



Județul GIURGIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU

H O T Ă R Ă R E

privind anularea creanței, recalcularea și repunerea sumei reprezentând redevența datorată de Societatea Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. pentru anii 2009, 2010, 2011, conform Contractului de concesiune nr.6.615/2009 și Actului adițional nr.31.984/14.10.2014

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI GIURGIU
întrunit în ședință ordinară,**

Având în vedere:

- expunerea de motive a Primarului Municipiului Giurgiu, înregistrată cu nr.52.863/22.11.2018;
- raportul de specialitate al Direcției Juridice și Administrație Locală și Direcției Economice, înregistrat la nr.52.864/22.11.2018;
- raportul comisiei pentru administrație publică locală, juridic și de disciplină;
- raportul comisiei de buget – finanțe, administrarea domeniului public și privat;
- adresa Societății Comerciale Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. nr.9.520/20.11.2018 (52.492/20.11.2018);
- referatul nr.9.593/2018 al Societății Comerciale Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A.;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.28/31.01.2013 privind preluarea în administrarea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu a fondului locativ al Municipiului Giurgiuș
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.63/28.02.2013 privind preluarea în administrarea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu a terenurilor care aparțin domeniului public sau privat al Municipiului Giurgiu;
- Dispoziția Primarului Municipiului Giurgiu nr.428/06.03.2013 privind constituirea Comisiilor de predare-primire a contractelor de concesiune, vânzare, închiriere, asociere, de la Direcția Economică la Direcția Patrimoniu, cu încasare prin Direcția de Impozite și Taxe Locale Giurgiu și Dispoziția nr.594/27.03.2013 privind modificarea și completarea Dispoziției nr.428/2013;
- Sentința civilă nr.229/CAF/2015 (definitivă) dispusă de către Tribunalul Giurgiu în Dosarul nr.2.791/122/2013;
- Sentința Civilă nr.68/13.02.2018 (definitivă) pronunțată de către Tribunalul Giurgiu în Dosarul nr.2.951/122/2013;
- prevederile Contractului de concesiune nr.6.615/01.04.2009 modificat și completat prin Actul adițional nr.31.984/14.10.2014 (7.464/02.10.2014),
- prevederile art.44 din Legea nr.215/2001, republicată, privind Administrația Publică Locală, cu modificările și completările ulterioare, ale art.871 din Noul Cod Civil și ale art.1, alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art.36, alin.(2), lit.„a” și lit.„c”, alin.(3), lit.„c” și alin.(5) lit.„a” din Legea nr.215/2001, republicată, privind Administrația Publică Locală, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se anulează creanța calculată, facturată (factura nr.7569506/03.07.2013 în valoare de 224.673,23 lei și factura nr.7569517/05.07.2013 în valoare de 17.532 lei, emise de Primăria Municipiului Giurgiu pentru Societatea Comercială Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A.) și înregistrată cu ocazia Auditului financiar efectuat asupra Contului anual de execuție bugetară pe anul 2012, efectuat de Curtea de Conturi a României în anul 2013.

Art.2. (1) În conformitate cu prevederile Contractului de concesiune nr.6.615/01.04.2009 și Actului adițional nr.31.984/14.10.2014, Direcția de Impozite și Taxe Locale Giurgiu va recalcula, factura, înregistra și urmări redevența datorată de concesionarul Societatea Comercială Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. pentru anii 2009, 2010, 2011.

(2) Recalcularea redevenței se va efectua prin aplicarea procentului de 0,5 % la valoarea totală anuală a veniturilor realizate de concesionar din exploatarea domeniului public – venituri din redevențe, închiriere, daune interese, majorări, penalități contractuale, calculate conform contractelor de subconcesiune și închiriere teren, conform art.4 din Actului adițional nr.31.984/14.10.2014 la Contractul de concesiune nr.6.615/01.04.2009.

Art.3. Direcția de Impozite și Taxe Locale Giurgiu va calcula penalități de întârziere la valoarea redevenței recalculate potrivit art.1 și art.2 din prezenta hotărâre, începând cu data de 02.10.2014, în conformitate cu prevederile Actului adițional nr.31.984/14.10.2014 la Contractul de concesiune nr.6.615/01.04.2009.

Art.4. Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului – Județul Giurgiu în vederea exercitării controlului cu privire la legalitate, Primarului Municipiului Giurgiu, Direcției Juridice și Administrație Locală și Direcției Economice din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Giurgiu, Societății Comerciale Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. și Direcției de Impozite și Taxe Locale Giurgiu, pentru ducerea la îndeplinire.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Sîrbu Mitiță



CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR,

Băiceanu Liliana

Giurgiu, 28 noiembrie 2018
Nr. 509

Adoptată cu un număr de 18 voturi pentru și două abțineri, din totalul de 20 consilieri prezenți

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea anulării creanței, recalcularea și repunerea sumei reprezentând redevența datorată de Societatea Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. pentru anii 2009, 2010, 2011, conform contractului de concesiune nr.6615/2009 și Actului adițional nr.31.984/14.10.2014

Având în vedere adresa nr.51.550/15.11.2018 Direcției de Impozite și Taxe Locale Giurgiu precum și solicitarea conducerii Societății Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A., prin referatul nr.9593/2018 pein care solicită aprobarea în sesiunea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu recalcularea redevenței și repunerea sumei reprezentând redevența datorată de Societatea Comercială Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. pentru anii 2009, 2010, 2011, conform Contractului de concesiune nr.6.615/2009 și Actului adițional nr.31.984/14.10.2014, propun inițierea unui proiect de hotărâre cu următoarea titlatură:

„Proiect de hotărâre privind aprobarea anulării creanței, recalcularea și repunerea sumei reprezentând redevența datorată de Societatea Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. pentru anii 2009, 2010, 2011, conform Contractului de concesiune nr.6615/2009 și Actului adițional nr.31.984/14.10.2014”

Direcția Juridică și Administrație Locală și Direcția Economică vor întocmi raportul de specialitate și vor redacta proiectul de hotărâre pe care le va susține în fața comisiei buget - finanțe, administrarea domeniului public și privat și comisiei pentru administrație publică locală, juridic și de disciplină, pentru avizare și în fața Consiliului Local pentru aprobare.

PRIMAR,

ec. **NICOLAE BARBU**



APROBAT,
ADMINISTRATOR PUBLIC,

GHIȚĂ NICULAE



RAPORT DE SPECIALITATE

I. TEMEIUL DE FAPT

Prin expunerea de motive nr.52.862/22.11.2018, Primarul Municipiului Giurgiu a inițiat Proiectul de hotărâre privind anularea creanței și recalculare redevenței datorate de Societatea Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. pentru anul 2009, 2010, 2011, conform Contractului de concesiune nr.6.615/2009 și Actului adițional nr.31.984/14.10.2014, în vederea dezbaterii și aprobării în sesiunea Consiliului Local al Municipiului Giurgiu în calitate de concedent.

II. TEMEIUL DE DREPT

Prevederile art.3, alin.(1) și art.4 din Contractul de concesiune nr.6.615/01.04.2009 (nr.3.752/08.05.2009, prevederile Actului adițional nr.31.984/14.10.2014 (7.464/02.10.2014),

III. ARGUMENTE DE OPORTUNITATE

Potrivit art.3, alin.(1) din Contractul de concesiune nr.6.615/01.04.2009/3752/08.05.2009, modificat și completat prin acte adiționale, S.C Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. în calitate de concesionar trebuie să plătească o redevență anuală având la baza o „cota procentuală de 0,5% aplicată sumei obținute din venitul anual realizat din exploatarea domeniului public, înregistrat în anexele bilanțului contabil”.

Astfel, bunul proprietate publică folosit de Societatea Comercială Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. în activitatea curentă, este terenul pus la dispoziție prin concesiune de către titularul dreptului de administrare (respectiv Consiliul Local al Municipiului Giurgiu), prin Contractul de concesiune nr.6.615/01.04.2009.

Având în vedere faptul că baza de calcul a redevenței este valoarea veniturilor realizate de concesionarul S.C. Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. din exploatarea domeniului public, structura veniturilor S.C. Administrației Zonei Libere Giurgiu S.A. este următoarea:

1. Venituri din exploatarea domeniului public:

- a) venituri din redevențe (concesionare teren);
- b) venituri din închirierea terenului;
- c) venituri din daune interese, majorări, penalități contractuale calculate potrivit contractelor de concesiune teren și închiriere teren.

2. Venituri din exploatarea bunurilor proprii și generate de statutul de zona liberă:

- a) venituri din taxe de acces și licențe de lucru urmare instituirii regimului de zonă liberă prin H.G. nr.788/1996;
- b) venituri din închirierea spațiilor proprietatea Administrației Zonei Libere Giurgiu (hale, platforme, spații birouri) – bunuri construite și achiziționate de Administrația Zonei Libere Giurgiu pe parcursul funcționării;
- c) venituri din tariful de cheiaj;
- d) venituri din prestarea de servicii: încărcare/descărcare mărfuri (servicii ce se execută cu utilajele proprietatea Administrației Zonei Libere Giurgiu);
- e) venituri din transportul rutier de mărfuri (servicii ce se execută cu ajutorul camioanelor proprietatea Administrației Zonei Libere Giurgiu – achiziționate în urma unor contracte de leasing);
- f) venituri din penalități contractual altele decât cele care privesc concesiunea sau închirierea de teren din Zona Liberă Giurgiu;
- g) venituri din refacturarea utilităților (energie electrică și apă potabilă).

Urmare a stabilirii surselor de venit, redevența datorată de Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A., se calculează pe baza cotei procentuale de 0,5%, aplicată sumelor obținute din exploatarea domeniului public – venituri din redevențe (concesionarea terenului), venituri din închirierea terenului, venituri din daune interese, majorări, penalități contractuale calculate conform contractelor de concesiune, închiriere teren și nu asupra tuturor veniturilor înregistrate (ex. prestarea unui serviciu de transport rutier de mărfuri nu se realizează cu ajutorul unui bun proprietate publică sau veniturile din refacturarea energiei electrice nu implică utilizarea unui bun proprietate publică) astfel cum s-a avut în vedere de către Primăria Municipiului Giurgiu la data emiterii facturilor nr.7569506/03.07.2013 și nr.7569517/05.07.2013 (224.673,23 lei și 17.532,00 lei).

Respectând prevederile Contractului de concesiune nr.6.615/01.04.2009 (3.752/08.05.2009) modificat prin Actul adițional nr.31.984/14.10.2014 (7.464/02.10.2014), privind baza de calcul a redevenței aplicată sumei obținute din veniturile realizate din exploatarea domeniului public (conform balanței analitice care evidențiază structura veniturilor societății), Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. **datorează suma de 45.043,30 lei**, reprezentând redevența aferentă perioadei 01.04.2009 - 31.12.2012, calcul detaliat astfel:

AN	BAZA DE CALCUL Venituri din exploatarea terenului proprietate publică (concesiune, inchiriere teren) ANEXA 1	Procent aplicat (%) baza de calcul afărentă	REDEVENȚA datorată de A.Z.L. în perioada 01.04.2009 - 31.12 2012 (lei)
2009	1.804.541 lei	0.5	9.022,71 lei
2010	2.565.916 lei	0.5	12.829,58 lei
2011	2.544.757 lei	0.5	12.723,78 lei
2012	2.093.447 lei	0.5	10.467,23 lei
TOTAL	9.008.661 Lei	-	45.043,30 Lei

Valoarea sumei înaintată și facturată de către Primăria Municipiului Giurgiu a avut o bază de calcul greșită (ca fiind totalul veniturilor din exploatarea a Societății Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A., în sumă de 29.220.047 lei – reprezentând venituri din exploatarea domeniului public + venituri din exploatarea bunurilor proprietatea Administrația Zonei Libere Giurgiu și generate din statutul de zonă liberă).

Stabilirea greșită a valorii redevenței (ce trebuie achitată de Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. pentru anii 2009, 2010, 2011 conform Contractului nr.6.615/2009) și consemnarea acesteia în Certificatul fiscal emis de către D.I.T.L. Giurgiu, creează reale prejudicii în activitatea societății.

Menționăm faptul că în urma Sentinței definitive nr.229/CAF/2013 pronunțată de către Tribunalul Giurgiu în Dosarul nr.2.791/122/2013, D.I.T.L. Giurgiu a procedat la calcularea corectă a sumei corespunzătoare anului 2012 datorată de către Administrația Zonei Libere Giurgiu și a întocmit factura nr.105296/25.08.2016.

Având în vedere faptul că penalitățile pentru neplata redevenței au fost stabilite ulterior încheierii Contractului de concesiune nr.6.615/2009, prin aprobarea și încheierea Actului adițional nr.31.984/14.10.2014 (7464/02.10.2014), concesionarul Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. datorează penalități de întârziere calculate la valoarea redevenței recalculate, începând cu data de 02.10.2014, data Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Giurgiu nr.344/2014, în urma căreia s-a încheiat Actul adițional la contractul de concesiune.

În timpul controlului Curții de Conturi a României din anul 2013, auditorul extern prin Nota nr.1.328/26.07.2013 a explicat faptul ca valoarea deficiențelor prezentate în Procesul Verbal de constatare nr.16.022/05.07.2013 sunt estimative precum și că obligația stabilirii valorilor concrete este de competența conducătorului entității auditate, respectiv a Primăria Giurgiu.

Prin Sentința Civilă nr.229/CAF/2013 pronunțată de către Tribunalul Giurgiu în dosarul nr.2.791/122/2013 privind contestarea Procesului - Verbal de constatare nr.16.022/05.07.2013 emis de Curtea de Conturi a României cu ocazia controlului din anul 2013, sentință ramasă definitivă în anul 2016 prin epuizarea căilor de atac, instanța a stabilit modalitatea de calcul a redevenței pentru anul 2012, în sensul aplicării procentului de 0,5 % la veniturile anuale obținute din exploatarea domeniului public.

Concomitent cu desfășurarea Dosarului nr.2791/122/2013, U.A.T.M Giurgiu a acționat Administrația Zonei Libere Giurgiu pentru obligarea acesteia la plata sumei de

242.205,23 lei reprezentând contravaloare redevență neachitată la Contractual de concesiune nr. 6.615/01.04.2009 pentru perioada 2009, 2010, 2011, conform facturilor nr.7569606/03.07.2013 și nr.7756951/05.07.2013, sume evidențiate în fișa partener cont 41106 a Primăriei Municipiului Giurgiu, formându-se Dosarul Civil nr.2.951/122/2013.

Astfel, prin Sentința Civilă nr.68/13.02.2013, Tribunalul Giurgiu a respins cererea formulată de Municipiul Giurgiu în contradictoriu cu Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A., rămasă definitivă prin respingerea recursului conform Deciziei Curții de Apel București nr.6.213/2018.

Potrivit adresei nr.9.520/20.11.2018 (52492/20.11.2018), S.C. Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. solicită și are posibilitatea să plătească contravaloarea redevenței datorată perioadei 2009-2012, conform art.3, alin.(1) și art.4 din Contractul de concesiune nr.6.615/01.04.2009, imediat ce are din partea D.I.T.L. Giurgiu un calcul concret și corect privind redevența, respectiv aplicarea procentului de 0,5 % din veniturile anuale realizate din exploatarea domeniului public (teren).

IV. REGLEMENTARI LEGALE INCIDENTE

Prevederile art.44 din Legea nr.215/2001, republicată, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.871 din Noul Cod Civil și ale art.1, alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare cu modificările și completările ulterioare.

V. CONCLUZII

Proiectul de hotărâre întrunește condițiile legale și de oportunitate și propunem dezbateră și aprobarea sa în sesiunea Consiliului Local.

DIRECTOR EXECUTIV,

VASILE GHINCEA

DIRECTOR EXECUTIV,

ec. IOANA CRISTEA