

ROMÂNIA



Județul GIURGIU  
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU

---

---

HOTĂRÂRE

privind stabilirea componenței echipei mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică și aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al acestei echipe, la nivelul Municipiului Giurgiu

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU  
întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere:

- referat de aprobare al Primarului Municipiului Giurgiu, înregistrat cu nr.105.080/14.11.2023;
- raportul de specialitate al Direcției de Asistență Socială Giurgiu, înregistrat cu nr.13.188/14.11.2023;
- avizul comisiei pentru administrație publică locală, juridic și de disciplină;
- avizul comisiei de învățământ, sănătate, social-culturale, sportive, culte și familie;
- prevederile art.1 din Ordinul nr.2.525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică;
- prevederile art.75-78 din Legea nr.292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.13-18 din Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr.177 din 23 martie 2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați;
- prevederile Ordinului nr.146/2018 privind modalitatea de gestionare a cazurilor de violență domestică de către polițiști.

În temeiul art.129, alin.(2), lit.„d”, alin.(7), lit.„b”, art.139, alin.(1) și art.196, alin.(1), lit.„a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

**Art.1. (1)** Se aprobă componența echipei mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică desfășurate pe raza Municipiului Giurgiu, în următoarea componență:

1. Direcția de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu - Coordonator;
  - 1 consilier juridic;
  - 4 membri titulari;
  - 2 membri supleanți.
2. Direcția Poliția Locală Giurgiu – 1 membru.

**(2)** Stabilirea componenței nominale a echipei mobile pentru intervenția de urgență domestică desfășurate pe raza Municipiului Giurgiu, se face prin Dispoziția Primarului Municipiului Giurgiu, pe baza propunerilor structurilor prevăzute la art.1.

**Art.2.** Se aprobă Regulamentul de Organizare și Funcționare al echipei mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică la nivelul unității administrativ teritoriale al Municipiului Giurgiu, conform Anexei parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.3.** Se împuternicește Direcția de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu să încheie acorduri de parteneriat cu reprezentanți ai diferitelor culte religioase reprezentative pe plan local, precum și cu reprezentanți ai unor asociații sau fundații cu activitate relevantă în domeniul violenței domestice, egalității de șanse între femei și bărbați, sprijinului umanitar, acțiunilor în domeniul caritabil.

**Art.4.** Transportul echipei mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică desfășurate pe raza Municipiului Giurgiu, se realizează cu mijlocul de transport al Direcției Poliției Locale Giurgiu, care asigură securitatea victimei și a echipei mobile.

**Art.5.** Coordonarea echipei mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică desfășurate pe raza Municipiului Giurgiu, este realizată de către unul din reprezentanții Direcției de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu, prevăzuți la art.1, alin.(1), pct.1.

**Art.6.** Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului - Județul Giurgiu, în vederea exercitării controlului cu privire la legalitate, Primarului Municipiului Giurgiu, Direcției de Asistență Socială Giurgiu pentru ducerea la îndeplinire, precum Direcției Poliției Locale Giurgiu pentru luarea la cunoștință.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**Săndulescu Marinela Petronela**

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL,**

**Băiceanu Liliana**

Giurgiu, **29 noiembrie 2023**

**Nr. 333**

Adoptată cu un număr de 16 voturi pentru, din totalul de 16 consilieri prezenți

APROBAT,  
DIRECTOR EXECUTIV,

**REGULAMENTUL DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE AL ECHIPEI MOBILE PENTRU  
INTERVENȚIA DE URGENȚĂ ÎN CAZURILE DE VIOLENȚĂ DOMESTICĂ LA NIVELUL  
MUNICIPIULUI GIURGIU**

**CADRUL CONCEPTUAL**

Definiția violenței domestice și actorii implicați prin Legea nr. 217/2003, privind prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, definește în art. 3 violența domestică ca fiind orice inacțiune sau acțiune intenționată de violență fizică, sexuală, psihologică, economică, socială sau spirituală care se produce în mediul familial sau domestic ori între soți sau foști soți, precum și între actuali sau foști parteneri, indiferent dacă agresorul locuiește sau a locuit împreună cu victima.

Anterior modificărilor intervenite prin Legea nr. 174/2018, era reglementată noțiunea de violență în familie ca fiind orice acțiune sau inacțiune intenționată, cu excepția acțiunilor de autoapărare ori de apărare, manifestată fizic sau verbal, săvârșită de către un membru de familie împotriva altui membru al aceleiași familii, care provoacă ori poate cauza un prejudiciu sau suferințe fizice, psihice, sexuale, emoționale ori psihologice, inclusiv amenințarea cu asemenea acte, constrângerea sau privarea arbitrară de libertate.

În ceea ce privește actorii violenței domestice (victima și agresorul), articolul 5 alin. (1) din Legea nr. 217/2003 definește noțiunea de „membru de familie” printr-o enumerare care aduce la un loc următoarele categorii de persoane:

- a) ascendenții și descendenții, frații și surorile, soții și copiii precum și persoanele devenite rude prin adopție, potrivit legii;
- b) soțul/soția și/sau fostul soț/fosta soție; frații, părinții și copiii din alte relații ai soțului/soției sau ai fostului soț/fostei soții;
- c) persoanele care au stabilit relații asemănătoare acelorora dintre soți sau dintre părinți și copii, actuali sau foști parteneri, indiferent dacă acestea au locuit sau nu cu agresorul, ascendenții și descendenții partenerei/partenerului, precum și frații și surorile acestora;
- d) tutorele sau altă persoană care exercită în fapt ori în drept drepturile față de persoana copilului.
- e) reprezentantul legal sau altă persoană care îngrijește persoana cu boală psihică, dizabilitate intelectuală ori handicap fizic, cu excepția celor care îndeplinesc aceste atribuții în exercitarea sarcinilor profesionale.

Așadar, este vorba de categorii de persoane între care, în mod justificat, se presupune că sunt stabilite anumite relații strânse, de afecțiune, sprijin, suport.

În vederea clarificării conceptuale, sunt importante o serie de definiții, în general asumate la nivel internațional:

**Consiliul Europei** : „ orice act sau omisiune comisă în interiorul familiei de către unul dintre membrii acesteia și care aduce atingere vieții, integrității corporale sau psihologice sau libertății altui membru al acelei familii și vătămă în mod serios dezvoltarea personalității lui/ei.”

**Adunarea Generală a ONU** : „ violența îndreptată asupra femeii „ include următoarele acțiuni chiar dacă nu se limitează la ele: violența fizică, psihologică și sexuală care se produce în cadrul familiei, inclusiv maltratări , abuzul sexual al copiilor din cadrul căminului conjugal, violența relaționată cu practice tradiționale, nocive pentru familie, actele de violență produse de alți membri ai familiei precum și violența relaționată cu exploatarea.”

**A Patra Conferință Mondială asupra Problemelor Femeilor, Beijing, 1995:** „ violența îndreptată asupra femeilor ca oricare alt act de violență fundamentat pe violența de gen, care rezultă sau care poate rezulta dintr-o vătămare sau suferință fizică, sexuală sau psihologică a femeilor, inclusive amenințările cu asemenea acte, coerciția sau privarea arbitrară a libertății, indiferent dacă acestea apar în viața publică sau privată.”

**Convenția europeană privind prevenirea și combaterea violenței față de femei** ( cunoscută sub denumirea de Convenția de la Istanbul ) a fost deschisă pentru semnare la 11 mai 2011, la Istanbul, și reprezintă primul document obligatoriu juridic la nivel european pentru prevenirea, investigarea și pedepsirea actelor de violență împotriva femeilor și a violenței domestice, protejarea victimelor, urmărirea penală a autorilor și adoptarea unei game largi de măsuri pentru a stopa acest flagel și, în același timp, cel mai complex instrument de cooperare juridică internațională.

Obiectivul Convenției de la Istanbul îl constituie toleranța zero față de orice formă de violență în raport cu femeile fiind un pas important în eforturile instituțiilor europene și autorităților naționale de a asigura securitatea și siguranța femeii în Europa, dar și la nivel global.

Convenția de la Istanbul definește diferite forme de violență împotriva femeilor: fizică, sexuală și psihologică și stabilește legătura dintre realizarea egalității de gen și eradicarea violenței față de femei. Astfel, printre altele, se recunoaște natura structurală a violenței față de femei drept o manifestare a pozițiilor istorice de inegalitate dintre femei și bărbați.

## CAPITOLUL I – Considerații generale

**Art. 1** Regulamentul de Organizare și Funcționare este documentul care reglementează modul de constituire, atribuțiile, competențele structurate multidisciplinar ale Echipei Mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică , denumită în continuare EMI, modalitatea de intervenție și de asigurare a accesului victimei/victimelor dar și al agresorilor la servicii sociale specializate.

**Art. 2** EMI reprezintă o echipă multidisciplinară și interinstituțională cu rol de intervenție în situații de urgență, din perspectiva acordării serviciilor sociale specializate, în cazurile de violență domestică.

**Art. 3** Înființarea și componența EMI, precum și modul de organizare și funcționare a acesteia se aprobă prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu și are atribuții exclusiv pe teritoriul Municipiului Giurgiu.

**Art. 4** EMI include reprezentanți ai instituțiilor și organizațiilor relevante la nivelul Municipiului Giurgiu, cu competențe în prevenirea și combaterea violenței domestice.

**Art. 5** EMI este organizată și funcționează prin intervenția succesivă sau concomitentă, după caz, prin două subechipe, organizate astfel încât să se poată asigura prezența în maxim 90 minute de la solicitare, la unul sau mai multe cazuri de incidente de natura violenței domestice.

**Art. 6** Fiecare subechipă este compusă din trei membri, cu pregătire în domeniul asistenței sociale și/sau psihologie și un coordonator, reprezentanți ai Direcției de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu și un polițist local, desemnat de Direcția Poliției Locale a Municipiului Giurgiu.

**Art. 7** Membrii EMI reprezintă în cadrul acesteia instituțiile care i-au desemnat și răspund în fața acestora pentru activitatea desfășurată.

**Art. 8** EMI nu se suprapune cu / peste echipa multidisciplinară și interinstituțională de evaluare și/sau intervenție pentru cazurile de exploatare a copilului prin muncă, de violență asupra copilului și de violență în familie, constituită la nivelul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu.

**Art. 9** Protecția și promovarea drepturilor victimei violenței domestice se realizează în conformitate cu următoarele principii:

- a). Principiul legalității;
- b). Principiul respectării demnității umane;
- c). Principiul prevenirii săvârșirii actelor de violență domestică;
- d). Principiul celerității;
- e). Principiul parteneriatului;
- f). Principiul egalității de șanse și de tratament între bărbați și femei;
- g). Principiul protecției vieții și siguranței victimei;
- h). Principiul respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale;
- i). Principiul abordării integrate.

**Art. 10 Violența domestică** înseamnă orice acțiune sau inacțiune intenționată de violență fizică, sexuală, psihologică, economică, socială sau spirituală care se produce în mediul familial sau domestic între soți sau foști soți, precum și între actuali și foști parteneri, indiferent dacă agresorul locuiește sau a locuit împreună cu victima.

**Art. 11** Violența domestică se manifestă sub următoarele forme:

- (1) **Violență verbală** – adresarea printr-un limbaj jignitor, brutal, precum utilizarea de insulte, amenințări, cuvinte și expresii degradante sau umilitoare;
- (2) **Violență psihologică** – impunerea voinței sau a controlului personal, provocarea de stări de tensiune și de suferință psihică în orice mod și prin orice mijloace, prin amenințare verbală sau în orice altă modalitate, șantaj, violență demonstrativă asupra obiectelor și animalelor, afișare ostentativă a armelor, neglijare, controlul vieții personale, acte de gelozie, constrângeri de orice fel, urmărirea fără drept, supravegherea locuinței, a locului de muncă sau a altor locuri frecventate de victimă, efectuarea de apeluri telefonice sau alte tipuri de comunicări prin mijloace de transmitere la distanță, care prin frecvență, conținut sau momentul în care sunt emise creează temere, precum și alte acțiuni cu efect similar;
- (3) **Violență fizică** – vătămarea corporală ori a sănătății prin lovire, îmbrâncire, trântire, tragere de păr, înțepare, tăiere, ardere, strangulare, mușcare, în orice formă și de orice intensitate, inclusiv mascate ca fiind rezultatul unor accidente, prin otrăvire, intoxicare, precum și alte acțiuni cu efect similar, supunerea la eforturi fizice epuizante sau la activități cu grad mare de risc pentru viață sau sănătate și integritate corporală;

(4) **Violența sexuală** – agresiunea sexuală, impunerea de acte degradante, hărțuire, intimidare, manipulare, brutalitate, în vederea întreținerii de relații sexuale forțate, viol conjugal;

(5) **Violența economică** – interzicerea activității profesionale, privare de mijloace economice, inclusiv lipsire de mijloace de existență primară, cum ar fi hrană, medicamente, obiecte de primă necesitate, acțiunea sau sustragerea intenționată a bunurilor persoanei, interzicerea dreptului de a poseda, folosi și dispune de bunurile comune, control inechitabil asupra bunurilor și resurselor comune, refuzul de a susține familia;

(6) **Violența socială** – impunerea izolării persoanei de familie, de comunitate și prieteni, interzicerea frecventării instituției de învățământ sau a locului de muncă, interzicerea / limitarea realizării profesionale, impunerea izolării, inclusiv în locuința comună, privarea de acces în spațiul locuit, deposedarea de acte de identitate, privare intenționată de acces la informație, precum și alte acțiuni cu efect similar;

(7) **Violența spirituală** – subestimarea sau diminuarea importanței satisfacerii necesităților moral – spirituale prin interzicere, limitare, ridiculizare, penalizare a aspirațiilor membrilor de familie, a accesului la valorile culturale, etnice, lingvistice ori religioase, interzicerea dreptului de a vorbi în limba maternă și de a învăța copiii să vorbească în limba maternă, impunerea aderării la credințe și practici spirituale și religioase inacceptabile, precum și la alte acțiuni cu efect similar sau cu repercursiuni similare;

**Art. 12 Membru de familie** înseamnă:

- a. ascendenții și descendenții, frații și surorile, soții și copiii acestora, precum și persoanele devenite rude prin adopție, potrivit legii;
- b. soțul/soția și/sau fostul soț/fosta soție; frații, părinții și copiii din alte relații ai soțului/soției sau ai fostului soț/fostei soții;
- c. persoanele care au stabilit relații asemănătoare aceloră dintre soți sau dintre părinți și copii, actuali și foști parteneri, indiferent dacă acestea au locuit sau nu cu agresorul, ascendenții și descendenții partenerului/partenerei, precum și frații și surorile acestora;
- d. tutorele sau altă persoană care exercită în fapt ori în drept drepturile față de persoana copilului;
- e. reprezentantul legal sau altă persoană care îngrijește persoana cu boală psihică, dizabilitate intelectuală ori handicap fizic, cu excepția celor care îndeplinesc aceste atribuții în exercitarea sarcinilor profesionale.

**CAPITOLUL II - Atribuțiile Echipei Mobile pentru Intervenția de urgență în cazurile de violență domestică ( EMI )**

**Art. 13** Atribuțiile EMI sunt stabilite în conformitate cu prevederile Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului Ministrului Muncii și Justiției Sociale nr. 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, Ordinului comun al Ministrului Afacerilor Interne și Ministrului Muncii și Justiției Sociale nr. 146/2578/2018 privind modalitatea de gestionare a cazurilor de violență domestică de către polițiști.

**Art. 14** EMI are următoarele atribuții:

- a). verifică semnalările de violență domestică efectuate prin intermediul liniilor telefonice ale instituțiilor publice abilitate, inclusiv al liniilor telefonice de urgență, altele decât numărul unic de urgență la nivel național ( SNUAU ) - 112;
- b). realizează evaluarea inițială a gradului de risc din perspectiva acordării serviciilor sociale, pe baza FR;

- c). acordă informare și consiliere victimelor violenței domestice și le orientează către serviciile sociale existente pe raza localității/județului, adecvate nevoilor acestora;
- d). informează, consiliază și orientează victima în ceea ce privește măsurile de protecție de care aceasta poate beneficia din partea instituțiilor competente: ordin de protecție provizoriu, ordin de protecție, formularea unei plângeri penale, eliberarea unui certificat medico-legal etc.;
- e). asigură măsurile de protecție socială necesare pentru victime, minori, persoane cu dizabilități sau persoane cu nevoi speciale, vizate de ordinul de protecție provizoriu sau ordinul de protecție, și păstrează confidențialitatea asupra identității acestora;
- f). realizează demersurile necesare pentru depășirea riscului imediat, după caz, acestea putând consta în:

\* transport la unitatea sanitară cea mai apropiată în situațiile în care victima necesită îngrijiri medicale de urgență sau, după caz, sesizarea numărului unic de urgență 112;

\* sesizarea organelor de urmărire penală, sesizarea organelor de poliție pentru emiterea unui ordin de protecție provizoriu, sesizarea instanțelor judecătorești în vederea emiterii ordinului de protecție;

\* sprijinirea victimelor prin găzduirea în centre rezidențiale adecvate nevoilor și aplicării managementului de caz pentru victime ( din cadrul DGASPC Giurgiu ) și, după caz, pentru agresori ( C.P.R.U.P.D. și/sau prin contractarea serviciilor specializate de la furnizori publici și/sau privați );

\* intervine în cazurile de violență domestică, la solicitarea organelor de poliție, atunci când prin ordinul de protecție provizoriu s-a dispus măsura evacuării temporare a agresorului din domiciliu, iar acesta din urmă a solicitat, potrivit legii, cazarea într-un centru rezidențial.

**Art. 15** EMI intervine în următoarele situații:

A. La solicitarea organelor de poliție, dacă:

- a. după emiterea ordinului de protecție provizoriu polițistul constată necesitatea acordării de servicii sociale ;
- b. polițistul emite ordinul provizoriu și dispune măsura evacuării temporare a agresorului, dar acesta din urmă solicită cazarea într-un centru residential.

B. La solicitarea directă făcută DAS ( telefonic, în scris, prin email, fax ) de către oricare persoană care are cunoștință de existența unui caz de violență domestică

**Art. 16** Serviciile sociale recomandate victimei violenței domestice vor fi propuse în funcție de rezultatele obținute prin completarea Fișei pentru evaluarea gradului de risc și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice.

**Art. 17** Membrii EMI au următoarele drepturi:

- a. Să-și exprime punctul de vedere cu privire la măsurile propuse pentru soluționarea cazurilor;
- b. Să facă propuneri pentru îmbunătățirea activității echipei.

**Art. 18** Membrii EMI au următoarele obligații:

- a. Să participe la intervenția în regim de urgență la cazurile de violență domestică;
- b. Să respecte atribuțiile prevăzute în Fișa postului ocupat, așa cum aceasta va fi completată cu atribuțiile specifice intervenției în cadrul EMI.

**Art. 19** Atribuțiile specifice ale membrilor care compun EMI:

( 1 ) Coordonatorul EMI:

- a. asigură funcționarea optimă a EMI, inclusiv instruirea personalului și completarea componenței atunci când unul dintre membrii săi este indisponibil;
- b. ține legătura cu organele de poliție chemate să intervină la cazurile de violență domestică; contactează persoanele din subechipa de serviciu pentru a se asigura de disponibilitatea acestora;

- c. contactează echipajul Poliției locale pentru a asigura deplasarea EMI;
- d. informează membrii subechipei de serviciu despre cazul unde vor interveni ( adresa, tipul violenței, persoanele implicate );
- e. oferă consultanță și sprijin EMI pe parcursul intervenției ;
- f. realizează o bază de date cu cazurile gestionate;
- g. ține evidența intervențiilor EMI;
- h. referă cazurile de violență domestică la DGASPC Giurgiu, în vederea luării în evidență și a realizării managementului de caz;
- i. completează lunar fișa de pontaj în care consemnează intervențiile membrilor EMI realizate în afara programului de lucru al DAS și o înaintează conducătorului instituției.

( 2 ) Membri EMI :

- a. se deplasează la locul incidentului și asigură evaluarea gradului de risc, precum și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice ( completează Fișa pentru evaluarea gradului de risc și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice );
- b. mediază contactul victimei cu consilierul juridic al DAS Giurgiu în vederea obținerii sprijinului de specialitate;
- c. completează documentația necesară în fiecare caz și o înaintează coordonatorului EMI în vederea referirii la DGASPC Giurgiu.

( 3 ) Consilierul juridic:

- a. informează și consiliază juridic persoanele - victime ale violenței în familie, cu privire la posibilele măsuri de protecție ( ordin de protecție, formularea unei plângeri prealabile, obținerea unui certificat medico-legal etc. )

( 4 ) Directorul Executiv:

- a. comunică I.P.J. Giurgiu datele de contact ale coordonatorului EMI / persoanelor din cadrul DAS desemnate cu atribuții în cadrul EMI, precum și lista cu centrele rezidențiale care oferă cazare pentru persoanelor fără adăpost, adăposturi de noapte sau alte centre rezidențiale adecvate nevoilor persoanelor fără adăpost, publice sau private, inclusiv serviciile sociale acordate de către cultele religioase și alte organisme private în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice;
- b. aprobă procedura operațională;
- c. emite dispoziția de nominalizare a membrilor EMI și a persoanelor care vor asigura consilierea juridică în cazurile de violență domestică;
- d. asigură resursele materiale și de personal necesare funcționării EMI;
- e. încheie acorduri de parteneriat cu I.P.J. Giurgiu, DGASPC Giurgiu, reprezentanți ai diferitelor culte religioase sau ai unor asociații sau fundații cu activitate relevantă în domeniu, în vederea asigurării eficienței intervențiilor în cazurile de violență domestică.

**ART. 20** Dispozițiile prezentului regulament de organizare și funcționare se completează în mod corespunzător cu prevederile legislației în vigoare care reglementează domeniul violenței domestice, precum și alte acte normative incidente în acest domeniu de activitate.

Întocmit,

**DIRECTOR EXECUTIV,**  
Pavel Adelina