

ROMÂNIA



Județul GIURGIU

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU

HOTĂRÂRE

privind aprobarea încetării Contractului nr.26.066 din data de 30 iunie 2016 privind prestarea activității de colectare și transport a deșeurilor municipale de pe teritoriul Municipiului Giurgiu, încheiat între MUNICIPIUL GIURGIU și Societatea Comercială GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitești

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU întrunit în ședință extraordinară,

Având în vedere:

- expunerea de motive a Primarului Municipiului Giurgiu, înregistrată cu nr.45.865/29.11.2017;
- raportul de specialitate al Direcției Servicii Publice - Compartimentul Administrare și Monitorizare Servicii de Utilitate Publică, înregistrat cu nr.47.735/13.12.2017;
- adresa nr.491/05.12.2017 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „MANAGEMENT EFICIENT PENTRU UN JUDEȚ CURAT”.
- Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu - Zona de colectare 1 C.M.I.D. Fărtești nr.352/ADI/01.06.2016-328/GIREXIM/01.06.2016, art.6, alin.(1), lit.„a”;
- Contractul nr.26.066 din data de 30 iunie 2016 încheiat între S.C. GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitești și Municipiul Giurgiu, privind activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale, cap.VII, art.1, pct.3;
- Caietul de sarcini pentru delegarea serviciului de colectare a deșeurilor municipale, transportul deșeurilor, precum și operarea și managementul Centrelor de colectare din Județul Giurgiu;
- Regulamentul de Organizare și Funcționare a Serviciului Public de Salubritate din Județul Giurgiu;
- Hotărârea Consiliului Local nr.412/24.11.2016 privind Taxa de Habitat pentru persoanele fizice începând cu anul 2017;
- Hotărârea Consiliului Local nr.366/28.09.2017 privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.412 din 24 noiembrie 2016 privind Taxa de Habitat pentru persoanele fizice începând cu anul 2018;
- raportul comisiei pentru administrație publică, juridic și de disciplină;
- raportul comisiei de servicii publice, muncă și protecție socială;
- prevederile Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.101/2006 privind serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare și ale art.65 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă.

În temeiul art.36 alin.(2), lit.,d", alin.(6), lit.,a", pct.14 și art.45 din Legea nr.215/2001, republicată, privind Administrația Publică Locală, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Începând cu data de 01 ianuarie 2018 Contractul nr.26.066 din data de 30 iunie 2016 privind prestarea activității de colectare și transport în vederea depozitării a deșeurilor municipale de pe teritoriul Municipiului Giurgiu, încheiat între Municipiul Giurgiu și Societatea Comercială GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitești, încetează ca urmare a expirării perioadei de mobilizare.

Art.2. Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului – Județului Giurgiu în vederea exercitării controlului cu privire la legalitate, Primarului Municipiului Giurgiu, Direcției Servicii Publice, Direcției Economice din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Giurgiu, Direcției de Impozite și Taxe Locale a Municipiului Giurgiu și Societății Comerciale GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitești.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Ionescu Liviu - Ovidiu



CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR,

Roșu Petre

Giurgiu, 28 decembrie 2017
Nr. 504

Adoptată cu un număr de 14 voturi pentru, un vot împotriva și două abțineri,
din totalul de 17 consilieri prezenți

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Hotararea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 366 din 28 Septembrie 2017 se abroga, incepand cu data de 1 Ianuarie 2018, Hotararea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 412 din 24 Noiembrie 2016 privind taxa de habitat pentru persoanele fizice; cu aceeasi data, potrivit art. 2 din Hotararea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 366, clauzele contractului nr. 26066 din 30.06.2016 urmau sa se modifice in mod corespunzator, in sensul achitarii de catre utilizatorii serviciului de salubritate a contravalorii serviciilor prestate, in baza unor contracte de prestari servicii individuale, cu obligativitatea ca, (Art. 3. din Hotararea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 366), pana la data de 30 Octombrie 2017, operatorul de salubritate sa prezinte Primariei Municipiului Giurgiu propunerile de tarife in vederea incheierii contractelor individuale.

Cum taxa speciala de habitat incasata de la persoanele fizice - utilizatori ai serviciului de salubritate - este eliminata cu data de 1 Ianuarie 2018 si cum, din aceasta data nu mai poate opera Contractul nr. 26066 din 30 Iunie 2016, cel putin perspectiva modalitatii decontarii serviciului de salubritate prestat, se impune rezilierea acestuia, urmand ca operatorul regional sa incheie contracte individuale cu utilizatorii serviciului, asa cum, de altfel, este stabilit si prin textul Hotararii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 366 din 28.09.2017 – Art.2.

In acest scop propun urmatorul proiect de hotarare:

„Proiect de hotărâre cu privire la incetarea Contractului nr. 26066 din 30 Iunie 2016 privind prestarea activitatii de colectare si transport, in vederea depozitarii, a deseurilor municipale de pe teritoriul Municipiului Giurgiu, incheiat intre Municipiul Giurgiu si S.C. GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitesti.

Direcția Servicii Publice, prin Compartimentul Monitorizare Servicii Comunitare de Utilitate Publica , va întocmi raportul de specialitate și va redacta proiectul de hotărâre pe care-l va susține în fața Comisiilor de specialitate.





RAPORT DE SPECIALITATE

TEMEIUL DE FAPT

Prin Expunerea de motive nr. 45865 din 29.11.2017 Primarul Municipiului Giurgiu, Dl. Nicolae Barbu, a inițiat „Proiectul de hotărâre cu privire la încetarea Contractului nr. 26066 din 30 Iunie 2016 privind prestarea activității de colectare și transport, în vederea depozitării, a deșeurilor municipale de pe teritoriul Municipiului Giurgiu, încheiat între Municipiul Giurgiu și S.C. GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitesti.

TEMEIUL DE DREPT

Conform art. 44 din Legea nr.215/2001 modificată privind administrația publică locală, Direcția Servicii Publice prin Compartimentul Monitorizare Servicii Comunitare de Utilitate Publica a analizat și elaborat prezentul raport în termenul prevăzut de lege.

ARGUMENTE DE OPORTUNITATE

Adresa nr. 491 din 5.12.2017 întocmită de ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ cu privire la sistemul de colectare și transport al deșeurilor municipale. Județul Giurgiu a fost beneficiarul Proiectului „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor Solide în Județul Giurgiu” finanțat prin Programul Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu), Axa prioritară 2, „Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric”.

Contractul de Finanțare nr. 82206 a fost semnat la data de 03.11.2009, între Consiliul Județean Giurgiu (în calitate de Beneficiar) și Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile (în calitate de Autoritate de Management pentru POS Mediu), pentru obținerea finanțării nerambursabile în cadrul POS Mediu, Axa Prioritară 2.

Proiectul a prevăzut realizarea unor intervenții cu impact major asupra protecției mediului și gestionării deșeurilor în județul Giurgiu. În perioada 2010 – 2011, Consiliul Județean a organizat proceduri de atribuire prin licitații deschise a contractelor de lucrări și furnizare aferente următoarelor obiective de investiții:

Inchiderea și ecologizarea a două depozite neconforme situate în zona localităților Giurgiu și Bolintin Vale;

Construirea unui Centru de management integrat al deșeurilor în comuna Fratești, care include un depozit ecologic de deșuri, o stație de compostare și o stație de sortare a deșeurilor;

Construirea a trei centre de colectare a deșeurilor în localitățile Giurgiu, Bolintin Vale și Mihailești;

- Achiziționarea de containere pentru colectarea selectivă a deșeurilor în județul Giurgiu.

De asemenea, în anul 2008, la nivelul județului Giurgiu, a fost înființată **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) "Management eficient pentru un județ curat"**, care are în componență un număr de 50 de asociații (comune și orașe din raza administrativă a județului Giurgiu).

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre.

Totodată, scopul înființării Asociației îl reprezintă binele comun al tuturor locuitorilor județului Giurgiu, pentru îmbunătățirea serviciilor de salubritate, prin asigurarea unor servicii de calitate la **tarife acceptabile și suportabile pentru populație**, precum și dezvoltarea capacității de a atrage fonduri externe nerambursabile necesare pentru finanțarea investițiilor în aceste servicii.

Forma de gestiune a Serviciului este gestiunea delegată și se realizează în baza mai multor contracte de delegare a gestiunii de atribuire a operatorilor conform legislației în vigoare, astfel:

- 1 contract de delegare a gestiunii privind activitățile de exploatare a C.M.I.D. Frătești;
- 4 contracte de delegare a gestiunii privind colectarea și transportul acestora până la CMID Frătești sau Depozitele conforme Glina și Chiaja și operarea centrelor de colectare (4 loturi aferente celor 4 zone ale județului)

În conformitate cu strategia județului privind managementul deșeurilor, A.D.I., în numele și pe seama unităților administrative-teritoriale din fiecare zonă de colectare, a organizat procedura de atribuire pentru contractele de delegare a gestiunii privind colectarea și transportarea acestora până la Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (C.M.I.D.) Frătești sau Depozitele conforme Glina și Chiajna și operarea centrelor de colectare (4 loturi aferente celor 4 zone ale județului).

În luna noiembrie 2013 s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii privind activitățile de exploatare a C.M.I.D. Frătești cu un operator privat, ales prin procedura de licitație deschisă și în data de 1 iunie 2016 s-a semnat contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu nr. 352/328, tot cu un operator privat. (S.C. GIREXIM UNIVERSAL S.A Pitești).

În data de 30 iunie 2016, Municipiul Giurgiu – prin Primar – semnează cu S.C. GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitești contractul de prestarea serviciului de colectare și transport, în vederea depozitării, a deșeurilor municipale de pe teritoriul Municipiului Giurgiu nr. 26.066.

Potrivit acestuia, modalitatea de contractare a serviciului de colectare și transport, în vederea depozitării deșeurilor solide, inclusiv a deșeurilor reciclabile, o constituie taxa specială plătită de către beneficiar pe toată durata contractului, începând cu data de 1 iulie 2017. Taxa specială (taxa de habitat) este de 7.44 lei (cu TVA inclus), pentru fiecare persoană, pe lună și se aplică unui număr de 61.353 persoane, cifră reprezentând populația municipiului Giurgiu stabilită la recensământul populației din anul 2011.

Cum, în art. 4 la Contractul nr. 26.066/30.06.2016 se face precizarea că „ prezentul contract s-a încheiat pentru (...) **conform caietului de sarcini care este parte a contractului de delegare prin concesiune gestiunii activității de colectare și transport** (...) nr. 352ADI/01.06.2016 și 328/ SC GIREXIM UNIVERSAL S.A. /01.06.2016", ne raportăm la :

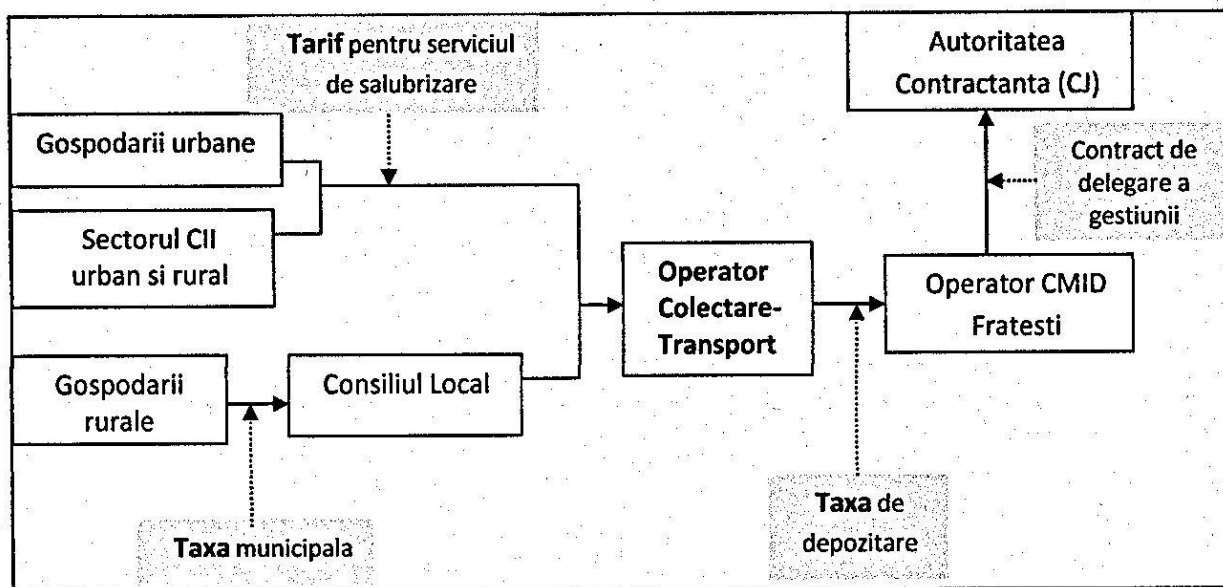
a). conținutul Capitolului IV – Executarea contractului, Art. 10 – Tariful , alin. (1):
 „ **Tariful** pe care Delegatul are dreptul să îl aplice la Data de Începere a Contractului, conform ofertei sale, este următorul, la care se adaugă TVA :

- Tarif mediul urban – lei/persoană/lună – 6,20”

dar și la

b). Conținutul Capitolului 12 – Mecanismul de plată , Art. 167 din Caiet de sarcini pentru delegarea serviciului de colectare a deșeurilor municipale, transportul deșeurilor, precum și operarea și managementul Centrelor de colectare din județul Giurgiu:

„ (1) Utilizatorii serviciilor de salubritate au obligatia de a achita contravaloarea serviciilor de salubritate. Mecanismul de plata propus si stabilit prin proiectul «Sistem de management integrat al deșeurilor solide in judetul Giurgiu» este prezentat in figura de mai jos :



(2) Pentru serviciile prestate pentru populația din mediul urban, Operatorii vor încasa contravaloarea acestora din tarife, în baza contractelor individuale încheiate cu utilizatorii (persoane fizice, asociații de locatari, asociații de proprietari, etc).

(3) Pentru serviciile prestate pentru populația din mediul rural, Operatorii vor încasa contravaloarea acestora în baza facturilor emise către Consiliile Locale, membre ADI. Populația din mediul rural va achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin taxa specială de salubritate, către Consiliul Local.

(4) Pentru serviciile prestate pentru sectorul CII atât din mediul urban cât și din mediul rural, Operatorii vor încasa contravaloarea acestora din tarife, în baza contractelor individuale încheiate cu utilizatorii (agenți economici, instituții publice)."

În data de 28 septembrie 2017, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 366, se abrogă, începând cu data de 1 ianuarie 2018, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 412 din data de 24 noiembrie 2016 privind taxa de habitat pentru persoanele fizice; cu aceeași dată, potrivit art. 2 din H.C.L.M. Giurgiu nr. 366, clauzele contractului nr. 26.066/30.06.2016 urmează să se modifice în mod corespunzător, în sensul

achitării de către utilizatorii serviciului de salubritate a contravalorii serviciilor prestate, în baza unor contracte de prestări servicii individuale, cu obligativitatea ca, (Art. 3 din H.C.L.M. Giurgiu nr. 366), până la data de 30 octombrie 2017, operatorul de salubritate să prezinte Primăriei Municipiului Giurgiu propunerile de tarife în vederea încheierii contractelor individuale.

Cum taxa specială de habitat încasată de la persoanele fizice – utilizatori ai serviciului de salubritate – este eliminată cu data de 1 ianuarie 2018 și cu această dată nu mai poate opera Contractul nr. 26.066 din 30 iunie 2016, cel puțin din perspectiva modalității decontării serviciului de salubritate prestat (oricum încheiat în afara Contractului de delegare și al Caietului de sarcini care, așa cum am arătat mai sus, pentru mediul urban stabilea încasarea unui tarif și nu plata unei taxe), se impune rezilierea acestuia, urmând ca operatorul regional să încheie contracte individuale cu utilizatorii serviciului, așa cum, de altfel, este stabilit și prin textul H.C.L.M. Giurgiu nr. 366 din 28.09.2017 – Art. 2.

În egală măsură, în susținerea rezilierii contractului nr. 26.066 din 30 iunie 2016, poate fi invocat și argumentul încălcării Art. 3 din Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu nr. 352/328 referitor la durata contractului, perioada de mobilizare și data de începere a contractului, astfel:

- Durata contractului de delegare este de 8 ani de la Data de Începere a contractului – Art. 3, Alin (1) ;
- Între Data de Începere a Contractului și Data semnării (contractului) se întinde Perioada de Mobilizare – Art. 3 , Alin (4) ;
- Perioada de Mobilizare este de 30 zile și decurge de la data semnării (respectiv 01 iunie 2016) - Art. 3 , Alin. (5);
- Perioada de mobilizare nu poate fi prelungită - Art. 3 , Alin (5);
- În perioada de Mobilizare, Delegatul va prezenta Delegatarului dovezi care confirmă – Art. 3, Alin. (6) :
 - a. Constituirea Garanției de Bună Execuție (...);
 - b. Încheierea tuturor polițelor de asigurare (...);
 - c. Licența eliberată de Autoritatea de Reglementare (...);
 - d. Obținerea celorlalte autorizații (...);
 - e. Angajarea personalului (...);
 - f. Faptul că are la dispoziție, pe Aria Delegării, toate utilajele și echipamentele (...);
 - g. Instalarea și întreținerea unui sistem informatic computerizat (...)
 - h. Includerea Noii Arii de Operare în sistemul de management de calitate (...);
 - i. Planificarea și efectuarea unui audit intern a sistemelor de management calitate – mediu.
- Doar după prezentarea tuturor acestor dovezi de către Delegat, Părțile pot încheia Procesul Verbal de predare – primire a bunurilor concesionate de către Delegatar în vederea prestării Serviciului, a cărei semnare marchează Data de Începere a Contractului – Art. 3, Alin. (7).

De menționat că operatorul regional S.C. GIREXIM UNIVERSAL S.A. Pitești nu a încheiat cu Asociația de Dezvoltare Intracomunitară Procesul Verbal de predare – primire a bunurilor concesionate, fapt care indică faptul că nu a existat de la Data Scmnării Contractului , respectiv 1 iunie 2016, până în prezent, o Dată de Începere (efectivă) a

A încheiat
în 21.11.17
27.11.17
C.F.

Contractului, activitatea prestată de operatorul de salubritate fiind desfășurată în afara clauzelor contractuale.

IV REGLEMENTĂRI LEGALE INCIDENTE

Proiectul de hotărâre are ca temei de drept prevederile:

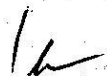
- Legii nr. 24 /2000 privind normele de tehnică legislativă;
- Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006;
- Legii nr. 215/2001 republicată privind administrația publică locală;
- Legii nr. 101 /2006 a serviciului de salubritate a localităților;
- Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal , actualizată;
- Hotărârii Consiliului Local nr. 412 din 24 noiembrie 2016 privind instituirea taxei de habitat pentru persoanele fizice începând cu anul 2017;
- Hotărârii Consiliului Local nr. 174 din 12 martie 2017 privind actualizarea numărului de locuitori ai Municipiului Giurgiu, înregistrați ca plătitori de taxă de habitat;
- Hotărârii Consiliului Local nr. 364 din 28 septembrie 2017 privind actualizarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 174 din 12 mai 2017 privind actualizarea numărului de locuitori ai Municipiului Giurgiu, înregistrați ca plătitori de taxă de habitat, în sensul înlocuirii sintagmei de „ numărul de locuitori înregistrați ca plătitori de taxa de habitat ” cu sintagma „ utilizatori ai serviciului de salubritate ”;
- Hotărârii Consiliului Local nr. 366 din 28 septembrie 2017 privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr. 412 din 24 noiembrie 2016 privind Taxa de Habitat pentru persoanele fizice începând cu anul 2018;
- Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu, pentru zona de colectare nr. 1 C.M.I.D. Frățești, înregistrat cu nr. 352 din 1 iunie 2016 la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ Management eficient pentru un județ curat ” și nr. 328 din 1 iunie 2016 înregistrat la S.C. GIREXIM UNIVERSAL S.A. sucursala Giurgiu;
- Contractului nr. 26.066 din 30 iunie 2016 privind activități de colectare și transport, în vederea depozitării, a deșeurilor municipale;
- Caietului de Sarcini pentru delegarea serviciului de colectare a deșeurilor municipale, transportul deșeurilor, precum și operarea și managementul Centrelor de colectare din județul Giurgiu, Capitolului I – Mecanismul de plată, Art. 167 alin. (1) : „ Utilizatorii serviciilor de salubritate au obligația de a achita contravaloarea serviciilor de salubritate ” și alin. (2) : „ Pentru serviciile prestate pentru populația din mediul urban, Operatorii vor încasa contravaloarea acestora din tarife, în baza contractelor individuale încheiate cu utilizatorii (persoane fizice, asociații de locatari, asociații de proprietari, etc) .

V. CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Proiectul de hotărâre întrunește condițiile legale și de oportunitate și propunem dezbateră și aprobarea sa în ședința Consiliului Local.

DIRECTOR EXECUTIV

Pavel Adelina



INTOCMIT

Mirzac Nicolae

