- c) **Rețele de suport comunitar** – crearea și consolidarea unor rețele locale de suport care să implice comunitatea în identificarea și susținerea familiilor aflate în dificultate.

Prin mobilizarea acestor resurse, se pot asigura intervenții eficiente pentru prevenirea separării copilului de familie, sprijinind familiile să depășească dificultățile și oferind copiilor un mediu sigur și favorabil dezvoltării.

Pentru a urmări eficient obiectivele stabilite în Planul Anual de Dezvoltare a Serviciilor de Prevenire a Separării Copilului de Familie este nevoie de o monitorizare permanentă și de o evaluare a rezultatelor activităților întreprinse

Prin monitorizarea planului se va urmări:

- Măsuri de îmbunătățire a calității vieții beneficiarilor în urma serviciilor acordate

- Stabilirea unor proceduri flexibile de lucru atât cu familiile și copiii aflați în risc social, precum și cu autoritățile locale și județene cu atribuții/interes în domeniul social în funcție de nevoile apărute.

VII. Considerații finale

Planul de dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie este deosebit de important pentru protejarea intereselor copilului, sprijinirea familiilor vulnerabile și prevenirea unor situații ce pot duce la instituționalizarea copiilor. Acesta are un impact direct asupra stabilității sociale și economice a comunității reducând inegalitățile și promovând solidaritatea socială. Implementarea eficientă a acestui plan poate avea efecte pozitive pe termen lung, atât pentru copii, cât și pentru familiile și comunitățile din care fac parte.

Întocmit,
Compartiment Monitorizare Copil
cu Părinți Plecați în Străinătate

Ținiu Anca – Consilier Superior

PREȘEDINTE
DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR
GENERAL