

RAPORT DE ACTIVITATE
privind exercitarea obligațiilor de consilier local
pe perioada ianuarie - decembrie 2025

Pentru anul 2025,

în baza art. 225, alin (1) și alin. (2) din Secțiunea a 2-a "Obligațiile aleșilor locali", din Ordonanța de Urgență nr.57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în baza respectării principiilor generale aplicabile administrației publice și a obligațiilor ce îmi revin pentru a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup și de a trata în mod egal pe toți beneficiarii, cetățeni din Municipiul Giurgiu,

în baza Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local, am participat la exercitarea competențelor în cadrul comisiilor de specialitate din care fac parte, respectiv Comisia de Administrație publică locală, juridic și de disciplină și Comisia de Buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat, precum și la ședințele ordinare și extraordinare ale Consiliului Local, la care am dezbătut și am susținut inițiativele Primarului Municipiului Giurgiu și ale Direcțiilor de specialitate din cadrul Primăriei, pentru o mai bună organizare și funcționare a activităților derulate în interesul comunității.

Prin cele două comisii, în care s-au dezbătut și avizat, cu sau fără amendamente, proiectele de hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, am contribuit, alături de ceilalți consilieri locali, la implementarea măsurilor de soluționare și eficientizare a nevoilor de bună gospodărire a activităților de pe raza Municipiului Giurgiu, chiar dacă încasările financiare s-au aflat cu mult sub nivelul cheltuielilor necesare, prioritizându-se cheltuielile în funcție de veniturile realizate.

Prin responsabilitate și implicare, am reușit să contribuim la închiderea unui an bugetar 2025, asigurându-se cofinanțarea proiectelor de dezvoltare și modernizare a Municipiului Giurgiu aflate în derulare, respectiv asigurarea rambursării ratelor aferente creditelor contractate pentru cheltuieli de dezvoltare.

În baza împuternicirilor acordate, am participat activ și în cadrul societății comerciale Giurgiu Servicii Publice S.A., ca reprezentant al Consiliului Local în consiliul de administrație, pentru asigurarea bunului mers al activității curente și de viitor.

Astfel, am participat, alături de conducerea executivă a societății, la reorganizarea Giurgiu Servicii Publice S.A., în Giurgiu Servicii Publice S.R.L., pentru a putea obține Licența clasa a II-a pentru iluminat public, cerință impusă de ANRSC de a avea un singur asociat, respectiv Consiliul Local al Municipiului Giurgiu (această cerință poate fi îndeplinită doar de către S.R.L. și nu de către S.A.), putând astfel funcționa, în baza Licențelor de Funcționare, pentru zonele de iluminat public, salubritate, deszăpezire, DDD (dezinfecție, deratizare, dezinsecție).

Alături de conducerea Giurgiu Servicii Publice S.R.L., voi susține preluarea activităților specifice administrării și gospodăririi Municipiului Giurgiu de la celelalte societăți comerciale din subordinea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, aflate în dificultate.

De asemenea, am participat în consiliile de administrație din următoarele unități de învățământ aflate sub coordonarea Primăriei Municipiului Giurgiu, respectiv la Colegiul Național "Ion Maiorescu", Grădinița cu program prelungit "Prichindeii", Clubul Școlar Sportiv Giurgiu și Grădinița "Curcubeul Speranței".

Pentru contribuția la asigurarea calității educației din unitățile de învățământ din Municipiul Giurgiu, pentru anul școlar 2025 – 2026, am fost desemnat, de Primăria Municipiului Giurgiu, ca reprezentant al Consiliului Local în comisiile de evaluare la Școala Gimnazială "Mihai Eminescu" și Grădinița "Alba ca Zăpada", pentru care aprecierile sunt deosebite, în condițiile mijloacelor financiare precare cu care se confruntă.

Cu bună credință și fidelitate față de țară și de comunitatea care mi-a dat posibilitatea să o reprezint în cadrul Consiliului Local, fără a face uz de această calitate decât pentru a reprezenta cetățenii cu cinste și corectitudine, cu aplecare asupra dialogului permanent, cu transparență în inițiativele și participările la deciziile autorității locale pentru dezvoltarea urbei noastre, am continuat inițiativele de eficientizare a activităților de ordine și disciplină publică, precum și de pază a bunurilor și a valorilor ce aparțin domeniului public și privat al Municipiului Giurgiu.

În calitate de membru în cadrul Comisiei Locale de Ordine Publică, am înaintat, în vederea analizării și aprobării, propuneri pentru modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale a Municipiului Giurgiu, precum și ale Regulamentului de Organizare și Funcționare a S.C. Pază Publică S.A. (chiar dacă funcționează ca societate comercială, posturile și patrulele sunt stabilite prin Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, inclusiv organigrama și ștutul de funcții, toate activitățile de ordine, liniște, disciplină și pază publică făcând obiectul Comisiei Locale de Ordine Publică), pentru eficientizarea activităților specifice acestor unități de interes public și reducerea efortului bugetar al Consiliului Local cu aceste activități.

Astfel, am solicitat celor două entități din subordinea Consiliului Local, respectiv PAZA PUBLICĂ GIURGIU S.A. și DIRECȚIA POLIȚIEI LOCALE, informații cu privire la organizarea existentă și la inițiativele de eficientizare a activităților proprii, din care am desprins concluzii cu privire la o nouă formă de reorganizare, pentru a satisface atât nevoile de reducere a costurilor existente, cât și de satisfacere a nevoilor cetățenilor comunității giurgiuvene.

Alăturat, respectiv Anexele nr. 1 și nr. 2, prezint aceste inițiative de eficientizare a activităților desfășurate și a optimizării cheltuielilor totale de funcționare a celor două entități publice (Direcția Poliției Locale Giurgiu și Pază Publică Giurgiu S.A), prin reorganizarea într-o nouă formă de Poliție Locală, care să includă și personal contractual cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și obiectivelor de interes local.

Concluzionez și afirm cu tărie faptul că militez pentru ca paza publică să rămână integrată în cadrul structurilor administrației publice locale, ci nu să fie externalizată ca serviciu, de preferabil să fie integrată ca structură de personal contractual în cadrul Direcției Poliției Locale Giurgiu.

În exercitarea mandatului de consilier local, voi proceda în continuare la identificarea problemelor cu care se confruntă comunitatea și voi participa la inițierea, alături de colegii mei consilieri locali, a măsurilor corespunzătoare pentru dezvoltarea orașului și creșterea nivelului de trai al populației giurgiuvene.

Astăzi 03.03.2026

Semnătura,

~~Nicolae~~ Florian

Anexa nr. 1 la

**Raportul de activitate privind exercitarea
obligațiilor de consilier local pe perioada
ianuarie - decembrie 2025**

Stimate Domnule Primar,

Respectabili Domni Consilieri Locali,

Având în vedere

necesitatea întăririi încrederii cetățenilor din Municipiul Giurgiu prin sporirea eficienței și eficacității activității Direcției Poliției Locale Giurgiu,

optimizarea costurilor de funcționare a acesteia,

a legalității, previzibilității, proximității și proporționalității, deschiderii și transparenței, răspunderii și responsabilității, imparțialității și nediscriminării,

precum și a integrării în Structura de Paza Bunuri Domeniu Public a bunurilor și a obiectivelor ce aparțin instituțiilor publice de interes local și care sunt prevăzute în contractele S.C. Pază Publică Giurgiu S.A., societate înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu,

vă propun spre analiză și aprobare următoarele măsuri:

- Completarea și modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale Giurgiu, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 337/2023, respectiv Reorganizarea acesteia și preluarea atribuțiilor S.C. Pază Publică Giurgiu S.A., într-o nouă formă de organizare;
- Modul de organizare, structura funcțională, statutul de funcții, numărul de posturi și categoriile de personal încadrat se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Poliției Locale Giurgiu, conform art. 4, Capitolului II "Organizarea Poliției Locale" din Legea nr.155/2010, cu modificările și completările ulterioare;

- Optimizarea cheltuielilor totale de funcționare a celor două entități publice (Direcția Poliției Locale Giurgiu și Pază Publică Giurgiu S.A), prin reorganizarea într-o nouă formă de Poliție Locală, care să includă și personal contractual cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și obiectivelor de interes local, care va asigura venituri proprii realizate din contractele de pază ce se vor încheia, așa cum prevede art. 39, alin. (1) *"Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Poliției Locale care funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică se asigură din venituri proprii și subvenții de la bugetul local."*

- Eficientizarea activităților desfășurate de personalul operativ, respectiv de către viitoarele echipe mixte din domeniul de ordine și liniște publică, precum și paza bunurilor, constituite din polițiști locali funcționari publici (din cadrul Serviciului Ordine Publică) și din cadrul personalului contractual (agenți de securitate preluați de la S.C. Pază Publică Giurgiu S.A.), care se vor afla sub aceeași coordonare;

- Integrarea formelor de pază actuale într-un sistem unitar de pază la nivelul Municipiului Giurgiu, aflat în subordinea Direcției Poliție Locale Giurgiu.

Propun aceste măsuri pentru a proceda la continuitatea prevederilor legale apărute după anul 1989 referitoare la pază, ordine și liniște publică la nivelul Municipiului Giurgiu, care au avut și au drept scop funcționarea sub aceeași coordonare unitară și în subordinea autorităților locale, așa cum au fost precizate în normele legale:

- *Legea nr.26/1993, cu modificările și completările ulterioare, privind înființarea, organizarea și funcționarea Corpului Gardienilor Publici, prin care activitatea de pază a bunurilor aparținând domeniului public a fost inclusă lângă activitățile de ordine și liniște publică – transformată și modificată prin Legea nr.371/2004;*

- *Legea nr.371/2004, cu modificările și completările ulterioare, privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare – transformată și modificată prin Legea nr.155/2010 ;*

- *Legea nr.155/2010, cu modificările și completările ulterioare, Legea Poliției Locale.*

De asemenea, ținând cont de faptul că societatea comercială pe acțiuni S.C. Pază Publică Giurgiu S.A. este înființată prin Hotărârea nr. 169 a Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, din anul 2010, la care Consiliul Local al Municipiului Giurgiu este acționar cu 99% și o persoană fizică care este acționar cu 1%, iar normele legale prin care se stabilesc competențe în domeniul pazei aparținând domeniului public al unei Unități Administrativ Teritoriale sunt cele stabilite prin Legea Poliției Locale nr.155/2010, cu modificările și completările ulterioare, se impune preluarea paze către Direcția Poliției Locale Giurgiu și implicit reorganizarea acesteia.

Este legală și această variantă de înființare a unei societăți comerciale de pază, aprobată de Consiliul Local al Municipiului Giurgiu, dar apar unele obligativități referitoare la atribuirile directe de contracte pentru obiectivele publice, datorită acționariatului public și privat.

Problema pe care o ridic, în vederea analizării și aprobării în cadrul Primăriei și a Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, este integrarea tuturor formelor de pază ce aparțin domeniului public al Municipiului Giurgiu în cadrul Direcției Poliției Locale Giurgiu, conform prevederilor Legii nr.155/2010 – R:

- **Art.1, alin(1)** *"Poliția Locală se înființează, în următoarele domenii" – litera a) "ordinea și liniștea publică, precum și paza bunurilor";*

- **Art.4, alin (5)** *"numărul de posturi pentru personalul contractual cu atribuții de pază se stabilește în funcție de numărul și importanța obiectivelor care trebuie asigurate cu pază";*

- **Art.6,** *"În domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, Poliția Locală are următoarele atribuții:", litera h) "asigură paza bunurilor și obiectivelor aflate în proprietatea unității/subdiviziunii administrativ teritoriale și/sau în administrarea autorităților administrației publice locale sau a altor servicii/instituții publice de interes local, stabilite de Consiliul Local/Consiliul General al Municipiului București";*

- Art.14, alin (1) "personalul Poliției Locale este compus din
 - a) funcționari publici care ocupă funcții publice specifice de polițist local;
 - b) funcționari publici care ocupă funcții publice generale;
 - c) personal contractual"
- o alin (3) "personalul din cadrul Poliției Locale care îndeplinește atribuțiile prevăzute la **Art.6, lit.h**), are statut de personal contractual"
- Art.16, alin (2) "Raporturile de muncă ale personalului contractual din cadrul Poliției Locale se stabilesc, se modifică, se suspendă și încetează în condițiile prevăzute de legislația muncii, iar cele ale personalului contractual cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și a obiectivelor de interes local și cu respectarea condițiilor prevăzute de Legea nr.333/2003, privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată";
- Art.17, alin (1) "În timpul serviciului, polițiștii locali și personalul contractual din Poliția Locală, cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și a obiectivelor de interes local, poartă uniformă și exercită atribuțiile prevăzute în fișa postului, potrivit prevederilor prezentei legi";
- Art.18, alin (9) "Formarea profesională a personalului cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și a obiectivelor de interes local se realizează în condițiile Legii nr.333/2003, republicată"
- Art.33, alin (3) "Polițiștii locali cu atribuții în domeniul asigurării ordinii și liniștii publice care au obținut certificatul de absolvire a programului de formare inițială....., precum și personalul contractual care desfășoară activități de pază și care a fost atestat profesional potrivit prevederilor Legii nr.333/2003, republicată, pot fi dotați cu arme letale de apărare și pază și cu arme neletale destinate pentru autoapărare, în vederea desfășurării activităților specifice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art.70 și 71**) din Legea nr.295/2004, republicată cu modificările ulterioare";
- Art.38, alin (1) "Polițistului local și personalului contractual din Poliția Locală, cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și obiectivelor de interes local, li se asigură gratuit uniformă și echipamentul de protecție adecvat misiunilor specifice pe care le îndeplinesc....."

De asemenea, datorită necesității preluării personalului operativ al societății Pază Publică S.A. de către Direcția Poliției Locale Giurgiu, se impune aprobarea unei noi organigrame și a unui nou ștat de funcții, care vor face parte integrantă din noul Regulament de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale Giurgiu.

Analizând organigrama și ștatul de funcții actuale ale Direcției Poliției Locale Giurgiu, instituție publică de interes local cu personalitate juridică,

văzând atribuțiile Comisiei locale de ordine publică referitoare la avizarea Proiectului Regulamentului de Organizare și Funcționare al Direcției Poliției Locale Giurgiu și a competenței acesteia cu privire la propuneri privind necesarul de personal al Poliției Locale, prevăzute de art. 29 din Legea nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare,

ținând cont de atribuțiile Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, ca autoritate deliberativă a administrației publice locale în privința organizării și funcționării Direcției Poliției Locale, prevăzute de art. 30 din Legea nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la stabilirea criteriilor specifice pentru evaluarea activității Poliției Locale, stabilirea măsurilor de îmbunătățire a activității acesteia, încadrarea în condițiile materiale și financiare necesare pentru funcționare, în vederea aprobării Regulamentului de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale, precum și a Planului de ordine și siguranță publică al Municipiului Giurgiu,

având în vedere atribuțiile Primarului Municipiului Giurgiu în privința organizării și funcționării Poliției Locale, prevăzute de art. 31 din Legea nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare, pentru îndrumarea, supravegherea, controlul și analiza activității conducerii Direcției Poliției Locale Giurgiu, precum și a întregii activități, ca serviciu public de interes local, încadrarea în dimensionarea resurselor materiale și financiare aprobate de către Consiliul local al Municipiului Giurgiu, prezentarea reorganizării activității și modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale Giurgiu, organizând periodic consultări cu membrii comunității locale și asigurând ducerea la îndeplinire a hotărârilor Consiliului local al Municipiului Giurgiu,

se impun modificări și completări ale structurilor personalului salariat al Poliției Locale, pentru creșterea eficienței activității operative și reducerea costurilor.

În urma acestor propuneri, dacă sunt considerate oportune pentru eficacitatea activității Direcției Poliției Locale Giurgiu, realizarea de venituri suplimentare și pentru optimizarea cheltuielilor de funcționare, după acordul dumneavoastră vom proceda la analiza amănunțită a activităților celor două entități publice și la proiecte de hotărâri ale Consiliului local al Municipiului Giurgiu.

Vă prezint extrase din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care fac referire la competențele privind reorganizarea activității Direcției Poliției Locale și la includerea formelor de pază publică actuale în structurile acesteia, în vederea realizării eficienței operative, unitare și organizatorice ale întregii activități, la nivelul Municipiului Giurgiu.

Vă mulțumesc.

Competențele autorității locale, referitoare la înființarea și coordonarea societăților din subordinea Consiliului local, sunt prevăzute de O.G. nr. 57/ 2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

- EXTRAS -

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019

privind Codul administrativ

Publicat în **MONITORUL OFICIAL** nr. 555 din 5 iulie 2019

.....

Titlul I Dispoziții generale

Articolul 1

Obiectul de reglementare

(1) Prezentul cod reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Prezentul cod se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu alte reglementări de drept comun aplicabile în materie.

.....

Titlul III

Principiile generale aplicabile administrației publice

.....

Articolul 10

Principiul satisfacerii interesului public

Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local.

.....

Capitolul II

Competențele autorităților administrației publice locale

Articolul 110

Tipurile de competențe

(1) Autoritățile administrației publice locale exercită competențe exclusive, competențe partajate și competențe delegate, potrivit legii.

.....

Secțiunea a 3-a

Mandatul, rolul și atribuțiile consiliului local

.....

Articolul 129

Atribuțiile consiliului local

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;

.....

(3) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. a), consiliul local:

.....

c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea primarului, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local, reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local, precum și înființarea, reorganizarea sau desființarea de societăți de interes local și statul de funcții al acestora;

d) exercită, în numele unității administrativ-teritoriale, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți sau regii autonome, în condițiile legii;

e) hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii.

.....

Articolul 130

Activități publice de interes local

(1) Consiliile locale pot înființa instituții publice de interes local în principalele domenii de activitate, potrivit specificului și nevoilor colectivității locale, cu respectarea prevederilor legale și în limita mijloacelor financiare de care dispun.

.....

Articolul 155

Atribuțiile primarului

(1) Primarul îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

.....

d) atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local;

.....

(5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), primarul:

a) coordonează realizarea serviciilor publice de interes local, prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local;

.....

e) numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate, precum și pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes local;

.....

Articolul 374

Exercitarea raporturilor de serviciu

(1) Raporturile de serviciu se nasc și se exercită pe baza actului administrativ de numire, emis în condițiile legii.

(2) Exercitarea raporturilor de serviciu se realizează pe perioadă nedeterminată sau determinată în condițiile prevederilor din prezentul cod.

.....

Drepturi și obligații ale personalului contractual din administrația publică, precum și răspunderea acestuia

Articolul 549

Drepturi și obligații ale personalului contractual în conformitate cu legislația muncii

(1) Personalul contractual încadrat în autorități și instituții publice în baza unui contract individual de muncă exercită drepturile și îndeplinește obligațiile stabilite de legislația în vigoare în domeniul raporturilor de muncă și de contractele colective de muncă direct aplicabile.

(2) Personalul contractual încadrat în autorități și instituții publice în baza unui contract de management exercită drepturile și îndeplinește obligațiile stabilite de dispozițiile legale în vigoare direct aplicabile, precum și cele rezultate din executarea contractului.

.....

Articolul 552

Salarizarea personalului contractual

(1) Salarizarea personalului contractual se face în condițiile legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și în condițiile legislației muncii.

.....

Capitolul IV

Încadrarea și promovarea personalului contractual

Articolul 554

Încadrarea și promovarea personalului contractual

(1) Încadrarea și promovarea personalului contractual se fac potrivit prevederilor din statute sau alte acte normative specifice domeniului de activitate, aprobate prin legi, hotărâri ale Guvernului sau act administrativ al ordonatorului principal de credite.

.....

(7) Ocuparea unui post vacant sau temporar vacant se face prin concurs sau examen pe baza regulamentului-cadru ce cuprinde principiile generale și care se aprobă prin hotărâre a Guvernului sau alte acte normative specifice.

.....

Articolul 558

Coordonarea și controlul normelor de conduită pentru personalul contractual

(1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a coordona, controla și monitoriza respectarea normelor de conduită de către personalul contractual, din aparatul propriu sau din instituțiile aflate în subordine, coordonare sau sub autoritate, cu respectarea prevederilor în domeniul legislației muncii și a legislației specifice aplicabile.

.....

Articolul 561

Personalul contractual din cadrul autorităților administrative autonome

Dispozițiile prezentului titlu se aplică în mod corespunzător și personalului contractual din cadrul autorităților administrative autonome.

Articolul 562

Alte dispoziții legale aplicabile personalului contractual

Dispozițiile prezentului titlu se completează cu prevederile legislației muncii, precum și cu reglementările de drept comun civile, administrative sau penale, după caz.

PARTEA a VIII-a
Servicii publice
Titlul I

Principiile și clasificarea serviciilor publice

Articolul 580

Principiile specifice aplicabile serviciilor publice

(1) Înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice se realizează potrivit principiilor transparenței, egalității de tratament, continuității, adaptabilității, accesibilității, responsabilității și al furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.

Titlul IV
Desființarea serviciilor publice

Articolul 595

Situații de desființare a serviciilor publice

În situația în care un serviciu public nu mai răspunde unei nevoi de interes public se decide încetarea prestării serviciului public printr-un act de același nivel cu cel prin care a fost înființat, la inițiativa autorității administrației publice competente și în urma consultării publice.

Articolul 596

Competența de desființare sau dizolvare a structurii responsabile cu furnizarea/prestarea serviciilor publice

Desființarea sau dizolvarea, după caz, a structurii/structurilor responsabile pentru prestarea serviciului public se realizează la inițiativa autorității administrației publice centrale competente, în cazul serviciilor publice de interes național, și la inițiativa autorității administrației publice locale, în cazul serviciilor publice de interes local.

Consilier local,

Florian NICOLAE

**Raportul de activitate privind exercitarea
obligațiilor de consilier local pe perioada
ianuarie - decembrie 2025**

Consiliul Local al Municipiului Giurgiu

Comisia Locală de Ordine Publică

Stimate Domnule Primar,

Stimată Doamnă Secretar General al Primăriei Municipiului Giurgiu,

Stimate Domnule Comisar Șef al Poliției Municipiului Giurgiu, Costel Iordache,

Respectabili Domni Consilieri Locali, membri ai Comisiei Locale de Ordine Publică

Având în vedere

necesitatea eficientizării activității de ordine, liniște, siguranță publică și de pază a bunurilor și valorilor ce aparțin domeniului public și privat al Municipiului Giurgiu, pentru sporirea încrederii cetățenilor în structurile specifice înființate de către Consiliul Local,

în contextul reducerii cheltuielilor de organizare și funcționare a tuturor activităților desfășurate în cadrul Primăriei Municipiului Giurgiu, a instituțiilor publice subordonate acestora, precum și a societăților comerciale înființate prin hotărâri ale Consiliului Local, concomitent cu eficientizarea activităților acestora,

ținând cont de solicitările Direcției Poliției Locale Giurgiu, prin adresele

nr. 9857/26.09.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Giurgiu cu nr. 107833/25.09.2025, prin care se propune reorganizarea Direcției Poliției Locale Giurgiu, de la un număr actual de 68 posturi (2 posturi de conducere și 66 posturi de execuție), la un număr de 52 posturi (3 posturi de conducere și 49 posturi de execuție), estimându-se o reducere a fondului de salarii cu 1.300.000,00 lei/an, respectiv o reducere cu 20% a cheltuielilor de organizare și funcționare, iar, în afară de acest dispozitiv, să se înființeze un alt serviciu public în afara Direcției Poliției Locale pentru activitatea de blocare/deblocare a vehiculelor oprite/staționate necorespunzător, care să cuprindă și serviciul de încasare a tarifului pentru aceste activități, cu instrumente de taxare portabile, tip POS,

respectiv nr. 10762/22.10.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Giurgiu cu nr. 117138/22.10.2025, prin care sunt semnalate dificultăți în îndeplinirea atribuțiilor Direcției Poliției Locale Giurgiu, precum și unele măsuri de remediere a dificultăților întâmpinate, atât pe linie legislativă, cât și pe linie organizatorică, operativ și TESA, cât și tehnico-administrativă, solicitându-se în mod imperativ modalități de predare-primire, în vederea asigurării integrității bunurilor și valorilor ce aparțin domeniului public și privat al Municipiului Giurgiu, precum și măsuri sancționatorii, stabilite în limitele legale și armonizate cu hotărârile Consiliului Local Giurgiu, cu privire la deteriorarea, distrugerea sau furtul acestora, asemenea și în cazul protecției mediului și a depunerii dezordonate a gunoiului și a altor bunuri abandonate de populație pe domeniul public, a efectuării lucrărilor de instalații și construcții neautorizate, a comerțului stradal neautorizat, a deficiențelor apărute cu privire la circulația pe drumurile publice din Municipiul Giurgiu,

Analizând organigrama și statul de funcții actuale ale Direcției Poliției Locale Giurgiu, instituție publică de interes local cu personalitate juridică,

văzând atribuțiile Comisiei locale de ordine publică referitoare la avizarea Proiectului Regulamentului de Organizare și Funcționare al Direcției Poliției Locale Giurgiu și a competenței acesteia cu privire la propuneri privind necesarul de personal al Poliției Locale, prevăzute de art. 29 din Legea nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare,

ținând cont de atribuțiile Consiliului Local al Municipiului Giurgiu, ca autoritate deliberativă a administrației publice locale în privința organizării și funcționării Direcției Poliției Locale, prevăzute de art. 30 din Legea nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la stabilirea criteriilor specifice pentru evaluarea activității Poliției Locale, stabilirea măsurilor de îmbunătățire a activității acesteia, încadrarea în condițiile materiale și financiare necesare pentru funcționare, în vederea aprobării Regulamentului de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale, precum și a Planului de ordine și siguranță publică al Municipiului Giurgiu,

având în vedere atribuțiile Primarului Municipiului Giurgiu în privința organizării și funcționării Poliției Locale, prevăzute de art. 31 din Legea nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare, pentru îndrumarea, supravegherea, controlul și analiza activității conducerii Direcției Poliției Locale Giurgiu, precum și a întregii activități, ca serviciu

public de interes local, încadrarea în dimensionarea resurselor materiale și financiare aprobate de către Consiliul local al Municipiului Giurgiu, prezentarea reorganizării activității și modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale Giurgiu, organizând periodic consultări cu membrii comunității locale și asigurând ducerea la îndeplinire a hotărârilor Consiliului local al Municipiului Giurgiu,

în baza competențelor autorității locale, referitoare la înființarea și coordonarea societăților din subordinea Consiliului local, prevăzute de O.G. nr. 57/ 2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Poliției Locale se poate reorganiza corespunzător nevoilor operative și ale comunității locale, în funcție de resursele financiare limitate de care dispune Primăria Municipiului Giurgiu, impunându-se inclusiv includerea formelor de pază publică actuale în structurile operative ale acesteia.

se impun modificări și completări ale structurilor personalului salariat al Poliției Locale, pentru creșterea eficienței activității operative și reducerea costurilor generate la nivelul Municipiului Giurgiu.

Analizând propunerile Direcției Poliției Locale, din adresa nr. 9857/26.09.2025, în funcție de posturile salariale reduse, respectiv 52 posturi (3 posturi de conducere și 49 posturi de execuție), pentru acoperirea liniilor de muncă aflate în competența poliției locale, vă prezint următoarea propunere de repartizare a acestora pe domenii de activitate, după cum urmează:

Nr. crt	Domenii de lucru	Număr minim de personal	observații
1.1	Ordinea și liniștea publică	20	4 echipaje/patrule auto, cu program de lucru permanent 24h/24h, L-D, pe 4 schimburi, cu 5 polițiști locali repartizați pe fiecare echipaj. Astfel, necesarul minim de polițiști locali este 4 echipaje x 5 polițiști locali = 20 polițiști locali. Fiecare echipaj/patrulă acționează într-o anumită zonă de competență.

			Se vor stabili 4 zone de competență pe întregul teritoriu al Municipiului Giurgiu. Competențele polițiștilor locali sunt impuse de normele legale, de misiunile stabilite prin hotărâri ale Consiliului Local, în baza unui nou Regulament de Organizare și Funcționare. Prin această repartizare pe zone de activitate, se realizează o mai bună cunoaștere a problemelor specifice activității de ordine, liniște și disciplină publică, precum și o interrelaționare cu cetățenii. Comisia Locală de Ordine Publică va analiza și va propune optimizarea acestor activități, pentru creșterea siguranței publice și a încrederii cetățenilor.
1.2	Intervenție	5	1 echipaj/patrula auto, cu program de lucru permanent 24h/24h, L-D, pe 4 schimburi, cu 5 polițiști locali
1.3	Paza bunurilor prin preluarea pazei obiectivelor de interes public din cadrul instituțiilor publice și societăților înființate de Consiliul Local al Municipiului Giurgiu, de către Poliția Locală Giurgiu (aceasta fiind instituție	*	*) Necesarul de agenți de securitate cu atribuții de pază, protecție, patrulare și intervenție, <u>va fi stabilit de comun acord și aprobat prin hotărârea Consiliului Local, fiind salarizati ca personal de pază cu atribuții operative</u>, în baza unui contract de pază încheiat între Primăria Municipiului Giurgiu și Direcția Poliției Locale. Personalul contractual cu atribuții de pază este prevăzut în Legea Poliției Locale nr. 155/2010, R, va fi preluat din rândul agenților de securitate încadrați la S.C. PAZA PUBLICĂ S.A., în funcție de

publică) se creează următoarele avantaje cu reduceri de costuri: - eliminarea plății TVA din facturile emise de către actuala societate PAZA PUBLICĂ S.A. - eliminarea cheltuielilor ocazionate de constituirea fondului de handicap la instituția publică care desfășoară activități de ordine publică (Legea nr. 448 din 6 decembrie 2006 (**republicată**) privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*), art 78:..... “(4) Fac excepție de la prevederile alin. (2) instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională.”) Notă: Costurile ocazionate de serviciile poliției locale și pentru paza bunurilor și valorilor, în formula propusă, vor fi reduse substanțial față de situația existentă.	posturile de pază rezultate în urma reorganizării activității. Astfel, se vor redistribui funcțiile operative de pază, protecție, patrulare și intervenție, ținându-se cont de necesitatea repartizării pe următoarele activități: - pază, protecție, patrulare și intervenție, pe cele 4 echipaje ale poliției locale 4 echipaje x 5 agenți de intervenție = 20 agenți de intervenție. (Notă: În aceste condiții, pe fiecare schimb din cadrul fiecărui echipaj vor fi 2 salariați: 1 polițist local și 1 agent de intervenție) - agent de securitate însoțitor polițist local siguranță rutieră cu program de lucru permanent 24h/24h, L-D, pe 4 schimburi, cu 5 agenți de securitate, care sprijină patrula de siguranță rutieră. - pază obiective, cu efective reduse de agenți de securitate, deoarece o parte a fost repartizată către echipajele de patrulare, iar în unele obiective se va reduce programul de pază umană, care vor fi supravegheate de către echipajele auto prin sistemele de alarmare și supraveghere video ce se vor instala, în funcție de analizele de risc la securitatea fizică efectuate pentru fiecare obiectiv în parte.
--	---

2	Circulația pe drumurile publice (Siguranță rutieră)	5	1 echipaj/patrula auto, cu program de lucru permanent 24h/24h, L-D, pe 4 schimburi, cu 5 polițiști locali repartizați Notă: În aceste condiții, pe fiecare schimb din cadrul fiecărui echipaj vor fi 2 salariați: 1 polițist local cu atribuții pe linie de circulație rutieră și 1 agent de securitate
3	Disciplina în construcții și afișajul stradal	2	
4	Protecția mediului	2	
5	Activitatea comercială	2	
6	Executări mandate și evidența persoanelor	2	
7	Dispecerat	7	program de lucru permanent 24h/24h, L-D, pe 4 schimburi, cu 5 dispeceri, sprijiniți pe timpul zilei de încă 1 dispecer pe tură cu program de 8 ore zilnic
	Personal de conducere	2	
	Resurse umane, Salarizare	2	
	Contabilitate	2	
	Juridic	1	
	Securitate și Sănătate în Muncă, Arhive	1	
		53 + *	
Recapitulare efective umane: 2 funcții de conducere + 51 funcții de execuție, din care 38 polițiști locali + 7 dispeceri + 6 TESA + *) personal contractual cu atribuții de pază, conform contractelor încheiate cu Primăria Municipiului Giurgiu pentru asigurarea pazei bunurilor și valorilor ce aparțin instituțiilor publice și societăților înființate de Consiliul Local Giurgiu.			

Organigrama și ștatul de funcții ale Direcției Poliției Locale Giurgiu vor fi analizate și stabilite în cadrul Comisiei Locale de Ordine Publică, de comun acord cu autoritățile competente, urmând a fi incluse în Regulamentul de Organizare și Funcționare al acestei instituții publice.

Ca și concluzie finală, dacă nu se pot susține financiar bugetele Poliției Locale Giurgiu și S.C. PAZA PUBLICĂ S.A., prin această reorganizare se pot diminua costurile anuale ale celor două bugete, în total, cu peste 4.000.000,00 lei/an, respectiv:

15.000.000,00 lei/an bugete cumulate x diminuare 20% = 3.000.000,00 lei/an

TVA: 8.700.000,00 lei/an buget societate pază x 21% = 1.827.000,00 lei/an

În urma acestor propuneri, dacă sunt considerate oportune pentru eficacitatea activității Direcției Poliției Locale Giurgiu, precum și pentru realizarea de venituri suplimentare și pentru optimizarea cheltuielilor de funcționare, după acordul dumneavoastră, vom proceda la analiza amănunțită a activităților celor două entități publice și la proiecte de hotărâri ale Consiliului local al Municipiului Giurgiu.

Trebuie să se țină cont de necesitatea întăririi încrederii cetățenilor din Municipiul Giurgiu prin sporirea eficienței și eficacității activității Direcției Poliției Locale Giurgiu, optimizarea costurilor de funcționare a acesteia, a legalității, previzibilității, proximității, proporționalității, deschiderii și transparenței, răspunderii și responsabilității, imparțialității și nediscriminării, precum și a integrării în Structura de Paza Bunurilor Domeniu Public a bunurilor și a obiectivelor ce aparțin instituțiilor publice de interes local și care sunt prevăzute în contractele S.C. PAZĂ PUBLICĂ GIURGIU S.A., societate înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu.

Este necesară completarea și modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Direcției Poliției Locale Giurgiu, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 337/2023, respectiv Reorganizarea acesteia și preluarea atribuțiilor S.C. PAZĂ PUBLICĂ GIURGIU S.A., într-o nouă formă de organizare.

Modul de organizare, structura funcțională, statutul de funcții, numărul de posturi și categoriile de personal încadrat se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției Poliției Locale Giurgiu, conform art. 4, Capitolului II "Organizarea Poliției Locale" din Legea nr.155/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Optimizarea cheltuielilor totale de funcționare a celor două entități publice (Direcția Poliției Locale Giurgiu și Pază Publică Giurgiu S.A), prin reorganizarea într-o nouă formă de Poliție Locală, vor include și personal contractual cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și obiectivelor de interes local, care se va autofinanța din venituri proprii realizate din contractele de pază ce se vor încheia, așa cum prevede art. 39, alin. (1) "*Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Poliției Locale care funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică se asigură din venituri proprii și subvenții de la bugetul local.*"

Integrarea tuturor formelor de pază ce aparțin domeniului public al Municipiului Giurgiu în cadrul Direcției Poliției Locale Giurgiu, este stabilită în conformitate cu prevederile Legii nr.155/2010 – R:

- Art.1, alin(1) *"Poliția Locală se înființează, în următoarele domenii" – litera a) "ordinea și liniștea publică, precum și paza bunurilor";*
- Art.4, alin (5) *"numărul de posturi pentru personalul contractual cu atribuții de pază se stabilește în funcție de numărul și importanța obiectivelor care trebuie asigurate cu pază";*
- **Art.6,** *"În domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, Poliția Locală are următoarele atribuții:", litera h) "asigură paza bunurilor și obiectivelor aflate în proprietatea unității/subdiviziunii administrativ teritoriale și/sau în administrarea autorităților administrației publice locale sau a altor servicii/instituții publice de interes local, stabilite de Consiliul Local/Consiliul General al Municipiului București";*
- Art.14, alin (1) *"personalul Poliției Locale este compus din:*
 - a) funcționari publici care ocupă funcții publice specifice de polițist local;*
 - b) funcționari publici care ocupă funcții publice generale;*
 - c) personal contractual"*

alin (3) *"personalul din cadrul Poliției Locale care îndeplinește atribuțiile prevăzute la Art.6, lit.h), are statut de personal contractual"*
- Art.16, alin (2) *"Raporturile de muncă ale personalului contractual din cadrul Poliției Locale se stabilesc, se modifică, se suspendă și încetează în condițiile prevăzute de legislația muncii, iar cele ale personalului contractual cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și a obiectivelor de interes local și cu respectarea condițiilor prevăzute de Legea nr.333/2003, privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată";*
- Art.17, alin (1) *"În timpul serviciului, polițiștii locali și personalul contractual din Poliția Locală, cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și a obiectivelor de interes local, poartă uniformă și exercită atribuțiile prevăzute în fișa postului, potrivit prevederilor prezentei legi";*

- Art.18, alin (9) *"Formarea profesională a personalului cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și a obiectivelor de interes local se realizează în condițiile Legii nr.333/2003, republicată"*
- Art.33, alin (3) *"Polițiștii locali cu atribuții în domeniul asigurării ordinii și liniștii publice care au obținut certificatul de absolvire a programului de formare inițială....., precum și personalul contractual care desfășoară activități de pază și care a fost atestat profesional potrivit prevederilor Legii nr.333/2003, republicată, pot fi dotați cu arme letale de apărare și pază și cu arme neletale destinate pentru autoapărare, în vederea desfășurării activităților specifice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art.70 și 71**) din Legea nr.295/2004, republicată cu modificările ulterioare";*
- Art.38, alin (1) *"Polițistului local și personalului contractual din Poliția Locală, cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și obiectivelor de interes local, li se asigură gratuit uniforma și echipamentul de protecție adecvat misiunilor specifice pe care le indeplinesc..... "*

Vă mulțumesc.

Consilier local,
 Florian Nicolae
 membru în Comisia Locală de Ordine Publică.